



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

23.12.2015 № 12823/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «СТЕРИН»**

140500, Московская обл., г. Луховицы,  
ул. Пушкина 8 км  
тел.: 495-972-34-92, 499-951-07-52  
E-mail: sterin@luhovitsy.ru  
4972215@mail.ru

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Ярославской области  
«Ярославская областная клиническая  
наркологическая больница»**

150054, г. Ярославль, проспект Октября,  
д. 59  
E-mail: yaoknb@yareoslavl.ru  
Тел.: (4852)73-61-11

**ООО «РТС-тендер»**

127006, г. Москва  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
эл. почта: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/393Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 18 декабря 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 23 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист - эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «СТЕРИН» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Коржов А.А.;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», представители по доверенности Кутузова Т.Н., Глазырина В.В.,

рассмотрев жалобу ООО «СТЕРИН» на действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов (шприцы, системы) в 2016 году (извещение № 0371200010915000117) (далее – электронный аукцион, заказчик) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по



исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14.

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СТЕРИН» на действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов (шприцы, системы) в 2016 году (извещение № 0371200010915000117).

По мнению заявителя, выводы Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», указанные в протоколе признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0371200010915000117 от 09 декабря 2015 года, являются необоснованными, так как, по мнению заявителя, контракт победителем закупки - ООО «СТЕРИН» - был подписан в установленный законом срок и размещен в единой информационной системе вместе с документом, подтверждающим предоставление обеспечения исполнения данного контракта, и обоснованием цены контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0371200010915000117 от 09 декабря 2015 года – недействительным, выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, пояснив, что протокол признания участника - ООО «СТЕРИН» - уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0371200010915000117 от 09 декабря 2015 года является законным и обоснованным. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 11.11.2015г. размещено извещение № 0371200010915000117 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта поставку расходных материалов (шприцы, системы) в 2016 году вместе с аукционной документацией.

На заседании Инспекции установлено, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 24.11.2015 №0371200010915000117-3, единой комиссией заказчика заявка участника закупки с порядковым номером 2 - ООО «СТЕРИН», признана соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и



документации об аукционе, а сам участник - победителем данного электронного аукциона.

Согласно данному протоколу цена, предлагаемая ООО «СТЕРИН», составила 342 500 рублей 00 копеек, что более чем на 25 % ниже начальной максимальной цены контракта, которая в свою очередь составляет 500 000 рублей 00 копеек.

Исходя из части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частью 1 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ установлено, что, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно части 3 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится



информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Исходя из части 13 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно частям 2, 3, 4, 5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфом 3 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей), пунктами 2, 3, 7, 9, 10 части 2 статьи 83, пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 4 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40, 41 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Пунктом 5 «Обеспечение исполнения контракта. Информация о банковском сопровождении контракта» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено, что размер обеспечения контракта составляет 5% от



начальной (максимальной) цены контракта - 25 000 рублей 00 копеек.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет (пункт 5 раздела 1 Информационная карта аукциона документации об электронном аукционе), на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

В случае выбора участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии, такая банковская гарантия должна обеспечивать все обязательства Принципала перед Бенефициаром по контракту, в том числе неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, уплату неустоек (пени и штрафы).

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Согласно части 9 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 24.11.2015 № 0371200010915000117-3, согласно которому ООО «СТЕРИН» было признано победителем закупки, был размещен заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24 ноября 2015г.

26.11.2015г. заказчиком был размещен в единой информационной системе проект контракта на поставку расходных материалов (шприцы, системы) в 2016 году;

01.12.2015г. - регламентированный срок подписания контракта на поставку расходных материалов (шприцы, системы) в 2016 году и направления обеспечения исполнения данного контракта.

Однако, как установлено на заседании Инспекции Ярославского УФАС в регламентированный срок подписания контракта и направления обеспечения исполнения контракта на поставку расходных материалов (шприцы, системы) в 2016 году (01.12.2015г.) ООО «СТЕРИН» не разместило в единой информационной системе указанный выше проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона, или информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Вместе с тем, Инспекцией Ярославского УФАС установлено, что 02.12.2015г. (то есть с нарушением регламентированного срока подписания контракта и направления обеспечения исполнения контракта) победителем закупки - ООО «СТЕРИН» - был подписан контракт на поставку расходных материалов (шприцы, системы) в 2016 году,



внесены денежные средства на счет, указанный заказчиком, в размере 25 000 рублей 00 копеек в качестве обеспечения исполнения данного контракта, о чем свидетельствует платежное поручение №2335 от 02.12.2015г., представленное ООО «СТЕРИН», а также представлена информация, подтверждающая добросовестность последнего на дату подачи заявки в соответствии с частями 2, 3 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

В связи с этим 09.12.2015г. заказчиком был подписан и опубликован на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протокол признания участника - ООО «СТЕРИН» - уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона № 0371200010915000117 от 09 декабря 2015 года.

Таким образом, Комиссия не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика по отказу от заключения контракта с ООО «СТЕРИН» нарушений законодательства о закупках, поскольку в регламентированный срок подписания контракта – 01.12.2015г. победителем закупки контракт на поставку расходных материалов (шприцы, системы) в 2016 году подписан не был, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении аукциона, или информация, предусмотренная частью 36 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, ООО «СТЕРИН» представлены также не были.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

признать жалобу ООО «СТЕРИН» на действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая наркологическая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта поставку расходных материалов (шприцы, системы) в 2016 году (извещение № 0371200010915000117) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина