



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

31.03.2016 № 3680/05-02

На № _____ от _____

ООО «Востовента»

141002, Московская область, г. Мытищи,
ул. Колпакова, д. 2, корп. 15
тел.: 8(495)-764-89-37
эл. почта: vostamed@vostaventa.ru

**Департамент здравоохранения и
фармации Ярославской области**

150054, г. Ярославль, пр-т Октября, д. 67
E-mail: zakupkidzf@mail.ru
Тел.: 8(4852) 40-04-76

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская,
д. 69
E-mail: dgz@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: 8(495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/55Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 28 марта 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 31 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии – ведущий специалист–эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заказчика – Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (далее – заказчик), представителя по доверенности Лагуновой Т.В.;

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, представителя по доверенности Плескачева С.В.,

от заявителя – ООО «Востовента» (далее также – заявитель), поступило ходатайство о рассмотрении дела без его участия;

рассмотрев жалобу ООО «Востовента» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Розувастатин) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000195) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99

003286

Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Розувастатин) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000195).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме *«на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.*

По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе: согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался для поставки товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

Международное непатентованное наименование (МНН)	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во, упак.
Розувастатин	таблетки, покрытые оболочкой 10мг №98	200

участником закупки предлагается для поставки товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

Международное непатентованное наименование (МНН)	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во, упак.
Розувастатин	таблетки, покрытые пленочной оболочкой 10мг №30	654

».

Кроме того, заявитель указывает, что заказчик в нарушение норм законодательства о закупках включил в аукционную документацию требование к товару, а именно требование к фасовке, тем самым ограничив количество участников закупки.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, также представители заказчика и уполномоченного органа считают, что ими не было допущено нарушений при формировании аукционной документации, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 02.03.2016 было размещено извещение № 0171200001916000195 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Розувастатин) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1

настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №2 к «Информационной карте аукциона».

Согласно таблице, представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, заказчику требовался лекарственный препарат (МНН «Розувастатин») со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во, упак.
Розувастатин	таблетки, покрытые оболочкой 10мг <u>№98</u>	<u>200</u>

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки - ООО «Востовента» (порядковый номер 3), последним в первой части заявки предложен лекарственный препарат (МНН «Розувастатин») со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

Техническое требование заказчика			Предложение участника закупки						
Наименование товара МНН	Наименование, единица измерения, значение показателя (минимальное и (или) максимальное или значение, которое не может быть изменено)	Кол-во уп.	МНН	Торговое наименование	Хар-ка и форма выпуска	Страна происхождения товара	Ед. изм	Кол-во	Остаточный срок годности товара на момент поставки от установленного (указанного на упаковке)
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Розувастатин	таблетки, покрытые оболочкой 10 мг №98	200	Розувастатин	Розувастатин	таблетки, покрытые пленочной оболочкой 10 мг <u>№30</u>	Россия	Уп.	<u>654</u>	не менее чем до 01 марта 2017 года

Следовательно, участник закупки - ООО «Востовента» (порядковый номер 3), предлагает к поставке лекарственный препарат (МНН «Розувастатин») с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком в аукционной документации (в части характеристики и формы выпуска).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или представления недостоверной информации.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.03.2016 №0171200001916000195-1 аукционной комиссией уполномоченного органа было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером три - ООО «Востовента», *«на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.*

По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки товара выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе: согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовался для поставки товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

Международное непатентованное наименование (МНН)	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во, упак.
Розувастатин	таблетки, покрытые оболочкой 10мг №98	200

участником закупки предлагается для поставки товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

Международное непатентованное наименование (МНН)	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Кол-во, упак.
Розувастатин	таблетки, покрытые пленочной оболочкой 10мг №30	654

».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки с порядковым номером три - ООО «Востовента».

Вместе с тем заявитель в своей жалобе в качестве одного из доводов указывает, что установленное заказчиком требование к фасовке лекарственного препарата, являющегося предметом данной закупки, свидетельствует об установлении излишней детализации характеристик поставляемого товара, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 14 марта 2016 в 09 часов 00 минут.

Жалоба ООО «Востовента» подана в Ярославское УФАС России 23.03.2016г. (вх. № 2640).

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Востовента» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Востовента» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на

право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Розувастатин) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000195) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Востовента» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Розувастатин) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.1994 № 890 и законодательством Ярославской области на 2016 год (извещение № 0171200001916000195) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина