



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.06.2016 № 624/06-07

На № _____ от _____

Заявитель –

ООО «Стройсервис-2»

152934, г.Рыбинск, ул.Радищева, д.13,
кв.4

e-mail: stroyservis-2@yandex.ru

Организатор торгов –

Региональный фонд содействия
капитальному ремонту

многоквартирных домов Ярославской
области

1500014, г. Ярославль,

ул. Рыбинская, д. 44

тел./факс 8(4852)58-47-72

e-mail: yarfond76@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/69-16**

03 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.

с участием:

от организатора торгов – Ненилина О.Е., исполняющего обязанности директора Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области

заявитель явку представителя на заседание Комиссии не обеспечил, о дате и времени рассмотрения жалобы был уведомлен надлежащим образом;

рассмотрев жалобу ООО «Стройсервис-2» на действия (бездействие) заказчика – Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

установила:

005893

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройсервис-2» (вх. № 5000 от 26.05.2016) на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса №6 (далее — Конкурс) на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Ярославской области (г.Рыбинск).

Организатор торгов — Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области (далее также — Региональный фонд, Организатор торгов).

Обжалуемые действия (бездействие) — предъявление неправомерных требований к участникам конкурса.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, считает, что Конкурс проведен в соответствии с положениями Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п, представил письменные пояснения, документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области наделен полномочиями регионального оператора Постановлением Правительства Ярославской области № 629-п от 05 июня 2013 года «О наделении Регионального фонда содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области полномочиями регионального оператора».

В соответствии с частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации привлечение региональным оператором, в частности, в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, органами власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При этом соответствующее Постановление Правительства Российской Федерации на данный момент не принято.

Согласно письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25.08.2015 № 27145-АЧ/04 до вступления в силу соответствующего Постановления Правительства Российской Федерации региональный оператор и органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные, муниципальные

бюджетные и казенные учреждения руководствуются действующим порядком, установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 5 статьи 14 Закона Ярославской области «Об отдельных вопросах организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Ярославской области» от 28 июня 2013 года № 32-з (далее по тексту — Закон 32-з) привлечение региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется путем проведения открытого конкурса в порядке, установленном постановлением Правительства Ярославской области. Таким правовым актом является постановление Правительства Ярославской области от 24.01.2014 № 44-п «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» (далее — Порядок, постановление Правительства Ярославской области № 44-п).

В соответствии с Порядком под торгами понимается - **открытый конкурс** на право заключения договора на проведение капитального ремонта.

Согласно извещению №6, размещенному на официальном сайте Региональный фонд извещает о проведении открытого конкурса с лотовой закупкой. Также в извещении указано, что требования к участникам конкурса, требования к порядку подтверждения соответствия этим требованиям, требования к выполнению работ, а также процедуры проведения конкурса содержатся в Предложении делать оферты (далее – ПДО).

ПДО содержит исчерпывающее описание предмета конкурса, условия заключаемого по результатам конкурса договора, а также описание порядка проведения конкурса.

В Порядке под термином документация о торгах понимается - комплект документов, утверждаемый организатором торгов и регламентирующий все вопросы, связанные с порядком проведения торгов, содержащий в том числе требования к оформлению документов, представляемых претендентами, требования к претендентам, порядок работы комиссии, критерии оценки заявок, исходную информацию о технических характеристиках объекта торгов, видах, объемах и стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, проект договора на проведение капитального ремонта, порядок его заключения и иные сведения с учетом требований Порядка. Таким образом, ПДО в данном случае выступает в качестве документации о торгах и не может рассматриваться в качестве самостоятельного способа закупки.

В связи с этим, доводы заявителя о недопустимости процедуры закупки в форме Предложения делать оферту являются необоснованными.

Согласно п. 2.6. Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах при проведении торгов к претендентам устанавливается ряд требований, в том числе **наличие опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, являющихся предметом торгов, не менее трех лет.**

Таким образом, требования к претендентам, изложенные в конкурсной документации, повторяют требования, установленные нормативно-правовым актом Ярославской области.

В соответствии с пунктом 2.6. Порядка документацией о торгах могут быть также установлены дополнительные требования к претендентам.

В соответствии с пункту 2.23 Порядка для определения лучших условий исполнения договора на проведение капитального ремонта при проведении открытого конкурса в документации о торгах устанавливаются следующие критерии определения победителя торгов:

- цена договора на проведение капитального ремонта;
- сроки оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту;
- квалификация участника торгов, в том числе наличие опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, являющихся предметом проведения торгов, не менее трех лет к моменту подачи заявки на участие в торгах, а также наличие материально-технической и (или) производственной) базы, сотрудников, имеющих специальное профессиональное образование, для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту, являющихся предметом торгов;
- величина гарантийного срока оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту, являющихся предметом торгов.

Указанным пунктом Порядка организатору торгов предоставлено право предусмотреть в документации также и дополнительные критерии определения победителей торгов, в том числе наличие допуска к работам, выданного саморегулируемой организацией в сфере строительства, в случаях, установленных нормативными актами.

Значимость критериев устанавливается документацией о торгах.

Таким образом, Региональным фондом был установлен ряд дополнительных критериев, в том числе и установка камеры видеонаблюдения на местах.

Пунктом 2.9. Порядка установлено, что документация о торгах должна включать в себя наряду с прочими документами в том числе:

- проект договора, заключаемого по результатам торгов, и порядок его заключения;

- техническое задание с указанием объекта (объектов) торгов, условий оказания услуг (выполнения работ), сроков оказания услуг (выполнения работ), требований к оказанию услуг (выполнению работ), требований по объему гарантий качества и гарантийному сроку.

Таким образом, условия и порядок оказания услуг, содержащиеся в документации о торгах и, соответственно, отраженные в проекте договора определяются именно организатором торгов.

Кроме этого, согласно пояснениям Регионального фонда, на основании части 6 статьи 182 ЖК РФ региональный оператор перед собственниками помещений в многоквартирном доме, формирующими фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, несет ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по проведению капитального ремонта подрядными организациями, привлеченными региональным оператором. Ответственность Регионального фонда перед собственниками также послужила одним из оснований для изменения условий договора в сторону ужесточения ответственности подрядных организаций.

В жалобе заявителя также содержатся доводы о включении в проект договора ряда незаконных требований к подрядчику - победителю торгов (например, до начала выполнения работ заключить договоры добровольного страхования от несчастных случаев своих и привлеченных работников), которые при этом не включены в документацию о торгах в качестве требований к

участникам или в качестве критериев оценки их заявок, следовательно, не могут рассматриваться как нарушения, допущенные в рамках процедуры торгов в порядке статьи 18.1. Закона о защите конкуренции. Указанные доводы будут предметом рассмотрения антимонопольного органа в порядке и сроки, установленные статьей 44 названного закона.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Стройсервис-2» и ряда других подрядных организаций (вх. № 5000 от 26.05.2016) на действия (бездействие) организатора торгов – Региональный фонд содействия капитальному ремонту многоквартирных домов Ярославской области необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на организатора торгов уведомлением (исх. № 6251/06-07 от 31.05.2016) о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу.

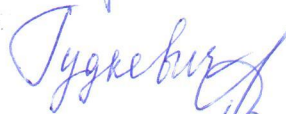
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов