



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

11.01.2016 № 189/05-02

На № _____ от _____

ООО «СТРОЙТЕХГРУПП»

460022, г. Оренбург, ул. Бр. Башкиловых, 15/4, оф. 52
эл.почта: ur-oren@mail.ru
тел./факс: 8-987-794-29-32

**Управление жилищно-коммунального комплекса
Администрации Угличского муниципального
района (УЖКК АУМР)**

Ярославская область, г. Углич, ул. Ленина, д. 1
E-mail: eburina@uglich.adm.yar.ru
Тел.: 8 (48532) 2-11-35

**Администрация Угличского муниципального
района**

152615, Ярославская обл., г. Углич,
пл. Успенская, д. 2
E-mail: rummyantseva@uglich.adm.yar.ru
тел.: (48532) 4-14-18

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милославский пер., дом 10, стр. 4
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/405Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 29 декабря 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 11 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А. с участием:

от заказчика – Управления жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального района (далее – заказчик, УЖКК АУМР), представители по доверенности Мельников Р.О., Чурина Н.Ю.;

заявитель – ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» (далее также – заявитель), представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен надлежащим образом;

уполномоченного органа - Администрации Угличского муниципального района, представитель по доверенности Румянцев Е.В.,

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» на действия заказчика - Управления жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального района, уполномоченного органа - Администрации Угличского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реставрации объекта культурного наследия Дом жилой начало XIX в. 1930 г., расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Спасская д.11 (извещение № 0371300019515000224) (далее – аукцион), и осуществив в электронной форме проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

000044

(далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ). Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14.

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» на действия заказчика - Управления жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального района, уполномоченного органа - Администрации Угличского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реставрации объекта культурного наследия Дом жилой начало XIX в. 1930 г., расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Спасекая д.11 (извещение № 0371300019515000224).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная документация на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реставрации объекта культурного наследия Дом жилой начало XIX в. 1930 г., расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Спасекая д. 11 - не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе:

1. в проекте муниципального контракта заказчиком и уполномоченным органом не указаны все возможные размеры штрафов для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта, за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, и порядок их определения;
2. в пункте 6.3 проекта муниципального контракта заказчиком и уполномоченным органом в нарушение требований законодательства о контрактной системе установлено следующее условие относительно обеспечения исполнения контракта: в случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения контракта перестало быть действительным или иным образом перестало обеспечивать исполнение контракта (в том числе в случае отзыва лицензии у банка, выдавшего банковскую гарантию), подрядчик обязуется предоставить Заказчику новое надлежащее обеспечение контракта. Новое обеспечение должно быть предоставлено на тех же условиях, которые указаны в документации об электронном аукционе и контракте в течение 10 (десяти) банковских дней с даты получения требования заказчика о предоставлении иного (нового) обеспечения исполнения контракта.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрацией Угличского муниципального района, 08.12.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371300019515000224 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реставрации объекта культурного наследия Дом жилой начало XIX в. 1930 г., расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Спасская д.11 - вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что в проекте муниципального контракта заказчиком и уполномоченным органом не указаны все возможные размеры штрафов для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта, за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, и порядок их определения, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем. К участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования. Проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пунктами 8.5 и 8.11 раздела 8 «Ответственность сторон» проекта муниципального контракта установлено следующее:

- в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" штрафы уплачиваются за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, указанных в настоящем пункте в размере 5% от цены контракта: _____ рублей;

- за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом. Подрядчик вправе потребовать уплаты штрафа в размере 2% цены контракта, что составляет _____ рублей.

Исходя из части 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1063 (далее - Правила).

Таким образом, учитывая, что Законом о контрактной системе не предусмотрено изменение заказчиком положений проекта контракта по истечении срока для внесения изменений в извещение, документацию о проведении закупок, размер штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных контрактом), подлежит включению заказчиком и уполномоченным органом непосредственно в проект контракта, прилагаемый к документации о закупке.

На основании изложенного надлежащим исполнением обязанности заказчика и уполномоченного органа по установлению размеров штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных контрактом), следует считать включение в проект контракта:

- штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах «а» - «г» пункта 5 Правил:

- штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, в размере процента цены контракта, указанного в подпунктах «а» - «д» пункта 4 Правил.

В соответствии с пунктом 4 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом) размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Пунктом 5 Правил установлено, что за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

При этом подпункты «а» - «г» пунктов 4 и 5 Правил содержат различные размеры штрафа в зависимости от цены контракта. Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчику и уполномоченному органу необходимо было установить в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта (8 926 913 рублей 67 копейки) в отношении штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом – значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктами «а» и «б» пункта 4 Правил; в отношении штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом – значения размеров штрафа, предусмотренные подпунктами «а» и «б» пункта 5 Правил.

Включение в проект контракта ссылки на Правила, а также указание значения размера штрафа, предусмотренного данными Правилами, лишь для одного порогового значения цены контракта (в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей) вместо установления всех возможных значений размеров штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом) для каждого порогового значения цены контракта не является в данном случае надлежащим исполнением обязанности заказчика и уполномоченного органа по установлению размеров неустойки.

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган, не указав в проекте муниципального контракта на выполнение работ по реставрации объекта культурного наследия Дом жилой начало XIX в. 1930 г., расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Спасская д.11 - все возможные значения размеров штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом) для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта, и

порядок их определения. допустили нарушения частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения довод заявителя о том, что в проекте муниципального контракта пункт 6.3) заказчиком и уполномоченным органом в нарушение требований законодательства о контрактной системе установлено следующее условие относительно обеспечения исполнения контракта: в случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения контракта перестало быть действительным или иным образом перестало обеспечивать исполнение контракта (в том числе в случае отзыва лицензии у банка, выдавшего банковскую гарантию), подрядчик обязуется предоставить Заказчику новое надлежащее обеспечение контракта. Новое обеспечение должно быть предоставлено на тех же условиях, которые указаны в документации об электронном аукционе и контракте в течение 10 (десяти) банковских дней с даты получения требования заказчика о предоставлении иного (нового) обеспечения исполнения контракта.

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Исходя из части 1 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 названного Закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счёт, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В соответствии со статьями 309, 310 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором (пункт 1 статьи 329 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 374 Гражданского кодекса Российской Федерации требование бенефициара об уплате денежной суммы по банковской гарантии должно быть представлено гаранту до окончания определённого в гарантии срока, на который она выдана.

В силу подпункта 2 пункта 1 статьи 378 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательство гаранта перед бенефициаром по гарантии прекращается окончанием определённого в гарантии срока, на который она выдана.

Поскольку срок, на который выдана гарантия, является существенным условием гарантийного обязательства, следовательно, если обеспечение исполнения контракта

перестало быть действительным, закончилось своё действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение подрядчиком своих обязательств по контракту, заказчик вправе включить в контракт условие об обязанности подрядчика представить государственному заказчику надлежащее обеспечение исполнения контракта.

Такое обеспечение направлено на защиту государственных заказчиков от действий недобросовестных участников размещения заказов и позволяет сократить риски, связанные с неисполнением контрактов, поскольку предоставление гарантии является косвенным подтверждением финансовой состоятельности организации и наличия у неё намерения исполнить государственный контракт.

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

На заседании Комиссии установлено, что в пункте 6.3 раздела 6 «Обеспечение исполнения контракта» проекта муниципального контракта заказчиком и уполномоченным органом установлено, что, в случае если по каким-либо причинам обеспечение исполнения контракта перестало быть действительным или иным образом перестало обеспечивать исполнение контракта (в том числе в случае отзыва лицензии у банка, выдавшего банковскую гарантию), подрядчик обязуется предоставить заказчику новое надлежащее обеспечение контракта; новое обеспечение должно быть предоставлено на тех же условиях, которые указаны в документации об электронном аукционе и контракте в течение 10 (десяти) банковских дней с даты получения требования заказчика о предоставлении иного (нового) обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 421 Гражданского кодекса РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии признаков, указанных в пункте 3 настоящей статьи, правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона (пункт 1 статьи 6) к отдельным отношениям сторон по договору.

Закон о контрактной системе не содержит запрета на установление права заказчика потребовать замены ненадлежащего исполнения контракта.

Таким образом, с учётом изложенного выше, Комиссия Ярославского УФАС России сочла, что в действиях заказчика и уполномоченного органа по включению в проект муниципального контракта условия о возможности требовать от подрядчика

предоставления нового обеспечения или внесения изменений в действующее обеспечение на стадии исполнения контракта в случае, если по каким-либо причинам обеспечение исполнения контракта перестало быть действительным или иным образом перестало обеспечивать исполнение контракта (в том числе в случае отзыва лицензии у банка, выдавшего банковскую гарантию), отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку указанное выше требование не противоречит Закону о контрактной системе.

В ходе внеплановой проверки Комиссия Ярославского УФАС России в действиях заказчика – Управления жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального района, уполномоченного органа – Администрации Угличского муниципального района, выявила нарушения пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66, пункта 9 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Следовательно, в проекте контракта и в аукционной документации должны быть установлены единые требования относительно возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Подпунктами 13.1 и 13.2 пункта 13 раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации установлено следующее:

- предусмотрена возможность по соглашению сторон снизить цену контракта при его исполнении без изменения предусмотренных контрактом объема работы, качества выполняемой работы и иных условий контракта;

- предусмотрена возможность по соглашению сторон изменить предусмотренный контрактом объем работы не более чем на десять процентов (по предложению заказчика).

Однако, в подпункте 10.3 раздела 10 «Срок действия, порядок изменения и расторжения контракта» проекта муниципального контракта установлено следующее: «изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случае если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом:

- при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема работы выполняемой работы и иных условий контракта».

Сведений о возможности изменения существенных условий контракта по соглашению сторон, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов, в проекте муниципального контракта не содержится.

Таким образом, заказчиком в аукционной документации установлены противоречивые сведения о возможности/невозможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, что исключает возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, приводит к ограничению количества участников закупки, и, соответственно, является **нарушением пункта 9 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.**

Предметом закупки в соответствии с извещением и аукционной документацией является выполнение работ по реставрации объекта культурного наследия Дом жилой начало XIX в. 1930 г., расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Спасская д.11.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Исходя из части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Подпунктом 2 пункта 17 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме установлено требование о том, что вторая часть заявки участников закупки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Согласно подпункту 1.1 пункта 10.1 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31» раздела 1 «Информационная карта» документации об электронном аукционе установлено требование к участникам закупки о предоставлении:

- копии лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выданной соответствующим федеральным лицензирующим органом (требование установлено пунктом 48 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в порядке определенном постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 г. № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»).

либо

- копии лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), выданной в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.02.2007 г. № 117.

Лицензия участника размещения заказа должна включать в себя следующие виды работ:

- реставрация, консервация и воссоздание штукатурной отделки;
- ремонт, реставрация и воссоздание кровель;
- ремонт, реставрация и воссоздание оконных и дверных приборов;
- ремонт, реставрация, консервация и воссоздание деревянных конструкций и деталей;
- ремонт, реставрация, консервация и воссоздание кладок, конструкций;
- приспособление инженерных систем и оборудования;
- приспособление систем электрообеспечения.

Статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ) содержит исчерпывающий перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.

В соответствии с пунктом 48 части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации подлежит лицензированию.

Согласно Положению о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2012 г. N 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников

истории и культуры) народов Российской Федерации выдается с указанием конкретных видов работ, о чем свидетельствует Приложение к указанному выше Положению.

До введения в действие постановления Правительства РФ от 19 апреля 2012 г. N 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» действовало постановление Правительства РФ от 20.02.2007 N 117 "О лицензировании деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)", которым было утверждено Положение о лицензировании деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), согласно которому лицензия на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) выдавалась без указания конкретных видов работ.

Исходя из части 4 статьи 22 Закона N 99-ФЗ предоставленные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, а также такие лицензии, не содержащие перечня работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, по истечении срока их действия подлежат переоформлению в порядке, установленном статьей 18 настоящего Федерального закона, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности. Переоформленные лицензии действуют бессрочно.

Соответственно, осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) допускается только при наличии у лица, его осуществляющего, либо лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выданной в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.04.2012 г. N 349 (с указанием конкретных видов работ, которые ее обладатель вправе выполнять), либо лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) (до истечения срока действия последней) (без указания конкретных видов работ, поскольку Положение о лицензировании деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) не предполагает выделение в составе лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) конкретных видов работ), выданной в соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.02.2007 N 117.

