



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.04.2016 № 3952/05-02

На № _____ от _____

ООО «АЛЬФА ТЕНДЕР»
302040, г. Оорел, ул. Ломоносова, д. 6,
офис 201
тел.: 8-499-372-18-83
эл. почта: zak.info@mail.ru

**Государственное бюджетное клиническое
учреждение здравоохранения Ярославской
области «Городская больница
имени Н.А. Семашко»**
150002, г. Ярославль, ул. Семашко 7
Телефон: 8(4852) 98-98-07
Адрес эл. почты: semashko-zakupki@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/59Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 05 апреля 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 08 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заказчика - Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница имени Н.А. Семашко» (далее также – заказчик), представителя по доверенности Лобачевой Е.А.;

от заявителя – ООО «АЛЬФА ТЕНДЕР» (далее – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «АЛЬФА ТЕНДЕР» на действия заказчика - Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница имени Н.А. Семашко», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку перевязочных материалов (извещение № 0371300147716000036) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на

энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика - Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница имени Н.А. Семашко», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку перевязочных материалов (извещение № 0371300147716000036).

По мнению заявителя, заказчик нарушил положения законодательства о контрактной системе, ограничил количество участников закупки, установив в аукционной документации следующие требования:

1. требование к оформлению вторых частей заявок участников закупки, а именно: *«копии документов, предоставляемые участником аукциона, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (пункт 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации);*
2. требование к остаточному сроку годности необходимого для поставки товара, а именно: *«остаточный срок годности товара на момент поставки должен быть не менее 60% от срока годности, установленного на данный вид товара» (пункт 2 Технического задания в Разделе 2 «Описание объекта закупки»);*
3. требование о соответствии необходимого для поставки товара ГОСТ 52162-2003, отмененному с 01.01.2015 года (Техническое задание Раздела 2 «Описание объекта закупки»).

Кроме этого, заявитель полагает, что заказчиком в нарушение положений законодательства о контрактной системе ни в извещении, ни в аукционной документации не установлен запрет (в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ) на допуск товаров, происходящих из Турецкой Республики, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также требование о предоставлении участниками закупки во второй части заявки документов или копии документов, подтверждающих соответствие таких участников и (или) предлагаемого ими товара, работ, услуг ограничениям, установленным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено».

Помимо указанных выше доводов жалоба заявителя содержит следующее: *«в аукционной документации содержится инструкция по заполнению первой части заявки в части предложения конкретных характеристик товаров, а также правила чтения символов, предлогов, местоимений и знаков, применяемых заказчиком при установлении требований к материалом?»*

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика – незаконными, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Заказчик в свою очередь с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения с указанием того, что положения аукционной документации на право заключения контракта на поставку перевязочных материалов (извещение № 0371300147716000036) полностью соответствуют законодательству о закупках, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Государственным бюджетным клиническим учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница имени Н.А. Семашко» - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 23.03.2016 размещено извещение № 0371300147716000036 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку перевязочных материалов вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта — 500 000 рублей 00 копеек.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются:

1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;

3) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона. В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день;

4) размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе;

5) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона;

6) требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

7) условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31

настоящего Федерального закона.

При осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии со статьей 31 Закона № 44-ФЗ, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» (далее – Постановление № 1457) установлен запрет на выполнение отдельных видов работ (услуг) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, и утвержден перечень запрещенных видов работ (услуг).

Таким образом, в случае если Постановлением № 1457 установлены обязательные требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе, что данные лица не должны быть организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, заказчик устанавливает такие требования к участникам закупки.

Отсюда следует, что действие Постановления № 1457 распространяется на выполнение отдельных видов работ (услуг), поименованных в указанном Постановлении № 1457, однако, согласно извещению № 0371300147716000036 и аукционной документации объектом закупки является поставка товаров (перевязочных материалов), соответственно, в данном случае на объект закупки не распространяется действие указанного Постановления № 1457.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчиком в извещении и в аукционной документации правомерно не установлено требование к участникам закупки о соответствии последним пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части того, что такие участники не должны быть организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, согласно Постановлению № 1457.

Кроме того, Комиссия Ярославского УФАС России считает несостоятельным довод заявителя о том, что заказчик в извещении и аукционной документации должен был установить запрет на поставку перевязочных материалов организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, а также требование о предоставлении участниками закупки в составе вторых частей заявок документов, подтверждающих соответствие участников такого аукциона и (или) предлагаемых ими товаров, работ или услуг условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов (в соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), в связи с тем, что Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1457, которым установлены обязательные требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе, что данные лица не должны быть организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, не издано в развитие статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В ходе рассмотрения довода заявителя следующего содержания: «в аукционной документации содержится инструкция по заполнению первой части заявки в части предложения конкретных характеристик товаров, а также правила чтения символов, предлогов, местоимений и знаков, применяемых заказчиком при установлении требований к материалом?» - Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование союза «или».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в Приложении №2 к «Информационной карте аукциона»:

Наименование*	<i>Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара</i>		
	Функциональные, технические и качественные характеристики товара *	Торговое наименование и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)**	Наименование страны происхождения товара ***

*- заполняется в соответствии с требованиями Раздела 2 «Описание объекта закупки документации об электронном аукционе».

**-указывается торговое наименование предлагаемого к поставке товара и товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), а также рекомендуется указать производителя предлагаемого к поставке товара. Торговое наименование и товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), могут отличаться друг от друга, в этом случае следует указать оба наименования; в случае отсутствия товарного знака (его словесного обозначения) (при его наличии), или совпадения наименований, указывается только одно наименование.

*** указывается наименование места происхождения товара или наименование производителя, предлагаемого для поставки товара.

Из содержания указанного выше довода жалобы Комиссией не представляется возможным понять претензию заявителя к заказчику (действиям/бездействиям заказчика).

В связи с тем, что заявитель не представил пояснений касательно того, что именно заказчиком было нарушено, а также в связи с неявкой ООО «АЛЬФА ТЕНДЕР» на заседание комиссии Ярославского УФАС, лишив тем самым последнюю возможности задать уточняющие вопросы относительно указанного в жалобе довода, Комиссия Ярославского УФАС не находит достаточных оснований в признании заказчика нарушившим требования законодательства о закупках.

В отношении довода заявителя о неправомерном установлении со стороны заказчика требования к оформлению вторых частей заявок участников закупки, а именно: *«копии документов, предоставляемые участником аукциона, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» (пункт 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации) - Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.*

В соответствии с частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения

контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Частью 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона*;

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов;

3) декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ*;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям*.

* Указанную информацию и документы рекомендуется представить по форме, предусмотренной приложением №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные уполномоченному органу оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и содержащиеся на дату и время

окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Копии документов, предоставляемые участником аукциона, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения».

Исходя из анализа пункта 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации Комиссия Ярославского УФАС приходит к выводу о том, что условие следующего содержания: *«копии документов, предоставляемые участником аукциона, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения»*, указанное заказчиком в данном пункте аукционной документации, фактически не является требованием к оформлению заявки, поскольку является уточняющим к требованию о содержании и составе второй части заявки, и данное условие включено в текст аукционной документации с той целью, чтобы дополнительным образом сакцентировать внимание участника закупки на и без того общепринятых и обязательных к исполнению требованиях к изготовлению копий документов, установленных ГОСТ, о том, что все представленные документы должны быть представлены в полном объеме, содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов.

Таким образом, Комиссия не установила нарушений законодательства о закупках в действиях заказчика при дополнении последним требований к составу и содержанию второй части заявки участников закупки уточняющим условием о том, что копии документов, предоставляемые участником аукциона, должны быть представлены в полном объеме, в том числе содержать все страницы и не иметь нечитаемых фрагментов (не воспроизводящих или воспроизводящих не в полной мере информацию подлинника) в соответствии с требованиями ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения».

В отношении довода заявителя о том, что заказчик неправомерно включил в аукционную документацию требование о соответствии необходимого для поставки товара ГОСТ 52162-2003, поскольку данный ГОСТ является недействующим и поэтому не подлежит применению, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии,

что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Заказчиком в Техническом задании раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлено требование о соответствии необходимого для поставки товара (перевязочного материала) ГОСТ 52162-2003.

Однако, при анализе указанного выше ГОСТа Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что последний утратил свою силу с 1 января 2015 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 01.11.2012 N 665-ст. Взамен введен в действие ГОСТ 31626-2012, ссылка на который в аукционной документации отсутствует.

Таким образом, по мнению Комиссии, заказчиком при формировании аукционной документации описание объекта закупки (в частности, требования к качеству товара (перевязочного материала) указано необъективным образом (путем отсылки к положениям недействующего на момент проведения настоящей закупки ГОСТа, при этом ссылка на действующий ГОСТ 31626-2012 в аукционной документации отсутствует). Данные действия заказчика являются **нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Относительно довода заявителя о том, что заказчиком в Техническом задании раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации неправомерно установлено требование к остаточному сроку годности необходимого для поставки товара, а именно: *«остаточный срок годности товара на момент поставки должен быть не менее 60% от срока годности, установленного на данный вид товара»* - Комиссией установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Частью 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ) установлено, что медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное

назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ, на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 N 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» утверждены Правила государственной регистрации медицинских изделий (далее - Правила).

Согласно пункту 8 Правил для государственной регистрации медицинского изделия разработчик, производитель (изготовитель) медицинского изделия или уполномоченный представитель производителя (изготовителя) (далее - заявитель) представляет либо направляет в регистрирующий орган заявление о государственной регистрации медицинского изделия, а также документы, указанные в пункте 10 настоящих Правил, из которых формируется регистрационное досье на медицинское изделие (далее - регистрационное досье).

В регистрационное досье включается, в том числе, проект инструкции по применению медицинского изделия, содержащего, помимо прочего, срок годности.

В процессе регистрации медицинского изделия доказывается его эффективность, качество и безопасность. Следовательно, факт государственной регистрации медицинского изделия означает его соответствие требованиям эффективности, качества и безопасности в период срока его годности.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, предлагающие к поставке медицинские изделия одного товарного рынка (либо одно медицинское изделие), но имеющие различные сроки годности (или различные остаточные сроки годности при зарегистрированных одинаковых сроках годности), в случае установления заказчиками требований к срокам годности, выраженных в процентах, поставлены в неравные условия.

Так, например, участником 1 предложено медицинское изделие с зарегистрированным сроком годности 3 года, участником 2 - 2 года, заказчиком приобретается медицинское изделие для обеспечения нужд сроком на 1 год, при этом установлен остаточный срок годности в процентах - 70%, следовательно для удовлетворения требований заказчика участнику 1 необходимо поставить медицинское изделие с остаточным сроком годности 2,1 года, а участнику 2 - 1,4 года. Остаточный срок годности медицинского изделия обоих участников покрывает период нужд потребления товара заказчиком. Таким образом, участник 1 вынужден поставлять товар со сроком годности относительно срока годности товара участника 2, превышающим в 1,5 раза. Либо участником 1 и участником 2 предложено одно и то же медицинское изделие со сроком годности 2 года, но участник 1 может поставить медицинское изделие с остаточным сроком годности 70%, а участник 2 - 60%, при этом фактически остаточный срок годности этих двух изделий медицинских составляет 1,4 года и 1,2 года соответственно, что удовлетворяет периоду потребления заказчиком данного изделия - 1 год. Между тем, участник 2 при требовании к остаточному сроку годности, выраженному в процентах, не сможет принять участие в закупке.

Таким образом, требования заказчика об остаточном сроке годности медицинского изделия, выраженные в процентах, могут повлечь за собой установление неравных условий для производителей медицинских изделий, ограничение конкуренции и количества участников закупок. Таким образом остаточный срок годности медицинского изделия должен быть обоснован и определен конкретным периодом (например, в годах,

месяцах, днях), в течение которого медицинское изделие сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой медицинское изделие сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

Ввиду вышеизложенного Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчик, установив требование к остаточному сроку годности необходимого для поставки товара, а именно: «остаточный срок годности товара на момент поставки должен быть не менее 60% от срока годности, установленного на данный вид товара», **нарушил пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «АЛЬФА ТЕНДЕР» на действия заказчика - Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области «Городская больница имени Н.А. Семашко», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку перевязочных материалов (извещение № 0371300147716000036) обоснованной в части нарушения заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.
2. Признать заказчика - Государственное бюджетное клиническое учреждение здравоохранения Ярославской области «Городская больница имени Н.А. Семашко» - нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ;
3. Выдать заказчику - Государственному бюджетному клиническому учреждению здравоохранения Ярославской области «Городская больница имени Н.А. Семашко» - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина