



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

01.06.2016 № 6339/05-02

На № _____ от _____

ООО «Энергопроектмонтаж»
152934, г. Рыбинск, ул. Лизы Чайкиной, 5
тел.: 8 (4855) 28-25-07

**Администрация Октябрьского сельского
поселения**
152700, Ярославская область, Некоузский
район, п. Октябрь, ул. Транспортная, д.3
телефон: (48547) 3-12-33
e-mail: admoktsp@mail.ru

**Оператору торговой площадки:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»**
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/128Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 27 мая 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 01 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления И.Г. Паутов, члены Комиссии – ведущий специалист–эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Энергопроектмонтаж» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Медведев А.О.;

от заказчика – Администрации Октябрьского сельского поселения (далее – заказчик) - глава Октябрьского сельского поселения Солдатов В.В., Вахт О.В.;

рассмотрев жалобу ООО «Энергопроектмонтаж» на действия аукционной комиссии заказчика – Администрации Октябрьского сельского поселения, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене светильников уличного освещения на энергосберегающие на территории Октябрьского сельского поселения Некоузского МР (извещение № 0171300009216000002) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика – Администрации Октябрьского сельского поселения, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене светильников уличного освещения на энергосберегающие на территории Октябрьского сельского поселения Некоузского МР (извещение № 0171300009216000002).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме *«на основаниях предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, и требованиям пункта 18 информационной карты документации об аукционе, а именно: конкретные показатели используемого товара не соответствуют значениям, установленным документацией об аукционе: 1) уличный светильник: напряжение питания, V, установленное аукционной документацией - 220, в заявке – 176-264/50; количество св. диодов: в аукционной документации – 48, в заявке – 90; 2) уличный светильник: напряжение питания, V, установленное аукционной документацией - 220, в заявке – 176-264/50».*

ООО «Энергопроектмонтаж» считает решение аукционной комиссии об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным.

Кроме того, заявитель указывает, что заказчик в нарушение норм законодательства о закупках включил в аукционную документацию требование к товару, необходимому для использования в ходе выполнения работ, являющихся объектом закупки, а именно: требование к напряжению питания в виде конкретного значения (220В) - что не отвечает, по мнению заявителя, характеристикам питающей сети ЭС РФ, так как напряжения строго 220В в питающей сети не существует.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения с указанием того, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Администрацией Октябрьского сельского поселения - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 05.05.2016 размещено извещение № 0171300009216000002 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене светильников уличного освещения на энергосберегающие на территории Октябрьского сельского поселения Некоузского МР вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, предоставляется в произвольной форме, в том числе допускается предоставление согласия в типовой форме, реализованной на электронной площадке.

Конкретные показатели используемого товара заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к использованию товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или» (выбрать нужное).

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении 1 к Информационной карте аукциона.

Согласно таблице, представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» (Техническое задание) документации об электронном аукционе, заказчику в ходе

выполнения работ, являющихся объектом закупки (работы по замене светильников уличного освещения на энергосберегающие на территории Октябрьского сельского поселения Некоузского МР) требовался по позициям 1 и 2 товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
1	Уличный светильник	Угол свечения°: 120 Световой поток, Lm: 3000 <u>Напряжение питания, V: 220</u> Потребляемая мощность, W: 30 <u>Количество св. диодов: 48</u> Аналог, W: ДРЛ 125/150 Габариты, мм: L500 B85 H130 Вес, кг: 1 Коэффициент мощности, PF>/=: 0,99 Гарантия, лет: 3	шт.	17
2	Уличный светильник	Угол свечения°: 120 Световой поток, Lm: 5850 <u>Напряжение питания, V: 220</u> Потребляемая мощность, W: 50 Количество св. диодов: 90 Аналог, W: ДРЛ 250 Габариты, мм: L500 B85 H130 Вес, кг: 1,7 Коэффициент мощности, PF>/=: 0,99 Гарантия, лет: 3	шт	99

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки с порядковым номером 2 - ООО «Энергопроектмонтаж» – последним в первой части заявки предложен товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками по позициям 1 и 2:

№ п/п	Наименование товара*	<i>Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара</i>			
		Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки (наименование показателей)*	Минимальные и максимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться	Значение показателей, предлагаемое участником закупки*	Указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)** Наименование страны происхождения товара***

1	Уличный светильник	Количество, шт.	17	17	Модель: A-STREET-30/300 Производитель: ЭКОСВЕТ
		Угол свечения°	120	120	
		Световой поток, Lm	3000	3000	
		<u>Напряжение питания, V</u>	220	<u>176-264/50</u>	
		Потребляемая мощность, W:	30	30	
		<u>Количество св. диодов:</u>	48	<u>90</u>	
		Аналог, W:	ДРЛ 125/150	ДРЛ 125/150	
		Габариты, мм:	L500 B85 H130	L500 B85 H130	
		Гарантия, лет:	3	3	
2	Уличный светильник	Количество, шт.	99	99	Модель: A-STREET-50/5800 Производитель: ЭКОСВЕТ
		Угол свечения°	120	120	
		Световой поток, Lm	5850	5850	
		<u>Напряжение питания, V</u>	220	<u>176-264/50</u>	
		Потребляемая мощность, W	50	50	
		Количество св. диодов	90	90	
		Аналог, W	ДРЛ 250	ДРЛ 250	
		Габариты, мм	L500 B85 H130	L500 B85 H130	
		Гарантия, лет	3	3	

Следовательно, участник закупки - ООО «Энергопроектмонтаж» (порядковый номер 2) – по позициям 1 (по показателям «напряжение питания, V» и «количество св. диодов»), 2 (по показателю «напряжение питания, V») предлагает к поставке товар (уличный светильник) с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком в аукционной документации:

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.05.2016 №0171300009216000002-1 аукционной комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером два - ООО «Энергопроектмонтаж» - «на основаниях предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, и требованиям пункта 18 информационной карты документации об аукционе, а именно: конкретные показатели используемого товара не соответствуют значениям, установленным документацией об аукционе: 1) уличный светильник: напряжение питания, V, установленное аукционной документацией - 220, в заявке - 176-264/50; количество св. диодов: в аукционной документации - 48, в заявке - 90; 2) уличный светильник: напряжение питания, V, установленное аукционной документацией - 220, в заявке - 176-264/50».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия заказчика правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки с порядковым номером два - ООО «Энергопроектмонтаж».

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 13 мая 2016 года в 09 часов 00 минут.

Жалоба ООО «Энергопроектмонтаж» подана в Ярославское УФАС России 20.05.2016г. (вх. № 4780). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов ссылается на то, что заказчик в нарушение норм законодательства о закупках включил в аукционную документацию требование к товару (уличный светильник), необходимому для использования в ходе выполнения работ, являющихся объектом закупки, а именно: требование к напряжению питания в виде конкретного значения (220В) - что не отвечает, по мнению заявителя, характеристикам питающей сети ЭС РФ, так как напряжения строго 220В в питающей сети не существует.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Энергопроектмонтаж» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1). Признать жалобу ООО «Энергопроектмонтаж» на действия аукционной комиссии заказчика – Администрации Октябрьского сельского поселения, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене светильников уличного освещения на энергосберегающие на территории Октябрьского сельского поселения Некоузского МР (извещение № 0171300009216000002) необоснованной.

2). Рассмотрение довода жалобы ООО «Энергопроектмонтаж» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по замене светильников уличного освещения на энергосберегающие на территории Октябрьского сельского поселения Некоузского МР (извещение № 0171300009216000002) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Паутов

 С.Н. Лебедева

 А.А. Ерохина