



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.06.2016 № 6518/05-02

На № _____ от _____

ИП Овсянников Андрей Павлович
150000, г. Ярославль, ул. Трефолева, 12Б,
кв. 1
Тел.: 4852-31-41-65
эл. почта: an.yar.@mail.ru

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ярославской области Даниловская
центральная районная больница**
152070, Ярославская область,
г. Данилов, ул. Карла Маркса, д. 64
E-mail: danzakupka@yandex.ru
Тел.: 8(48538)5-05-48

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/133Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 02 июня 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 07 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – временно исполняющая обязанности начальника отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

индивидуального предпринимателя Овсянникова Андрея Павловича (далее также – заявитель);

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больницы – представитель по доверенности Монахов А.Ю.,

рассмотрев жалобу ИП Овсянникова Андрея Павловича на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больницы, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ (извещение № 0371300029016000116) (далее – электронный аукцион, заказчик) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом

Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больницы, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ (извещение № 0371300029016000116).

По мнению заявителя, заказчик нарушил положения законодательства о закупках следующим образом:

- 1) составив описание объекта закупки необъективным образом, в том числе не указав в перечне медицинского оборудования, подлежащего техническому обслуживанию, по части позиций модель, марку и т.д. такого оборудования, что создает, по мнению заявителя, определенные сложности в планировании себестоимости и определении целесообразности участия в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ;
- 2) указав в описании объекта закупки противоречивым образом тип/вид ремонта (текущий ремонт, ремонт), выполнение которого необходимо в рамках технического обслуживания медицинского оборудования, Комиссией установлено следующее;
- 3) включив в перечень запасных частей, требующих замены, следующую позицию «М-01 Светильник бестеневой сенсорный 10000-20000 LUX (2 режима) в количестве 6 штук (раздел 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации)», которая является, по мнению заявителя, отдельным медицинским оборудованием, приобретение которого должно осуществляться в рамках отдельной закупки.

Таким образом, по мнению заявителя, действия заказчика нарушают положения законодательства о контрактной системе и ограничивают количество потенциальных участников закупки.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика незаконными, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, на заседании Комиссии Ярославского УФАС представил письменные пояснения, с указанием того, что Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области Даниловская центральная районная больница при разработке и составлении документации на проведение указанного выше аукциона в электронной форме действовало в соответствии с требованиями, установленными законодательством о закупках; просит признать данную жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 19.05.2016г. размещено извещение № 0371300029016000116) о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что действия заказчика при составлении и утверждении аукционной документации привели к описанию объекта закупки необъективным образом, создав для участников закупки определенные сложности в планировании себестоимости и определении целесообразности участия в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно извещению № 0371300029016000116 и аукционной документации объектом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники ГБУЗ ЯО Даниловской.

Пунктом 1 части 1 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации содержится перечень медицинского оборудования Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больницы, подлежащего техническому обслуживанию в рамках указанного выше электронного аукциона.

Из анализа сведений, содержащихся в указанном выше перечне, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что по ряду позиций медицинского оборудования, подлежащего техническому обслуживанию, заказчиком не указаны ни модели, ни марки, ни другие идентификационные характеристики (так по позиции 20

указано только наименование оборудования «Осветитель» без указания, в том числе назначения такого осветителя (налобный, эндоскопический и т.д.); по позициям 104, 105 указано наименование оборудования «Лапароскопическая стойка» без указания, в том числе технического комплекта лапароскопического оборудования, входящего в ее состав и т.д.), что квалифицируется, как необъективное описание объекта закупки и приводит к невозможности потенциальными участниками закупки в полном объеме определить технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки, а именно: оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ - и является нарушением со стороны заказчика пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Относительно довода заявителя о том, что заказчиком в описании объекта закупки противоречивым образом указан тип/вид ремонта (текущий ремонт, ремонт), выполнение которого необходимо в рамках технического обслуживания медицинского оборудования, Комиссией установлено следующее.

Пунктом 1 части 1 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ определено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В пункте 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что описание объекта закупки, а также сведения о количестве товара, объеме работ, услуг содержатся в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчиком указано, что техническое обслуживание медицинского оборудования, являющееся объектом закупки, включает, в том числе и плановые текущие ремонты.

Вместе с тем в том же разделе аукционной документации (разделе 2 «Описание объекта закупки») после приведенного в виде таблицы перечня запасных частей, требующих замены, предусмотренной предметом закупки, заказчик приводит следующее определение текущего ремонта медицинской техники: «Текущий ремонт МТ - неплановый ремонт, выполняемый без частичного или полного восстановления ресурса изделия МТ путем замены и (или) восстановления отдельных деталей или сменных комплектующих частей с послеремонтным контролем технического состояния изделия в объеме, установленном в эксплуатационной документации», далее указывая, что «ремонт изделия производится за счет технического обслуживания».

Согласно Методическим рекомендациям «Техническое обслуживание медицинской техники», утвержденным Минздравом России и Минпромнауки России и предназначенным для применения на территории Российской Федерации, в том числе службами, осуществляющими техническое обслуживание медицинской техники, медицинскими учреждениями, эксплуатирующими медицинскую технику, в работы по техническому обслуживанию медицинской техники входят следующие виды работ:

- ввод в эксплуатацию;
- контроль технического состояния;
- периодическое и текущее техническое обслуживание;
- текущий ремонт.

Данное положение также подтверждается «ОСТ 42-21-9-80. Отраслевой стандарт. Система технического обслуживания и ремонта медицинской техники. Основные положения», введенным Приказом Минздрава СССР от 08.12.1980 N 1232 и устанавливающим основные положения и содержание системы технического обслуживания и ремонта медицинской техники, независимо от ведомственной принадлежности их организаций-разработчиков, предприятий-изготовителей и эксплуатирующих учреждений (далее - ОСТ 42-21-9-80).

В соответствии с разделом 4 «Ремонт» ОСТ 42-21-9-80 выделяют следующие виды ремонта медицинской техники:

- текущий ремонт, который в свою очередь является неплановым видом ремонта, выполняемым в случае возникновения отказов или неисправностей, и состоит в замене и (или) восстановлении отдельных частей изделия;

- средний ремонт и (или) капитальный ремонт, относящиеся к плановому виду ремонта.

Из анализа вышеприведенных положений аукционной документации (раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе) следует, что заказчиком в аукционной документации описание объекта закупки (состав и содержание услуг, являющихся предметом электронного аукциона) установлено противоречивым, необъективным образом, исключающим возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, поскольку в данном случае потенциальным участникам закупки, имеющим намерение принять участие в аукционе в электронной форме, не предоставляется возможным однозначно, четко установить требуется ли заказчику в рамках оказания услуг по техническому обслуживанию медицинской техники ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ выполнение работ по текущему ремонту медицинского оборудования либо выполнению ремонтных работ, включающих в себя и текущий, и средний, и капитальный ремонт медицинского оборудования, последние два вида из которых не входят в состав работ по техническому обслуживанию медицинской техники, что, соответственно, является **нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**.

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком включен в перечень запасных частей, требующих замены, следующая позиция «М-01 Светильник бестеневой сенсорный 10000-20000 LUX (2 режима) в количестве 6 штук (раздел 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации)», которая является, по мнению заявителя, отдельным медицинским оборудованием, приобретение которого должно осуществляться в рамках отдельной закупки, Комиссией Ярославского УФАС установлено следующее.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ, являющиеся объектом данной закупки, подразумевают, в том числе и замену запасных частей, расходных материалов к медицинскому оборудованию.

В состав перечня запасных частей медицинского оборудования, требующих замены, содержащегося в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации, по позиции 3 «Стоматологическая установка KLT-6210-№1 ROSON» входит запасная часть следующего наименования «М-01 Светильник бестеневой сенсорный 10000-20000 LUX (2 режима)».

Как пояснил представитель заказчика на заседании Комиссии, М-01 светильник бестеневой сенсорный 10000-20000 LUX (2 режима), указанный в аукционной документации как запасная часть к медицинскому оборудованию, является комплектующей составной частью Стоматологической установки KLT-6210-№1 ROSON (указана в паспорте медицинского оборудования как комплектующая часть) и имеет с ней один инвентарный номер.

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика по включению в перечень запасных частей медицинского оборудования, требующих замены в ходе оказания услуг, являющихся объектом закупки, по позиции 3 «Стоматологическая установка KLT-6210-№1 ROSON» светильника М-01 бестеневого сенсорного 10000-20000 LUX (2 режима).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ИП Овсянникова Андрея Павловича на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больницы, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники ГБУЗ ЯО Даниловской ЦРБ (извещение № 0371300029016000116) обоснованной в части нарушения заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2. Признать заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области Даниловскую центральную районную больницу, нарушившими пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области Даниловской центральной районной больнице, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина