



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д.46, г. Ярославль, 150000
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

31.12.2015 № 13193/05-02

На № _____ от _____

ООО «Логистический центр - Стрела»
430904, Республика Мордовия,
г. Саранск, р.п. Ялга, ул. Пионерская, 10

**Муниципальное общеобразовательное
учреждение «Средняя школа № 2 города
Ярославля»**
150051, г. Ярославль, пр-т Авиаторов, д. 84
телефон: (4852) 74-03-04
E-mail: yarsch002@yandex.ru

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя общеобразовательная
школа № 48**
150051, г. Ярославль, ул. Папанина, д. 10А
телефон: (4852) 75-34-42
E-mail: yarsch048@yandex.ru

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя общеобразовательная
школа № 51**
150008, г. Ярославль, ул. Клубная, д. 62
телефон: (4852) 36-11-40
E-mail: yarsch051@yandex.ru

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя общеобразовательная
школа № 52**
150051, г. Ярославль, ул. Саукова, д. 13
телефон: (4852) 75-91-42
E-mail: yarsch052@yandex.ru

**Муниципальное общеобразовательное
учреждение «Средняя школа № 59»**
150062, г. Ярославль,
ул. Серго Орджоникидзе, д. 35а
телефон: (4852) 25-65-75
E-mail: yarsch059@yandex.ru

**Департамент социально-экономического
развития города мэрии города Ярославля**
150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, 4
тел. 8(4852)404501
эл. почта: dser@city-yar.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел./факс: (495) 787-29-97
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/403Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 29 декабря 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 31 декабря 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Логистический центр - Стрела» (далее - заявитель) – на рассмотрение дела не явилось, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заказчиков – муниципальных образовательных учреждений средних общеобразовательных школ № 48, № 51, №52, муниципальных общеобразовательных учреждений средних школ № 2, № 59 (далее - заказчики) – на рассмотрение дела не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (далее – уполномоченный орган) – представители по доверенности Юртайкина И.Ю., Лукина Е.В.;

от Департамента образования мэрии города Ярославля – представитель по доверенности Семенова Ю.В.;

от заинтересованного лица – ООО «Социальное питание» - представитель по доверенности Малахова Т.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Логистический центр - Стрела» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся (извещение № 0371300027815000551) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «Логистический центр - Стрела» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии

города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся (извещение № 0371300027815000551).

В жалобе Заявитель указывает на то, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно признала вторую часть заявки ООО «Логистический центр - Стрела» несоответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта 1 пункта 5.3.3. раздела 5.3. параграфа 5 главы 2 документации об электронном аукционе – непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 1 части 5 статьи 66 указанного Федерального закона, подпунктами 9, 12 информационной карты главы 3 документации об электронном аукционе: в составе документов и информации второй части заявки на участие в электронном аукционе участником совместного электронного аукциона не представлен идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника совместного электронного аукциона.

Просит признать жалобу обоснованной.

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение о признании второй части заявки ООО «Логистический центр - Стрела» несоответствующей требованиям аукционной документации на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом — Департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, 24.11.2015г. на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0371300027815000551 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные

данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

Пунктом 12 раздела «Информационная карта аукциона», подпунктом 1 пункта 3.2.4 аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки в составе второй части заявки представлены следующие документы:

- декларация соответствия участника аукциона единым требованиям, установленным заказчиком (пункты 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- сведения об ИНН учредителей членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона;
- документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества или копии этих документов (статьи 28 – 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ);
- декларация об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков;

В документе «Сведения об ИНН учредителей членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона» участником закупки в числе прочих указан идентификационный номер налогоплательщика учредителя ООО «Логистический центр - Стрела» (Фионова Тимофея Владимировича): 773512758371.

Сведения об ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона, в составе второй части заявки ООО «Логистический центр - Стрела» не указаны.

Частями 1 и 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ установлено, что аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ указаны документы и информация, которые содержатся в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – также ЕГРЮЛ) входит в состав документов и информации, необходимой для аккредитации участников электронного аукциона на электронной площадке. При этом копия выписки из ЕГРЮЛ должна быть получена не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением об аккредитации на электронной площадке.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ № ЮЭ99-15-1931448 от 03.12.2015г., содержащейся в реестре участников электронного аукциона, направленной заказчику оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», учредителем ООО «Логистический центр - Стрела» является Фионов Тимофей Владимирович (ИНН 773512758371), а лицом, исполняющим функции единоличного исполнительного органа ООО «Логистический центр - Стрела», является генеральный директор Кузьменко Вячеслав Витальевич (ИНН 421814255483).

На основании вышеизложенного, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что в составе второй части заявки ООО «Логистический центр - Стрела» отсутствуют сведения об идентификационном номере налогоплательщика лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона, хотя согласно выписке из ЕГРЮЛ № ЮЭ99-15-1931448 от 03.12.2015г., содержащейся в реестре участников электронного аукциона, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона (генеральный директор Кузьменко Вячеслав Витальевич) имеет ИНН: 421814255483.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 16.12.2015г. №0371300027815000551-3 в отношении заявки ООО «Логистический центр - Стрела» было принято решение о несоответствии требованиям аукционной документации «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта 1 пункта 5.3.3. раздела 5.3. параграфа 5 главы 2 документации об электронном аукционе – непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 1 части 5 статьи 66 указанного Федерального закона, подпунктов 9, 12 информационной карты главы 3 документации об электронном аукционе: в составе документов и информации второй части заявки на участие в электронном аукционе участником совместного электронного аукциона не представлен идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника совместного электронного аукциона».

Ссылка заявителя на то, что поскольку в аккредитационных сведениях, представляемых оператором электронной площадки аукционной комиссии уполномоченного органа в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, содержалась выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, в которой указана информация об идентификационном номере налогоплательщика лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона, аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям аукционной документации, является, по мнению Комиссии, несостоятельной по следующим основаниям.

Действительно, оператор электронной торговой площадки, исполняя обязанность, предусмотренную частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ направил заказчику документы (аккредитационные сведения) в отношении ООО «Логистический центр - Стрела», предусмотренные пунктами 2-6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке, с помощью которых аукционная комиссия должна была также в соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ проверить на полноту и достоверность сведения, указанные участником закупки во второй части заявки.

В части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ указаны документы и информация, которые содержатся в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ копия выписки из ЕГРЮЛ входит в состав документов и информации, необходимой для аккредитации участников электронного аукциона на электронной площадке. При этом копия выписки из ЕГРЮЛ должна быть получена не ранее чем за шесть месяцев до даты обращения с заявлением об аккредитации на электронной площадке.

В составе представленных оператором электронной площадки заказчику документов содержалась выписка из ЕГРЮЛ № ЮЭ99-15-1931448 от 03.12.2015г., где был указан идентификационный номер налогоплательщика лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона (Кузьменко Вячеслава Витальевича ИНН 421814255483).

Факт наличия у комиссии обязанности рассматривать документы и сведения, входящие в состав второй части заявки в совокупности с документами и сведениями, содержащимися в реестре участников закупки, получивших аккредитацию на электронной площадке, не свидетельствует о возможности несоответствия второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям пункта 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

Учитывая, что рассмотрение аукционной комиссией аккредитационных сведений, представленных оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ со второй частью заявки участника закупок в совокупности, осуществляется, в числе прочего, с целью установления достоверности представленных сведений об участнике аукциона по состоянию на день проведения аукциона путем сопоставления указанных сведений, Комиссия полагает, что вывод аукционной комиссии уполномоченного органа о том, что наличие сведений об идентификационном номере налогоплательщика лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона в документах, направленных оператором электронной площадки заказчику вместе со второй частью аукционной заявки (в аккредитационных сведениях), не освобождает участника аукциона от обязанности указывать во второй части

заявки сведения, предусмотренные пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, является правильным.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, по признанию второй части заявки участника закупки ООО «Логистический центр - Стрела» несоответствующей требованиям аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

Признать жалобу ООО «Логистический центр - Стрела» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания обучающихся (извещение № 0371300027815000551) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина