



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

01.04.2016 № 3692/05-02

На № _____ от _____

ПАО «МТС»

150042, г. Ярославль, Тутаевское шоссе,
д. 4а
тел.: 8-980-661-6901
эл. почта: ygbaskov@mts.ru

**Федеральное государственное бюджетное
учреждение науки Институт биологии
внутренних вод им. И.Д. Папанина
Российской академии наук (ИБВВ РАН)**
152742, п. Борок, Ярославская обл., Некоузский
р-н, д. 109
телефон: 8 (48547) 24-757
Адрес эл. почты: zakupki@ibiw.yaroslavl.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел.: (495) 787-29-97/99
факс: (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/53Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 29 марта 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 01 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина Российской академии наук (далее – заказчик, ИБВВ РАН) – представителей по доверенности Врублевской Н.В., Резвой Е.А., Чуркиной А.В.;

от заявителя – ПАО «МТС» (далее также – заявитель) – представителя по доверенности Ляпкиной В.Ю.,

рассмотрев жалобу ПАО «МТС» на действия единой комиссии заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина Российской академии наук, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг сотовой связи (извещение № 0371100000616000002). (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ),
Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению

003238

государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия единой комиссии заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина Российской академии наук, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг сотовой связи (извещение № 0371100000616000002).

В своей жалобе заявитель выражает несогласие с действиями единой комиссии заказчика по признанию второй части заявки участника закупки ПАО «МТС» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком (часть 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункт 26 Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе Информационной карты Документации об электронном аукционе) в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов – декларация о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 №1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».

01.03.2016 ПАО «МТС» заказчику был направлен запрос о разъяснении пункта 1.3.11 («Подключение 3 номеров заказчика к международному доступу») раздела IV «Техническая часть документации об электронном аукционе» аукционной документации.

02.03.2016 заказчиком в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) было размещено «Разъяснение положений документации проведения электронного аукциона» с указанием того, что в аукционную документацию внесены изменения, а именно: исключен пункт 1.3.11 («Подключение 3 номеров заказчика к международному доступу») раздела IV «Техническая часть документации об электронном аукционе» аукционной документации.

Также 02.03.2016 в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) были размещены «Изменения извещения о проведении электронного аукциона» с указанием того, что исключен пункт 1.3.11 («Подключение 3 номеров заказчика к международному доступу») раздела IV «Техническая часть документации об электронном аукционе» аукционной документации, вместе с документацией об электронном аукционе с внесенными в нее изменениями.

Однако, 02.03.2016 помимо исключения пункта 1.3.11 («Подключение 3 номеров заказчика к международному доступу») раздела IV «Техническая часть документации об электронном аукционе» заказчиком было принято решение и внесены изменения в подпункт 6 пункта 26 раздела III «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации. путем включения требования к участникам закупки о предоставлении последними во второй части заявки «декларации о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям» без отражения данного решения/действия в размещенных в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru)

сведениях об «Изменении извещения о проведении электронного аукциона» от 02.03.2016., нарушив тем самым, по мнению заявителя, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Ввиду указанных выше обстоятельств ПАО «МТС» изменение аукционной документации, внесенное заказчиком в подпункт 6 пункта 26 раздела III «Информационная карта аукциона в электронной форме» (включение требования к участникам закупки во второй части заявки о предоставлении последними «декларации о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям»), не было учтено, а, следовательно, декларация о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям ПАО «МТС» во второй части заявки представлена не была.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения, в которых указал, что единой комиссией заказчика законно принято решение о несоответствии второй части заявки участника закупки - ПАО «МТС», требованиям документации об аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, а также внесены изменения со стороны заказчика в аукционную документацию в части включения требования к участникам закупки во второй части заявки о предоставлении последними «декларации о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям» (подпункт 6 пункта 26 раздела III «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации) в соответствии с требованиями законодательства о закупках.

Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Федеральным государственным бюджетным учреждением науки Институтом биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина Российской академии наук - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 02.03.2016г. размещено извещение № 0371100000616000002 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг сотовой связи вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 26 раздела III «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать помимо прочего **декларацию о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям.**

На заседании Комиссии установлено, что вторая часть заявки участника закупки с

порядковым номером 2 – ПАО «МТС» - не содержала во второй части своей заявки декларации о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям.

Частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.03.2016 №0371100000616000002-3 единая комиссия заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина Российской академии наук, признала заявку участника закупки с порядковым номером 2 – ПАО «МТС», не соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме *«на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно отсутствуют документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком (часть 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункт 26 Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе Информационной карты Документации об электронном аукционе) в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов – декларация о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям согласно*

Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 №1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что единая комиссия заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина Российской академии наук, правомерно признала вторую часть заявки участника закупки с порядковым номером 2 – ПАО «МТС», не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и подпункта 6 пункта 26 раздела III «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об электронном аукционе.

Относительно довода заявителя о том, что заказчиком при внесении изменений в аукционную документацию, а именно в раздел IV «Техническая часть документации об электронном аукционе» аукционной документации путем исключения пункта 1.3.11 («Подключение 3 номеров заказчика к международному доступу») ввиду поступившего от ПАО «МТС» запроса о разъяснении пункта 1.3.11 («Подключение 3 номеров заказчика к международному доступу») раздела IV «Техническая часть документации об электронном аукционе» аукционной документации, были также внесены по собственной инициативе изменения в подпункт 6 пункта 26 раздела III «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации путем включения требования к участникам закупки о предоставлении последними во второй части заявки «декларации о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям» без отражения данного совершенного действия со стороны заказчика в размещенных в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) сведениях об «Изменении извещения о проведении электронного аукциона» от 02.03.2016., содержащих только информацию об изменениях, внесенных заказчиком в раздел IV «Техническая часть документации об электронном аукционе» аукционной документации, что, по мнению заявителя, является нарушением положений законодательства о закупках, повлекшим в свою очередь ситуацию с непредставлением со стороны участника закупки - ПАО «МТС», декларации о непринадлежности последнего к турецким компаниям, Комиссией Ярославского УФАС установлено следующее.

Согласно части 6 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

При изучении представленных со стороны заказчика и заявителя документов, а также единой информационной системы (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) Комиссией было установлено, что 01.03.2016 ПАО «МТС» заказчику был направлен запрос о разъяснении пункта 1.3.11 («Подключение 3 номеров заказчика к международному доступу») раздела IV «Техническая часть документации об электронном аукционе» аукционной документации.

02.03.2016 заказчиком в единой информационной системе (официальный сайт в сети

«Интернет» www.zakupki.gov.ru) было размещено «Разъяснение положений документации проведения электронного аукциона» с указанием того, что в аукционную документацию внесены изменения, а именно: исключен пункт 1.3.11 («Подключение 3 номеров заказчика к международному доступу») раздела IV «Техническая часть документации об электронном аукционе» аукционной документации.

02.03.2016 в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) были размещены «Изменения извещения о проведении электронного аукциона» с указанием того, что исключен пункт 1.3.11 («Подключение 3 номеров заказчика к международному доступу») раздела IV «Техническая часть документации об электронном аукционе» аукционной документации.

Помимо этого 02.03.2016 заказчиком по собственной инициативе было принято решение о внесении изменений в подпункт 6 пункта 26 раздела III «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации путем включения требования к участникам закупки во второй части заявки о предоставлении последними «декларации о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям».

В регламентированный законом срок (02.03.2016) заказчик в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) разместил изменения к извещению о проведении электронного аукциона от 02.03.2016 № ИИ1, приложением к которым является аукционная документация с внесенными в нее изменениями, а также во вкладке «Документы закупки» разместил файл «документация сотовая связь с изм. -2016», являющийся приложением к изменениям извещения и содержащий документацию об электронном аукционе на право заключения договора на оказание услуг сотовой связи в полном объеме со всеми внесенными в нее изменениями, указанными выше, тем самым, исполнив требования, предусмотренные частью 6 статьи 65 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе и требование о размещении изменений, внесенных в документацию о таком аукционе, в единой информационной системе.

В ходе внеплановой проверки Комиссия Ярославского УФАС России в действиях заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина Российской академии наук - выявила **нарушения части 3 статьи 64, пункта 8 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение услуг, являющихся объектом закупки.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 N 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено, в том числе и выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из пункта 22 «Единые требования к участникам электронного аукциона» раздела

III аукционной документации заказчиком установлены единые требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно извещению № 0371100000616000002 о проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг сотовой связи и аукционной документации заказчиком установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Частью 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 26 раздела III «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать помимо прочего декларацию о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям.

Однако, ни Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено», ни Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ не установлено требование к участникам закупки о представлении ими в составе второй части заявки в целях подтверждения соответствия участника закупки пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ декларации о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям.

Таким образом, заказчик, установив требование в аукционной документации о том, что подаваемая участником закупки вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать помимо прочего декларацию о непринадлежности участника закупки к турецким компаниям (подпункт 6 пункта 26 раздела III «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации), допустил **нарушение части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение услуг, являющихся объектом закупки.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Исходя из пункта 22 «Единые требования к участникам электронного аукциона» раздела III аукционной документации заказчиком установлены единые требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ: наличие действующей лицензии на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи, лицензии на оказание услуг телематической связи, выданными в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Федеральным законом от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи".

Однако, согласно пункту 24 «Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки» раздела III аукционной документации заказчиком установлено требование о наличии у участников закупки действующей лицензии на услуги подвижной радиотелефонной связи, лицензии на телематические услуги связи, лицензии на услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, выданной в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Федеральным законом от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи".

Таким образом, заказчиком в аукционной документации установлены противоречивые требования о наличии у участников закупки разрешительных документов в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, что исключает возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, приводит к ограничению количества участников закупки, и, соответственно, является **нарушением части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ**.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать помимо прочего размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Пунктом 40 «Требования к обеспечению исполнения договора» раздела III аукционной документации заказчиком установлено следующее:

1. В рамках предоставления обеспечения договора должны быть обеспечены обязательства исполнителя по договору по возмещению убытков заказчика, причиненных неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по договору, а также обязанность выплаты неустойки, предусмотренной договором.

2. Если при проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена договора, указанная в пункте 13 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ" составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участник электронного аукциона, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, обеспечение исполнения договора должно быть представлено в размере, превышающем полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ", но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

3. Если при проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта, указанная в пункте 13 части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ" составляет пятнадцать и менее миллионов рублей и участник электронного аукциона, с которым заключается договор, предложена цена договора, которая двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, то в случае если участником электронного аукциона при направлении заказчику подписанного прое-

договора не предоставляется информация, подтверждающая его добросовестность в соответствии с пунктом 1.12.3 части II "ИНСТРУКЦИЯ УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ", обеспечение исполнения договора должно быть представлено в размере, в полтора раза превышающем размер обеспечения исполнения договора, указанный в части III "ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ", но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с пунктом 42 «Срок действия банковской гарантии» раздела III аукционной документации срок действия банковской гарантии, представляемой в качестве обеспечения исполнения договора, должен превышать срок действия договора не менее чем на один месяц.

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Исходя из части 1 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

На заседании Комиссии установлено, что в пункте 8.3 раздела 8 «Обеспечение исполнение договора» проекта договора заказчиком установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора (указать срок, но не менее чем на один месяц).

Исходя из пункта 13.1 раздела 13 «Срок действия договора» проекта договора «настоящий договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 20 г. Окончание срока действия договора не освобождает стороны от ответственности за его нарушение».

Таким образом, поскольку заказчиком срок действия договора на оказание услуг сотовой связи фактически не установлен, то и потенциальным участникам закупки не представляется возможным, руководствуясь положениями аукционной документации, установить необходимый срок действия банковской гарантии (т.к. данный срок установлен заказчиком в пункте 42 раздела III аукционной документации путем отсылки к неустановленному сроку действия договора).

Соответственно, заказчик, не установивший в аукционной документации все необходимые требования к обеспечению исполнения договора (в частности, к сроку действия обеспечения исполнения договора, предоставляемого участником закупки в виде банковской гарантии), допустил **нарушение пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ПАО «МТС» на действия единой комиссии заказчика -

Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина Российской академии наук, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг сотовой связи (извещение № 0371100000616000002) необоснованной.

2. В ходе проведения внеплановой проверки признать заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина Российской академии наук, нарушившим часть 3 статьи 64, пункт 8 части 1 статьи 64, часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.
3. Выдать заказчику - Федеральному государственному бюджетному учреждению науки Институту биологии внутренних вод им. И.Д. Папанина Российской академии наук, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина