



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*14.04.2016 № 4116/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Канцтовары»**  
394019, г. Воронеж, ул. Краснодонская, 16И  
тел.: +7-473-200-89-30  
E-mail: kucovao@mail.ru,  
[Asurdis09@yandex.ru](mailto:Asurdis09@yandex.ru)

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Ярославской области  
«Городская больница № 1» г. Рыбинска**  
152907, Ярославская область, г. Рыбинск,  
ул. Солнечная, д. 57  
Телефон: (4855) 55-94-87, 29-93-94  
Адрес эл. почты: [guzgb1@bk.ru](mailto:guzgb1@bk.ru)

**ООО «РТС-тендер»**  
127006, г. Москва,  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
эл. почта: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/63Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 11 апреля 2016 года  
Решение изготовлено в полном объеме 14 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления Крюкова Т.В., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А., специалист-эксперт отдела контроля закупок Смирнова Т.А.,

с участием:

от заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» г. Рыбинска (далее также – заказчик, ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» г. Рыбинска), представителя по доверенности Сорокиной Е.А. (после перерыва не явилась);

от заявителя – ООО «Канцтовары» (далее – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Канцтовары» на действия заказчика - ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» г. Рыбинска, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бланочной продукции для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (извещение № 0371200021316000135) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при



размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя ООО «Канцтовары» на действия заказчика - ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» г. Рыбинска, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бланочной продукции для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (извещение № 0371200021316000135).

По мнению заявителя, заказчик нарушил положения законодательства о контрактной системе, ограничил количество участников закупки, установив в разделе 2 «Описание объект закупки» аукционной документации следующие избыточные требования к техническим и функциональным характеристикам необходимого к поставке товара (бланочной продукции):

1. по позициям с 1 по 7, с 13 по 25, с 27 по 48, с 50 по 54 (продукция - журналы) установлен ряд избыточных технических характеристик к показателю «материал покрытия «бумвинил», в том числе масса бумвинила, разрушающее усилие, толщина бумаги-основы, масса бумаги-основы, устойчивость к многократному изгибу;
2. по всем 43 позициям требуемого для поставки товара установлены избыточные требования к показателю «шрифт» бланочной продукции, а именно: «тип гарнитуры», «размер кегля», «размер шрифта», «высота прописной буквы», «начертание», а также к качеству бумаги («разрывная длина», «влажность», «массовая доля золы»).

Помимо этого заявитель ссылается на то, что заказчик намеренно и неправомерно усложняет техническое задание (раздел 2 «Описание объект закупки» аукционной документации путем установления по разным позициям журналов, являющихся, по мнению заявителя, однотипной продукцией с одинаковыми условиями хранения, назначением, способом использования, разных диапазонов показателей, тем самым ограничивая количество потенциальных участников закупки.

Кроме вышеуказанного заявитель полагает, что заказчиком не сформирована инструкция по заполнению первой части заявки, а именно: не указано, как читать обозначения «не более, не менее», «от, до», другими словами непонятно включены ли предельные значения диапазонов в конкретные показатели.

Также в своей жалобе заявитель указывает на то, что заказчиком не приведено в соответствие обозначение типографского пункта, а именно: по позициям с 1 по 43 указаны различные наименования единиц измерения величин по показателю «кегель шрифта» (либо «пт», либо «п»), что, по мнению заявителя, вводит в заблуждение потенциальных участников закупки.

Кроме этого заявитель считает, что заказчиком в Приложении №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» установлено необоснованное требование о соответствии необходимого к поставке товара СанПиН 1.2.1253-03 в то время, как ни к одной из категорий, выделенных в указанных выше санитарных правилах и нормативах, по мнению заявителя, необходимый для поставки товар (бланочная продукция) не относится.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика – незаконными, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Заказчик в свою очередь с доводами жалобы не согласен, представил письменные объяснения с указанием того, что положения аукционной документации на право заключения контракта на поставку бланочной продукции для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (извещение № 0371200021316000135) полностью соответствуют законодательству о закупках, просит признать жалобу заявителя необоснованной.



Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» г. Рыбинска - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 28.03.2016 размещено извещение № 0371200021316000135 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку блинчатой продукции для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта — 499 986 рублей 76 копеек.

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком не сформирована инструкция по заполнению первой части заявки, а именно: не указано, как читать обозначения «не более, не менее», «от, до», другими словами непонятно включены ли предельные значения диапазонов в конкретные показатели, Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не более», «не менее», «или».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

Наименование товара	<i>Конкретные показатели предлагаемого к поставке товара и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара</i>		
	Функциональные, технические и качественные характеристики товара*	Торговое наименование и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные	Наименование страны происхождения товара***



		образцы (при наличии)**	

\* заполняется в соответствии с требованиями Раздела 2 «Описание объекта закупки документации об электронном аукционе. При этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или», «+/-».

При подготовке заявки участник должен руководствоваться нормами ГОСТ, СанПиН 1.2.1253-03 другим нормативным документам, принятым для изданий второй категории

\*\*указывается товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), а также рекомендуется указать производителя предлагаемого к поставке товара

\*\*\*участник аукциона должен указать наименование страны происхождения товара.

Таким образом, исходя из анализа положений аукционной документации (требований, установленных заказчиком в аукционной документации к первой части заявки, и требований относительно функциональных, технических и качественных характеристик необходимого для поставки товара, а также инструкции по заполнению первой части заявки) Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что инструкция по заполнению первой части заявки установлена заказчиком надлежащим образом, не допускающим возможности неоднозначного толкования участниками закупки требований аукционной документации к содержанию первых частей заявок участников закупки.

Поскольку указанные в аукционной документации обозначения «от...», «до...», «не менее...», «не более...» являются общепринятыми, то их толкование не нуждается в дополнительных разъяснениях.

Так, при употреблении заказчиком в техническом задании слова «от...» (например, «от 18») и словосочетания «не менее...» (например, «не менее 81») последний имеет в виду диапазон, включающий в себя числовое значение, указанное в аукционной документации (например, 18 либо 81), а также иные числовые значения, превышающие указанное; при употреблении заказчиком в техническом задании слова «до...» (например, «до 165») и словосочетания «не более...» (например, «не более 180») заказчик имеет в виду диапазон, включающий в себя числовое значение, указанное в аукционной документации (например 165 либо 180), а также иные числовые значения, не превышающие указанное.

Позиция Комиссии Ярославского УФАС России находит свое подтверждение в значениях указанных выше слов и словосочетаний, отраженных в Толковых словарях С.И. Ожегова, Т.Ф. Ефремовой:

- «от» - предлог, употребляется при выражении пространственных отношений, указывая на место или предмет, являющийся отправной, исходной точкой движения или перемещения кого-либо, чего-либо (Толковый словарь Т.Ф. Ефремовой);
- «от» - предлог, указывает на исходную точку чего-либо (Толковый словарь С.И. Ожегова);
- «до» - предлог, употребляется при указании на место или предмет, являющийся конечным пунктом движения или перемещения кого-либо, чего-либо; употребляется при указании на количественный предел (Толковый словарь Т.Ф. Ефремовой);
- «не более» - наречие, употребляется при указании на верхний временной или количественный предел (Толковый словарь Т.Ф. Ефремовой);
- «не менее» - наречие, употребляется при указании на нижний временной или количественный предел (Толковый словарь Т.Ф. Ефремовой).



Относительно доводов заявителя о том, что заказчиком установлен ряд избыточных технических характеристик к показателю «материал покрытия «бумвинил» (материал переплета) по позициям 1 - 7, 13 - 25, 27 - 48, 50 - 54, к показателю «шрифт» («тип гарнитуры», «размер кегля», «размер шрифта», «высота прописной буквы», «начертание», «разрывная длина», «влажность», «массовая доля золы») по всем 43 позициям требуемого для поставки товара, а также относительно довода о том, что заказчик намеренно и неправомерно усложнил техническое задание (раздел 2 «Описание объект закупки) аукционной документации путем установления по разным позициям журналов («журнал учета приема больных и отказов в госпитализации», «журнал учета приема беременных, рожениц и родильниц», «журнал записи родов в стационаре»), входящих в состав объекта закупки и являющихся, по мнению заявителя, однотипной продукцией с одинаковыми условиями хранения, назначения, способом использования, разных диапазонов показателей, Комиссией Ярославского УФАС установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в аукционной документации должен установить требования к поставке товаров с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к условиям поставки товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к описанию объекта закупки, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении таких требований к объекту закупки.

В данном случае аукцион в электронной форме проводился в интересах ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» г. Рыбинска с целью поставки бланочной продукции.

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» описание объекта



закупки приведено в разделе 2 «Описание объекта закупки» настоящей документации об электронном аукционе.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком по позициям 1 - 7, 13 - 25, 27 - 48, 50 – 54 указаны функциональные и технические характеристики, в том числе и требование к техническим характеристикам в отношении показателя «материал покрытия - бумвинил» (переплетный материал), а именно: масса бумвинила, разрушающее усилие, толщина бумаги-основы, масса бумаги-основы, устойчивость к многократному изгибу.

Также в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком по всем 43 позициям установлены требования к техническим характеристикам в отношении показателя «основной шрифт» «тип гарнитуры», «размер кегля», «размер шрифта», «высота прописной буквы», «начертание», «разрывная длина», «влажность», «массовая доля золы».

Согласно пояснениям представителя заказчика следует, что указанные выше требования к качеству бумаги, которые определяются совокупностью таких показателей, как разрывная длина, массовая доля золы, влажность и др., требования к переплетному материалу «бумвинил», а также требования к основному шрифту («тип гарнитуры», «размер кегля», «размер шрифта», «высота прописной буквы», «начертание», «разрывная длина», «влажность», «массовая доля золы») установлены с учетом интенсивности эксплуатации бланочной продукции, объема вносимой информации, режимности кабинетов хранения как наиболее удобные для применения и хранения в условиях работы действующего учреждения.

Так, например, показатель «разрывная длина» (в среднем по двум направлениям) характеризует сопротивление бумаги разрыву при растяжении, прочность бумаги, следовательно, определяет срок эксплуатации товара; показатель «влажность» также определяет срок эксплуатации товара (при поставке продукции с высокой влажностью, возникает риск «коробления» бумаги в процессе высыхания, что может привести к невозможности использования такой продукции по назначению, а продукция с низким показателем влажности (пересушенная бумага) приводит к преждевременному разрушению структуры бумаги, что приводит к сокращению сроков использования продукции; значение показателя «массовая доля золы» в свою очередь свидетельствует о количестве наполнителя, содержащегося в бумаге, который повышает непрозрачность, белизну и выравнивает структуру бумаги с одной стороны, с другой стороны влечет уменьшение толщины и жесткости бумаги, следовательно, оптимальное значение массовой доли золы, определяемой ГОСТ, имеет важное значение для эксплуатационных характеристик бумаги.

Наличие указанных показателей и их технические характеристики для ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» г. Рыбинска является принципиально важным и необходимым условием для качественного выполнения услуг в сфере своей профессиональной деятельности.

В целях упорядочения ведения и использования первичной медицинской документации в учреждениях здравоохранения, обеспечения полноты и достоверности информации, отражающей деятельность учреждений здравоохранения, Приказом Минздрава СССР от 4 октября 1980 года № 1030 «Об утверждении форм первичной медицинской документации учреждений здравоохранения» (далее – Приказ Минздрава СССР от 4 октября 1980 года № 1030) утверждены перечень и образцы форм первичной медицинской документации (приложение к приказу), а также установлены требования к срокам хранения указанной документации (журнал учета приема больных и отказов в госпитализации хранится 25 лет, журнал учета приема беременных, рожениц и родильниц – 50 лет; журнал записи родов в стационаре – 25 лет, журнал регистрации переливания трансфузионных сред – 5 лет).



Исходя из вышеизложенного заказчиком и были установлены, в том числе в необходимой степени детализированы, требования к товару с учетом специфики деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств при соблюдении установленных законодательством РФ положений.

Также именно исходя из своих потребностей и с учетом специфики деятельности по разным позициям журналов («журнал учета приема больных и отказов в госпитализации», «журнал учета приема беременных, рожениц и родильниц», «журнал записи родов в стационаре»), входящих в состав объекта закупки, заказчиком были установлены разные диапазоны показателей этих журналов.

Несмотря на то, что указанные выше журналы, входящие в состав объекта закупки, относятся к одной форме бланочной продукции «Журналы» и имеют один и тот же способ использования, однако, срок их хранения, установленный Приказом Минздрава СССР от 4 октября 1980 года № 1030, варьируется от 25 лет до 50 лет в зависимости от условий назначения, так журнал учета приема больных и отказов в госпитализации хранится 25 лет, журнал учета приема беременных, рожениц и родильниц – 50 лет, журнал записи родов в стационаре – 25 лет.

Равно как и срок хранения, интенсивность использования данной бланочной продукции (журналов) также находится в прямой зависимости от условий назначения этих журналов («журнал учета приема больных и отказов в госпитализации», «журнал учета приема беременных, рожениц и родильниц», «журнал записи родов в стационаре»), таким образом, установление заказчиком по разным позициям журналов разных диапазонов значений показателей таких журналов, связана фактически со спецификой использования данных журналов.

Следовательно, в данном случае Комиссия приходит к выводу о том, что все указанные выше показатели бланочной продукции и требования к техническим характеристикам этих показателей включены в документацию исходя из потребностей ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» г. Рыбинска.

В качестве предмета аукциона в электронной форме обозначена поставка бланочной продукции. В связи с этим, участником закупок могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

В аукционной документации не указан конкретный производитель подлежащей к поставке бланочной продукции.

Факт отсутствия ограничения количества участников закупки находит свое косвенное подтверждение также и в том, что согласно проведенному заказчиком мониторингу рынка в целях формирования начальной (максимальной) цены контракта требованиям документации соответствует как минимум 3 поставщика – ООО «Ника» (г. Санкт-Петербург), ООО «ВИННЕР» (г. Семилуки Воронежская обл.), ООО «Венко» (г. Краснодар), предложения которых легли в основу обоснования начальной (максимальной) цены контракта (пункт 4 раздел 1 аукционной документации).

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что указанные выше показатели бланочной продукции, включенные в техническое задание аукционной документации, а также установленные требования к техническим значениям этих показателей, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО «Канцтовары» также не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара и поставки его заказчику в случае победы на аукционе.

Таким образом, Комиссия при имеющихся на момент рассмотрения настоящей



жалобы доказательствах не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика и уполномоченного органа нарушений законодательства о закупках, выразившихся в установлении последним в аукционной документации требований к товару, ограничивающих количество участников закупки.

Несостоятельным представляется Комиссии и довод заявителя о том, что заказчиком не приведено в соответствие обозначение типографского пункта, а именно: по позициям с 1 по 43 указаны различные наименования единиц измерения величин по показателю «кегель шрифта» (либо «пт», либо «п»), вводя в заблуждение потенциальных участников закупки, в связи со следующим.

По типометрической системе Дидо типографский пункт сокращенно обозначается «п». Вместе с тем, согласно СанПиН 1.2.1253-03 «Гигиенические требования к изданиям книжным для взрослых», утвержденным Главным государственным санитарным врачом РФ 30.03.2003, наряду с типометрической системой Дидо существует система СИ, где типографский пункт обозначается «пт».

Согласно пояснениям заказчика последним были указаны разные единицы измерения для указания наиболее точного значения определенных показателей в связи с тем, что при переводе в мм получаются разные значения ( $1 \text{ п} = 0,376 \text{ мм}$  (система Дидо), а  $1 \text{ пт} = 0,351 \text{ мм}$  (система СИ).

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком в Приложении №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» установлено необоснованное требование о соответствии необходимого к поставке товара СанПиН 1.2.1253-03 в то время, как ни к одной из категорий, выделенных в указанных выше санитарных правилах и нормативах, по мнению заявителя, необходимый для поставки товар (бланочная продукция) не относится, Комиссия Ярославского УФАС установила следующее.

Пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Заказчиком, действительно, в Приложении №2 раздела 1 аукционной документации установлено следующее: при подготовке заявки участник должен руководствоваться нормами, в том числе СанПиН 1.2.1253-03 «Гигиенические требования к изданиям книжным для взрослых», утвержденными Главным государственным санитарным врачом РФ 30.03.2003 (далее - Санитарные правила).

Указанные Санитарные правила устанавливают гигиенические требования к шрифтовому оформлению и качеству печати книжных изданий, выпускаемых с использованием шрифтов русской и/или латинской графических основ, с целью обеспечения удобочитаемости изданий, что приводит к снижению зрительной нагрузки при чтении, предупреждает развитие зрительного и общего утомления.

Указанные выше Санитарные правила распространяются на издания книжные



текстовые (далее издания) для взрослых читателей от 18 лет и старше.

Согласно пункту 1.5 Санитарных правил, данный документ не распространяется на факсимильные, миниатюрные, картографические издания, изоиздания, в том числе альбомы.

Предметом аукциона является, в том числе поставка различных видов журналов в книжном формате, на которые распространяет свое действие СанПиН 1.2.1253-03 «Гигиенические требования к изданиям книжным для взрослых».

Помимо этого Комиссией установлено, что ссылка в аукционной документации на данные Санитарные правила содержится лишь в Приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона (образец заполнения участниками закупки первой части заявки на участие в электронном аукционе), носящем рекомендательный характер.

В связи с этим Комиссия приходит к выводу о том, что ссылка на СанПиН 1.2.1253-03 «Гигиенические требования к изданиям книжным для взрослых», утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 30.03.2003, указанная заказчиком в аукционной документации, не противоречит положениям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

Признать жалобу ООО «Канцтовары» на действия заказчика - ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» г. Рыбинска, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бланочной продукции для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (извещение № 0371200021316000135) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

  
Т.В. Крюкова

  
А.А. Ерохина

  
Т.А. Смирнова