



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

26.05.16 № 6104/05-02

На № _____ от _____

ООО «ЦентргазСтрой»

150000, г. Ярославль, ул. Чайковского, д. 22,
офис 2
тел.: 8-4852-58-36-71, 58-36-72
эл. почта: roskabel@mail.ru

**Администрация Некоузского
муниципального района**

152730, Ярославская обл., Некоузский р-н,
Новый Некоуз с., ул. Кооперативная, 12
телефон: 8-48547-21665; 8-48547-21552
Адрес эл. почты: umz@nekouz.adm.yar.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел.: (495) 787-29-97/99
факс: (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/116Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 23 мая 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 26 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Смирнова Т.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ЦентргазСтрой» – генеральный директор Яблоков Н.С.;

от заказчика – Администрации Некоузского муниципального района — представители по доверенности Тетерина Е.С., Ягунова И.А.,

рассмотрев жалобу ООО «ЦентргазСтрой» на действия единой комиссии заказчика - Администрации Некоузского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству распределительных сетей газоснабжения жилых домов ул. Ломоносова, п. Волга Некоузского сельского поселения Ярославской области (извещение № 0371300037816000018), (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной

005335

организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии заказчика - Администрации Некоузского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству распределительных сетей газоснабжения жилых домов ул. Ломоносова, п. Волга Некоузского сельского поселения Ярославской области (извещение № 0371300037816000018).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что единая комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме *«на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: - несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона. По указанным участникам закупки показателям для выполнения работ по строительству распределительных сетей газоснабжения выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

<i>Показатель в соответствии с документацией</i>	<i>Значение в соответствии с документацией</i>	<i>Показатель, указанный в заявке</i>	<i>Значение, указанное в заявке</i>
<i>Труба ПЭ 80 SDR 17,6 (футляр)</i>	<i>Длина – 16,49 м Наружный диаметр – 315*28,6</i>	<i>Труба ПЭ 80 SDR 11 (футляр)</i>	<i>Длина – 16,49 м Наружный диаметр – 315*28,6</i>

».

Заявитель считает решение единой комиссии заказчика об отказе ООО «ЦентргазСтрой» в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству распределительных сетей газоснабжения жилых домов ул. Ломоносова, п. Волга Некоузского сельского поселения Ярославской области (извещение № 0371300037816000018) неправомерным, поскольку, по мнению заявителя, первая часть его заявки полностью соответствовала требованиям технической части документации об электронном аукционе.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения с указанием того, что единой комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на

основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений; просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Администрацией Некоузского муниципального района - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 26.04.2016г. размещено извещение № 0371300037816000018 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству распределительных сетей газоснабжения жилых домов ул. Ломоносова, п. Волга Некоузского сельского поселения Ярославской области вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное, пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что первая часть заявки при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать следующую информацию: согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, предоставляется в произвольной форме, в том числе допускается предоставление согласия в типовой форме, реализованной на электронной площадке.

Конкретные показатели используемого товара заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к использованию товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или» (выбрать нужное).

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении 2 к Информационной карте аукциона.

Согласно таблице, представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» (Техническое задание) документации об электронном аукционе, заказчику при выполнении работ, являющихся объектом закупки, требуются товары/материалы со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Наименование параметра	Требования к товарам, используемым при производстве работ
1	2	3	4
1.	Труба ПЭ 80 SDR 17,6, (футляр)	длина наружный диаметр	8,08 м3 15*17,9
2.	Труба ПЭ 80 SDR <u>17,6</u> , (футляр)	длина наружный диаметр	16,49 м 315*28,6
3.	Труба ПЭ 80 SDR 17,6	длина наружный диаметр	339,7 м 225 мм
4.	Труба ПЭ 80 SDR 17,6	длина наружный диаметр	39,17 м 160 мм
5.	Труба ПЭ 80 SDR 17,6	длина наружный диаметр	34,82 м 110 мм
6.	Труба ПЭ 80 SDR 17,6	длина наружный диаметр	240,88 м 90 мм
7.	Труба ПЭ 80 SDR 17,6	длина наружный диаметр	335,79 м 63 мм

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки с порядковым номером 4 - ООО «ЦентрГазСтрой», в составе первой части заявки на участие в указанном электронном аукционе для выполнения работ, являющихся объектом

закупки (выполнение работ по строительству распределительных сетей газоснабжения жилых домов ул. Ломоносова, п. Волга Некоузского сельского поселения Ярославской области), по позиции 2 предложен товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

№ п/п	Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение)(при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара			
1	Наименование товара	функциональные, технические и качественные характеристики товара	указание на товарный знак (его словесное обозначение)(при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)	наименование страны происхождения товара
2.	Труба ПЭ 80 SDR <u>11</u> , (футляр)	Труба ПЭ 80 SDR 11, наружный диаметр 315*28,6 мм (ГОСТ 50838-2009) Длина 16,49 м	ООО «Иммид» г. Вологда	Россия

Следовательно, участник закупки - ООО «ЦентргазСтрой» (порядковый номер 4) – по позиции 2 предлагает к поставке товар (трубу ПЭ 80) с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком в аукционной документации (со значением по показателю «SDR (стандартное размерное отношение)» равным 11 вместо 17,6, как требовалось заказчику).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.05.2016 № 0371300037816000018-1 единой комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику, подавшему заявку с порядковым номером 4 (ООО «ЦентргазСтрой») «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе: - несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона. По указанным участником закупки показателям для выполнения работ по строительству распределительных сетей газоснабжения выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

Показатель в соответствии с документацией	Значение в соответствии с документацией	Показатель, указанный в заявке	Значение, указанное в заявке
Труба ПЭ 80 SDR 17,6 (футляр)	Длина – 16,49 м Наружный диаметр – 315*28,6	Труба ПЭ 80 SDR 11 (футляр)	Длина – 16,49 м Наружный диаметр – 315*28,6

».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что единая комиссия заказчика правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику с порядковым номером 4 (ООО «ЦентргазСтрой»).

В ходе внеплановой проверки в действиях заказчика выявлены **нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в

части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, характеристикам выполненных работ с учетом специфики его деятельности.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к выполненным работам и используемому при этом товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России установлено, что заказчиком в разделе 2 «Описание объекта закупки» (Техническое задание) документации об электронном аукционе установлены требования к товарам, используемым для выполнения работ по строительству распределительных сетей газоснабжения жилых домов ул. Ломоносова, п. Волга Некоузского сельского поселения Ярославской области.

Так, заказчику для выполнения указанных выше работ по позиции 2 требуется труба ПЭ 80 SDR **17,6** (где 17,6 – это значение показателя SDR) (футляра), со значением по показателю «длина» - 16,49м, значением по показателю «наружный диаметр» - **315*28,6**.

Согласно ГОСТ Р 50838-2009 (ИСО 4437:2007) «Национальный стандарт Российской Федерации. Трубы из полиэтилена для газопроводов. Технические условия», утвержденному и введенному в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 N 1016-ст и распространяющемуся на напорные трубы из полиэтилена для подземных газопроводов, стандартное размерное отношение (SDR) – это отношение номинального наружного диаметра трубы к ее номинальной толщине стенки, которое вычисляется по следующей формуле:

$$SDR = \frac{d_n}{e_n}$$

В части 4 указанного выше ГОСТ Р 50838-2009 представлена таблица № 2, где установлено, что параметру «номинальный наружный диаметр трубы» со значением **315** и параметру «номинальная толщина стенки» со значением **28,6** соответствует параметр «стандартное размерное отношение (SDR)» со значением равным **11**, в то время как для параметра «стандартное размерное отношение (SDR)» со значением **17,6** соответствуют значения **315** (номинальный наружный диаметр трубы) и **17,9** (номинальная толщина стенки).

Следовательно, для позиции 2 (труба ПЭ 80 SDR **17,6** (футляра) при значении номинального наружного диаметра трубы равном **315** и значении номинальной толщины стенки равном **28,6** значение стандартного размерного отношения (SDR) не может составлять **17,6**, (т.к. SDR – это отношение номинального наружного диаметра трубы к ее номинальной толщине стенки), как это установлено заказчиком в разделе 2 «Описание объекта закупки» (Техническое задание) документации об электронном аукционе, а должно равняться значению **11** ($315 / 28,6 = 11$).

Таким образом, по мнению Комиссии, заказчиком при формировании аукционной документации характеристики используемого при выполнении работ

товара по позиции 2 указаны необъективным образом, что является со стороны заказчика **нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктами 7.3 и 7.6 раздела 7 «Ответственность сторон» проекта муниципального контракта установлено следующее:

- штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом. Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере ____ рублей и определяется в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063: 2,5 процента цены Контракта;

- штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом. Размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы в размере _____ рублей и определяется в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063: 10 процентов цены Контракта.

Исходя из части 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063 (далее - Правила).

Таким образом, учитывая, что Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, размер штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных контрактом), подлежит включению заказчиком непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

На основании изложенного надлежащим исполнением обязанности заказчика и уполномоченного органа по установлению размеров штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных контрактом), следует считать включение в проект контракта:

- штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах «а» - «г» пункта 5 Правил;

- штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах «а» - «г» пункта 4 Правил.

В соответствии с пунктом 4 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом) размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Пунктом 5 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

При этом подпункты «а» - «г» пунктов 4 и 5 Правил содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта. Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчику необходимо было установить в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта (3 646 595 рублей 06 копеек): в отношении штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом – значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктами «а» и «б» пункта 4 Правил; в отношении штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом – значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктами «а» и «б» пункта 5 Правил.

Включение в проект контракта ссылки на Правила, а также указание значения размера штрафа, предусмотренного данными Правилами, лишь для одного порогового значения цены контракта (в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей) вместо установления всех возможных значений размеров штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом) для каждого порогового значения цены контракта не является в данном случае надлежащим исполнением обязанности заказчика по установлению в проекте государственного контракта (государственном контракте) размеров неустойки.

Таким образом, заказчик, не указав в проекте муниципального контракта на выполнение работ по строительству распределительных сетей газоснабжения жилых домов ул. Ломоносова, п. Волга Некоузского сельского поселения Ярославской области (извещение № 0371300037816000018) все возможные значения размеров штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом) для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта, и порядок их определения, допустил **нарушения частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «ЦентргазСтрой» на действия единой комиссии заказчика - Администрации Некоузского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству распределительных сетей газоснабжения жилых домов ул. Ломоносова, п. Волга Некоузского сельского поселения Ярославской области (извещение № 0371300037816000018) необоснованной.

2. В ходе проведения внеплановой проверки признать заказчика - Администрацию Некоузского муниципального района, нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64, части 5, 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Не выдавать заказчику - Администрации Некоузского муниципального района, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений в связи с тем, что предписание по данной закупке выдано по результатам рассмотрения жалобы ООО «СтройГарант» по делу № 05-02/112Ж-16.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



Т.А. Смирнова

А.А. Ерохина