



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.02.2016 № 925/05-02

На № _____ от _____

ООО «МедИнКом»

150003, г. Ярославль, ул. Терешковой, д. 22,
тел.: 8(4852)-42-75-71
эл. почта: medinkom-yar@mail.ru

ГБКУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко»

150002, г. Ярославль, ул. Семашко, 7
Электр. почта: semashko-zakupki@yandex.ru
телефон: (4852)-98-98-07

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/11Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 29 января 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 03 февраля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутова И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «МедИнКом» (далее также – заявитель), представители по доверенности Кошлев Д.А., Речкина О.П. (после перерыва не явились);

от заказчика – ГБКУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко» (далее – заказчик), представитель по доверенности Лобачева Е.А.,

рассмотрев жалобу ООО «МедИнКом» на действия аукционной комиссии заказчика - ГБКУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг на проведение вирусологических исследований для нужд ГБКУЗ ЯО "Городская больница им. Н.А. Семашко" (извещение № 0371300147715000248) (далее – заказчик, аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом

Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика - ГБУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг на проведение вирусологических исследований для нужд ГБУЗ ЯО "Городская больница им. Н.А. Семашко" (извещение № 0371300147715000248).

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии заказчика по признанию второй части заявки ООО «МедИнКом» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе *«на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 10.2 и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно: в составе второй части заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

- копия лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") со следующим видами работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности - по вирусологии;

или

- копия лицензии на осуществление медицинской деятельности со следующими видами работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- по вирусологии».

Заявитель считает решение аукционной комиссии заказчика по признанию второй части заявки ООО «МедИнКом» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе и законом о закупках, неправомерным, так как заявка на участие в аукционе, по мнению заявителя, была оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации.

Кроме того, заявитель в жалобе указывает, что заказчиком в нарушение закона о закупках в аукционной документации установлено требование к участникам закупки о предоставлении последними во второй части своих заявок, в том числе следующих документов:

- копии лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории

инновационного центра "Сколково") со следующим видами работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- **по вирусологии**;

или

- копия лицензии на осуществление медицинской деятельности со следующими видами работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- **по вирусологии**.

Просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика – незаконными, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых указал, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение о признании второй части заявки участника закупки - ООО «МедИнКом» - на право заключения контракта на оказание услуг на проведение вирусологических исследований для нужд ГБУЗ ЯО "Городская больница им. Н.А. Семашко" (извещение № 0371300147715000248) несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, а также законом о закупках на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко», 22.12.2015 г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371300147715000248 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг на проведение вирусологических исследований для нужд ГБУЗ ЯО "Городская больница им. Н.А. Семашко" вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего

Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение услуг, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов.

Пунктом 10.1 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено требование о предоставлении участником закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

- копии лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") со следующими видами работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- по вирусологии;

или

- копии лицензии на осуществление медицинской деятельности со следующими видами работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- по вирусологии.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки с порядковым номером два – ООО «МедИнКом» - в составе второй части заявки представлена лицензия от 14 октября 2013 г. ЛО-76-01-000987 на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") со следующими видами работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: лабораторной диагностике, сестринскому делу;

- при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: терапии;

- при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: гематологии, кардиологии, клинической лабораторной диагностике, неврологии, ревматологии, сердечно-сосудистой хирургии, ультразвуковой диагностике, функциональной диагностике, эндокринологии.

Таким образом, участник закупки с порядковым номером два - ООО «МедИнКом» - во второй части своей заявки не представил копию лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") со следующим видом работ (услуг), выполняемым (оказываемым) в составе лицензируемого вида деятельности:

- по вирусологии;

или

- копии лицензии на осуществление медицинской деятельности со следующим видом работ (услуг) выполняемым (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- по вирусологии.

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.01.2016 №0371300147715000248-3 аукционная комиссия заказчика признала заявку (вторую часть) участника закупки с порядковым номером два - ООО «МедИнКом» - не соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 10.2 и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно: в составе второй части заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

- копия лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") со следующим видами работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности - по вирусологии;

или

- копия лицензии на осуществление медицинской деятельности со следующими видами работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- по вирусологии».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия заказчика правомерно признала вторую часть заявки участника закупки ООО «МедИнКом» не соответствующей требованиям, установленным Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ и документацией об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и пункта 10.2, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 30.12.2015г. в 14 часов 00 минут.

Жалоба ООО «МедИнКом» подана в Ярославское УФАС России 22.01.2016 г. (вх. № 501). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов ссылается на то, что в нарушение закона о закупках заказчиком установлено требование к участникам закупки о предоставлении во второй части заявки последними, в том числе копии лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") со следующими видами работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- по вирусологии;

или

- копии лицензии на осуществление медицинской деятельности со следующими видами работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- по вирусологии.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «МедИнКом» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «МедИнКом» на действия аукционной комиссии заказчика - ГБУЗ ЯО «Городская больница им. Н.А. Семашко», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг на проведение вирусологических исследований для нужд ГБУЗ ЯО "Городская больница им. Н.А. Семашко" (извещение № 0371300147715000248) необоснованной.
2. Рассмотрение довода жалобы ООО «МедИнКом» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг на проведение вирусологических исследований для нужд ГБУЗ ЯО "Городская больница им. Н.А. Семашко" (извещение № 0371300147715000248) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Паутов

Т.В. Крюкова

 А.А. Ерохина