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган, установив к участникам закупки требование о предоставлении последними во второй части заявки копии лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), выданной в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 20.02.2007 г. № 117, с указанием следующих конкретных видов работ:

- реставрация, консервация и воссоздание штукатурной отделки;
- ремонт, реставрация и воссоздание кровель;
- ремонт, реставрация и воссоздание оконных и дверных приборов;
- ремонт, реставрация, консервация и воссоздание деревянных конструкций и деталей;
- ремонт, реставрация, консервация и воссоздание кладок, конструкций;
- приспособление инженерных систем и оборудования;
- приспособление систем электрообеспечения - допустили нарушение части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно извещению и аукционной документации предметом закупки является выполнение работ по реставрации объекта культурного наследия Дом жидой начало XIX в. 1930 г., расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Спасская д.11.

Как установлено Инспекцией, часть работ, составляющих предмет аукциона, являются работами по капитальному ремонту зданий и сооружений.

Исходя из пункта 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Согласно документации об аукционе в электронной форме подрядчик при выполнении работ, являющихся предметом закупки, должен осуществить разборку деревянных элементов конструкций крыши обрешетки из брусков с прозорами, кладку перегородок из кирпича неармированных толщиной в 1/2 кирпича при высоте этажа до 4 м, установку и разборку наружных инвентарных лесов высотой до 16 м трубчатых для прочих отделочных работ, устройство горизонтальной гидроизоляции кирпичных стен ремонтируемых зданий методом инвентирования при толщине кладки стены в 1,5 кирпича, пробивку в кирпичных стенах борозд площадью сечением 130ммх290(н)мм, устройство кровель из оцинкованной стали, устройство основания под фундаменты песчаного, устройство гидроизоляции и т.д.

Данные работы исходя из Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений (МДС 13-14.2000), утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 № 279, Ведомственных строительных норм, Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (вместе с ВСН 58-88(р), утвержденных Приказом Государственного Комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312, относятся к работам по капитальному ремонту.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Подпунктом 2 пункта 17 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта» документации об аукционе в электронной форме установлено требование о том, что вторая часть заявки участников закупки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10.1 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Согласно подпункту 1.2 пункта 10.1 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31» раздела 1 «Информационная карта» документации об электронном аукционе установлено требование к участникам закупки о предоставлении копии свидетельства о допуске к определённому виду работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. №624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов)

12.8. Антипесчипрование деревянных конструкций

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций

12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в установленный в части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства, реконструкции, капитальному ремонту.

При этом согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт

объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Согласно части 4 статьи 55.8 ГК РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень), работы по капитальному ремонту объектов жилищно-гражданского строительства оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Учитывая вышесказанное, работы по организации капитального ремонта включают в себя целый комплекс работ:

- организация и координация работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства;
- обеспечение соблюдения требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ;
- осуществление строительного контроля;
- выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства собственными силами или с привлечением третьих лиц.

Таким образом, члену саморегулируемой организации требуется получать свидетельство о допуске к работам по организации строительства в случае, если он является лицом, осуществляющим строительство, т.е. выполняет весь комплекс указанных работ.

Являющийся частью аукционной документации проект контракта устанавливает обязанности участников закупки выполнить предусмотренную в муниципальном контракте работы собственными силами, своими материалами и оборудованием.

Таким образом, для надлежащего выполнения работ, указанных в аукционной документации, участники закупки помимо указанных заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации допусков к конкретным видам работ должен обладать также свидетельством о допуске к работам по организации капитального ремонта объектов жилищно-гражданского строительства (пункт 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства).

Однако, в данном случае аукционная документация не содержит требования к участникам закупки о предоставлении ими в составе вторых частей заявок копии свидетельства о допуске к работам по организации капитального ремонта объектов жилищно-гражданского строительства (пункт 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства), что является **нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании вложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1). Признать жалобу ООО «СТРОЙТЕХГРУПП» на действия заказчика - Управления жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального района, уполномоченного органа - Администрации Угличского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реставрации объекта культурного наследия Дом жилой начало XIX в. 1930 г., расположенного по адресу: Ярославская область, г. Углич, ул. Спасская д.11 (извещение № 0371300019515000224) обоснованной в части нарушения заказчиком и уполномоченным органом положений частей 5, 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2). Признать заказчика - Управление жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального района, уполномоченный орган - Администрации Угличского муниципального района, нарушившими положения пункта 9 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66, частей 5, 8 статьи 34, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3). Выдать заказчику - Управлению жилищно-коммунального комплекса Администрации Угличского муниципального района, уполномоченному органу - Администрации Угличского муниципального района, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



И.В. Крюкова

А.А. Ерохина