



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.05.2016 № 6158/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг»**  
119180, г. Москва, Якиманская  
набережная, д. 2;  
121614, г. Москва, Бизнес-Парк  
Крылатские холмы, ул. Крылатская, д.  
17, корп. 3, эт. 5  
тел.: 8-495-777-89-00 (доб. 11-77),  
8-916-800-11-49  
эл. почта: [aleksey.m.belozerskiy@gsk.com](mailto:aleksey.m.belozerskiy@gsk.com)

**Департамент здравоохранения и  
фармации Ярославской области**  
150000, г. Ярославль, ул. Советская,  
д. 11/9  
E-mail: [zakupkidzf@mail.ru](mailto:zakupkidzf@mail.ru),  
[lagunova@region.adm.yar.ru](mailto:lagunova@region.adm.yar.ru)  
Тел.: (4852) 40-04-76

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**  
150030, г. Ярославль, ул. Ползунова,  
д. 15  
тел.: (4852) 49-99-29, 49-99-27

**ООО «РТС-тендер»**  
127006, г. Москва  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
эл. почта: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/124Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 24 мая 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 27 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

005507

с участием:

от заявителя – ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» - представителя не направило, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от уполномоченного органа — Департамента государственного заказа Ярославской области - представитель по доверенности Волкову Л.Ю.;

от заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области – представитель по доверенности Лагунова Т.В.,

рассмотрев жалобу ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Салметерол+Флутиказон) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со статьей 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год (извещение № 0171200001916000402) (далее - аукцион, аукционная комиссия), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Салметерол+Флутиказон) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год (извещение № 0171200001916000402).

В жалобе заявитель выражает несогласие с признанием аукционной комиссией уполномоченного органа второй части его заявки несоответствующей требованиям документации на основании: *«пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

*- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 5*

части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ: копии учредительных документов участника такого аукциона (для юридического лица)

Участником аукциона представлена копия устава, утвержденного Решением № 1 единственного акционера Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» от 21.07.2011. Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 04.04.2016 № 32045В/2016 в учредительные документы вносились изменения за государственными регистрационными номерами: 6137748531244 от 27.12.2013; 7157746151501 от 31.03.2015, которые участником в составе заявки не представлены».

Заявитель считает, что поданная им заявка на участие в аукционе полностью соответствует требованиям аукционной документации и Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, на основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения с указанием того, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение о признании второй части заявки ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» несоответствующей требованиям аукционной документации, просит признать жалобу необоснованной.

Исходя из письменных пояснений заказчика, представленных на заседание Комиссии, последний полностью поддерживает позицию уполномоченного органа и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 08.04.2016г. размещено извещение № 0171200001916000402 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Салметерол+Флутиказон) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со статьей 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год вместе с документацией об аукционе в электронной форме.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В пункте 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации заказчиком и уполномоченным органом установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные уполномоченному органу оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи

заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться копии учредительных документов участника такого аукциона (для юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица).

Согласно части 3 статьи 98 Гражданского кодекса Российской Федерации Устав является учредительным документом акционерного общества.

Исходя из частей 10 и 11 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в случае внесения изменений в документы и информацию, указанные в аккредитационных сведениях участника закупки, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе, замены или прекращения действия усиленной электронной подписи) либо выдачи участником электронного аукциона новых доверенностей на осуществление от его имени действий по участию в таких аукционах этот участник обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и информацию, уведомление о прекращении действия указанных документов, прекращении действия усиленной электронной подписи. Ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в составе аккредитационных сведений, в том числе, усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в составе аккредитационных сведений, за замену указанных документов или прекращение их действия (в том числе, замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию.

Таким образом, вторые части заявок вместе с документами, предусмотренными пунктами 1, 3 – 5, 7 и 8 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, копиями учредительных документов (для юридического лица) оцениваются комиссией на наличие представленных документов, достоверность содержащихся в них сведений об участнике аукциона и соответствие данных документов требованиям документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее - Федеральный закон от 26. 12.1995 № 208-ФЗ) изменения и дополнения в устав общества или устав общества в новой редакции приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию. При этом такие изменения приобретают силу для третьих лиц с момента их государственной регистрации.

Из данных положений закона следует вывод, что когда речь идет о предоставлении учредительных документов в составе аккредитационных сведений для участия в аукционе в электронной форме, участники закупки обязаны представить копии учредительных документов в последней (действующей редакции) либо приложить все изменения к учредительным документам.

На заседании Комиссии установлено, что оператор электронной площадки в соответствии с требованиями части 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ направил заказчику вторую часть заявки ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг», а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, Устав ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг», утвержденный Решением № 1 единственного акционера Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» от 21 июля 2011г. (новая редакция № 4) и

зарегистрированный в налоговом органе 09.08.2011, о чем в ЕГРЮЛ внесена запись № 2117747688826 (далее – Устав) и Выписку из ЕГРЮЛ от 04.04.2016 № 32045В/2016).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 04.04.2016 в учредительные документы (Устав) ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» 27.12.2013 и 31.03.2015 вносились изменения, о чем в ЕГРЮЛ внесены соответствующие записи № 6137748531244 и № 7157746151501. Указанные изменения в составе заявки и аккредитационных сведений не представлены.

Как было указано ранее, частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок участников, а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, копии учредительных документов (для юридического лица) и содержащиеся **на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.**

Согласно пункту 11 «Сроки проведения электронного аукциона» раздела 1 аукционной документации дата и время окончания срока подачи заявок на участие в данном аукционе установлен **25.04.2016 в 09 часов 00 минут** по московскому времени.

Таким образом, оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ был направлен Устав ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг», утвержденный Решением № 1 единственного акционера Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» от 21 июля 2011г. (новая редакция № 4), содержащийся в аккредитационных сведениях участника закупки - Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» - на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в данном аукционе, то есть **на 25 апреля 2016 года на 09 часов 00 минут.**

В ходе заседания Комиссией были также изучены следующие документы, приложенные заявителем к жалобе, поданной в Ярославское УФАС России от 17.05.2016:

- Решение № 1-02-2014 единственного акционера Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» от 03 февраля 2014г., согласно которому было принято решение о внесении изменений в статьи 4.1, 4.5.1 Устава Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг»;

- Решение № 1/12-2013 единственного акционера Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» от 16 декабря 2013г., согласно которому было принято решение о внесении изменений в статью 4.5.1 Устава Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг»;

- скрин-шот из личного кабинета участника закупки Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг», свидетельствующий о том, что последним **26.04.2016 в 15 часов 19 минут** был загружен файл «Изменения в Устав.pdf».

Следовательно, Комиссия приходит к выводу о том, что документы, свидетельствующие о внесении изменений в Устав ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» с отметками налогового органа, были размещены участником закупки в личном кабинете ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» на электронной торговой

площадке ООО «РТС-тендер» только **26.04.2016 в 15 часов 19 минут** (то есть после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Салметерол+Флутиказон) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год).

Указанные выше обстоятельства не оспариваются заявителем исходя из анализа текста его жалобы.

Таким образом, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в данном аукционе, то есть на 25 апреля 2016 года на 09 часов 00 минут, в составе аккредитационных сведений участника закупки - Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» - в качестве учредительных документов был представлен только Устав ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг», утвержденный Решением № 1 единственного акционера Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» от 21 июля 2011г. (новая редакция № 4) без приложения внесенных в него изменений от 27.12.2013 и от 31.03.2015.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 06.05.2016 №0171200001916000402-3 аукционной комиссией уполномоченного органа вторая часть заявки участника закупки ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» признана несоответствующей требованиям документации на основании: *«пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

*- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ: копии учредительных документов участника такого аукциона (для юридического лица).*

*Участником аукциона представлена копия устава, утвержденного Решением № 1 единственного акционера Закрытого акционерного общества «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» от 21.07.2011. Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 04.04.2016 № 32045В/2016 в учредительные документы вносились изменения за государственными регистрационными номерами: 6137748531244 от 27.12.2013; 7157746151501 от 31.03.2015, которые участником в составе заявки не представлены».*

Таким образом, аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, руководствуясь представленными оператором электронной площадки документами участника закупки, признала вторую часть заявки ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

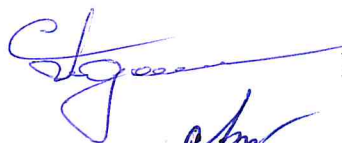
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

признать жалобу ЗАО «ГлаксоСмитКляйн Трейдинг» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Салметерол+Флутиказон) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» на 2016 год (извещение № 0171200001916000402) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина