



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.03.2016 № 3298/05-02

На № _____ от _____

ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»
144001, Московская область,
г. Электросталь, ул. К. Маркса, д. 1
тел.: 8(49657)74200, 74234
эл. почта: ehmz@ehmz.ru
ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского»

ГБУЗ ЯО Центр СПИД
150054, г. Ярославль, проспект Октября,
д.71
эл. почта: yefimova515@gmail.com
телефон: (4852) 75-74-34

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/42Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 17 марта 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 22 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А., с участием:

от ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» (далее также – заявитель) — представитель по доверенности – Богомолов А.А. (после перерыва не явился);

от заказчика – ГБУЗ ЯО Центр СПИД (далее – заказчик) — представители по доверенности - Пчелкин К.А., Тимаков М.В. (после перерыва не явился),

рассмотрев жалобу ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» на действия заказчика – ГБУЗ ЯО Центр СПИД, при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку противогазов гражданских (извещение № 0371200016516000005) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика – ГБУЗ ЯО Центр СПИД, при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку

противогазов гражданских (извещение № 0371200016516000005).

По мнению заявителя, заказчик сформировал извещение о проведении запроса котировок с нарушениями законодательства о закупках, заключающихся в следующем:

- заказчик при описании объекта закупки не использовал стандартных показателей требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и не включил в извещение обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии в отношении следующих позиций извещения:

1. при установлении требования о том, что «Противогаз гражданский должен обеспечивать защиту органов дыхания, глаз и кожи лица человека, без применения дополнительных патронов от низкокипящих плохо-сорбирующихся органических веществ», а также требования ко времени защитного действия по соответствующим тест веществам:

• по изобутану ($C0=6,0$ мг/дм³) - не менее 35 мин.;

• по диметиловому эфиру ($C0=0,95$ мг/дм³) - не менее 3 мин. По мнению Заявителя поскольку данные требования не предусмотрены специализированным ГОСТом 22.9.19 2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования», следовательно их использование заказчиком при составлении извещения согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе должно сопровождаться соответствующим обоснованием;

2. при установлении требований ко времени защитного действия по соответствующим веществам:

• по бис (2-хлорэтил) сульфиду ($C0=0,005$ мг/дм³) - не менее 750 мин.;

• по декану (аналог ФОВ) ($C0=0,05$ мг/дм³) – не менее 1600 мин.

Заявитель полагает, что данное требование не является стандартным, не содержится ни в одном государственном стандарте или техническом регламенте, следовательно, его установление должно быть обосновано заказчиком в извещении о проведении запроса котировок, чего заказчиком сделано не было;

3. при установлении требования к лицевой части противогаза: «лицевая часть должна быть изготовлена из материала ПВХ».

Данное требование не содержится в ГОСТе Р 12.4.189-99 «Государственный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Маски. Общие технические условия», а, следовательно, его использование заказчиком при составлении извещения согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе должно также сопровождаться соответствующим обоснованием.

- заказчик установил в извещении о проведении запроса котировок требования поставляемому товару, которые в совокупности соответствуют исключительно противогазу гражданскому ГП-7Б производства ООО «Бриз-Кама» (г. Владимир), что, учитывая, что противогазы гражданские производят еще четыре предприятия (продукция которых не соответствует требованиям извещения), существенно ограничивает круг потенциальных участников закупки.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной действия заказчика – незаконными, выдать предписание об устранении нарушения законодательства о закупках.

Заказчик в свою очередь с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения с указанием того, что положения извещения о проведении запроса котировок

полностью соответствуют законодательству о закупках. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - ГБУЗ ЯО Центр СПИД - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 01.03.2016г. размещено извещение № 0371200016516000005 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку противоголовок гражданских вместе со всеми приложениями, являющимися его неотъемлемой частью. Начальная (максимальная) цена контракта — 49 400 рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе, информация указанная в пунктах 1- 6 статьи 42 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона.

Исходя из требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристики объекта закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать, если это возможно стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В подпункте «б» «технические требования» пункта 1.2.1 «Наименование, характеристики и объем поставляемого товара» части 1.2 «Условия извещения» извещения о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку противоголовок гражданских (извещение № 0371200016516000005) заказчиком установлено требование о том, что противоголовок гражданский должен обеспечивать защиту органов дыхания, глаз и кожи лица человека, без применения дополнительных патронов, в том числе от низкокипящих плохо-сорбирующих

органических веществ, а также требование ко времени защитного действия по соответствующим тест-веществам:

- по изобутану ($C_0=6,0$ мг/дм³) - не менее 35 мин.;
- по диметилловому эфиру ($C_0=0,95$ мг/дм³) - не менее 3 мин.

В своей жалобе заявитель ссылается на то, что поскольку данные требования не предусмотрены специализированным ГОСТом 22.9.19-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования», следовательно, их использование заказчиком при составлении извещения должно сопровождаться соответствующим обоснованием согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Однако, в данном случае ссылка заявителя на ГОСТ Р 22.9.19-2014 «Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противогазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования» является необоснованной ввиду того, что на настоящий момент документ в законную силу не вступил (дата вступления в законную силу – 01.06.2016). Указаний на иные технические регламенты, стандарты, которыми были бы предусмотрены иные стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, чем те, что были установлены заказчиком в документации о закупке, заявитель в жалобе не приводит. Следовательно, по мнению Комиссии, обязанности у заказчика указывать обоснование включения в описание объекта закупки показателей и требований к товару, не предусмотренных техническими регламентами, стандартами, действующими на момент объявления настоящей закупки, не было.

Также в подпункте «б» «технические требования» пункта 1.2.1 «Наименование характеристики и объем поставляемого товара» части 1.2 «Условия извещения» извещения с проведением запроса котировок на право заключения контракта на поставку противогазов гражданских (извещение № 0371200016516000005) заказчиком установлено требование ко времени защитного действия по соответствующим веществам:

- по бис (2-хлорэтил) сульфиду ($C_0=0,005$ мг/дм³) - не менее 750 мин.;
- по декану (аналог ФОВ) ($C_0=0,05$ мг/дм³) – не менее 1600 мин.

Заявитель в жалобе утверждает, что данное требование не является стандартным, не содержится ни в одном государственном стандарте или техническом регламенте. Следовательно, по мнению Комиссии, нарушений пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в действиях заказчика, не указавшего обоснование включения в описание объекта закупки показателей и требований к товару, не предусмотренных техническими регламентами, стандартами, также не имеется.

В подпункте «в» «конструктивные требования» пункта 1.2.1 «Наименование характеристики и объем поставляемого товара» части 1.2 «Условия извещения» извещения с проведением запроса котировок на право заключения контракта на поставку противогазов гражданских (извещение № 0371200016516000005) заказчиком установлено следующее требование относительно материала лицевой части противогаза гражданского: «лицевая часть должна быть изготовлена из материала ПВХ, который не требует нанесения талька для сохранения защитных свойств в процессе длительного хранения, не подвержен пере маркировке и устойчив к отравляющим веществам кожно-нарывного действия ипритно люизитной группы».

В своей жалобе заявитель ссылается на пункт 4.1 части 4 «Материалы» ГОСТа Р 12.4.189-99. «Государственный стандарт Российской Федерации. Система стандартов безопасности труда. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Маски. Общие технические условия» (далее - ГОСТ Р 12.4.189-99), который не содержит требований об изготовлении лицевой части средств индивидуальной защиты органов дыхания из ПВХ материала.

Согласно части 1 «Область применения» ГОСТ Р 12.4.189-99 настоящий стандарт распространяет свое действие на маски, предназначенные для использования в качестве лицевой части в средствах индивидуальной защиты органов дыхания (далее - СИЗОД), и устанавливает общие технические требования к ним, испытания и маркировку.

Стандарт не распространяется на маски, используемые в следующих специальных видах СИЗОД:

- пожарных;
- военных;
- медицинских;
- для подводных работ;
- авиационных.

Следует отметить, что заявитель ни в жалобе, поданной в Ярославское УФАС России, ни на заседании Комиссии не приводит доказательств того, что действие ГОСТа Р 12.4.189-99 распространяется на предмет закупки, а именно: на поставку противогазов гражданских.

Более того, на заседании Комиссии представитель заявителя утверждал обратное: что на предмет закупки запроса котировок – противогазы гражданские – не распространяется действие указанного выше стандарта. Указаний на иные технические регламенты, стандарты, которыми были бы предусмотрены иные стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, чем те, что были установлены заказчиком в документации о закупке, заявитель в жалобе не приводит. Следовательно, по мнению Комиссии, обязанности у заказчика указывать обоснование включения в описание объекта закупки данного требования к товару, не предусмотренного техническими регламентами, стандартами, действующими на момент объявления настоящей закупки, не было.

Таким образом, Комиссия не усматривает в рассматриваемых выше действиях заказчика нарушений положений пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В отношении довода заявителя о том, что заказчик установил в извещении о проведении запроса котировок требования к поставляемому товару, которые в совокупности соответствуют исключительно противогазу гражданскому ГП-7Б производства ООО «Бриз Кама» (г. Владимир), что, учитывая, что противогазы гражданские производят еще четыре предприятия (продукция которых не соответствует требованиям извещения) существенно ограничивает круг потенциальных участников закупки, Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе, информация указанная в пунктах 1- 6 статьи 42 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 31 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, з

исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы или услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в извещении о проведении запроса котировок должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в извещение о проведении запроса котировок такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в извещение о проведении запроса котировок требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае закупка проводилась в интересах заказчика – ГБУЗ ЯО Центр СПИД - в целях обеспечения безопасности персонала учреждения на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

В качестве предмета запроса котировок обозначена поставка противогозов гражданских. В связи с этим, участником закупок могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации о закупке и удовлетворяющий потребностям заказчика.

В извещении о запросе котировок и приложениях, являющихся его неотъемлемой частью, не указан конкретный производитель подлежащих к поставке противогозов гражданских. Кроме того, заказчиком в обосновании начальной (максимальной) цены контракта указано, что противогозы гражданские с характеристиками, указанными заказчиком в извещении о проведении запроса котировок (извещение № 0371200016516000005) могут поставить ИП Серенко Г.С. (коммерческое предложение исх. № 2 от 20.02.2016г.), ООО «Спецторгплюс» (коммерческое предложение исх. № 2002/04 от 20.02.2016г.), ООО «Торговый дом «Бриз» (коммерческое предложение исх. № 131 от 20.02.2016г.).

Также, как установлено на заседании Комиссии, на момент окончания срока подачи заявок (10.03.2016г. в 10 часов 00 минут) на участие в запросе котировок на право заключения контракта на поставку противогозов гражданских (извещение № 0371200016516000005) поступило три заявки с предложением к поставке противогозов гражданских, две из которых признаны соответствующими требованиям извещения.

Таким образом, Комиссия не установила в действиях заказчика по формированию требований к характеристикам поставляемого товара в рамках проводимого запроса котировок необходимых и достаточных признаков ограничения количества участников закупки.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в извещение о проведении запроса котировок, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» не представило каких-либо доказательств свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае победы в закупке.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» на действия заказчика – ГБУЗ ЯС Центр СПИД, при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку противогазов гражданских (извещение № 0371200016516000005) необоснованной.

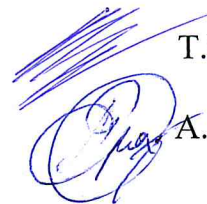
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина