



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.03.2016 № 2041/05-02

На № _____ от _____

ООО «Джодас Экспоим»

109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 9, стр. 1
тел.: 8-499-503-01-92
эл. почта: info@jodas.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Областная клиническая туберкулезная
больница»**

150000, г. Ярославль, ул. Собинова, д. 43
oktb_torgu@mail.ru
E-mail: oktb_torgu@mail.ru
Тел.: (4852) 72-79-11

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская,
д. 69
E-mail: dgz@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/30Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 02 марта 2016 года
Решение изготовлено в полном объеме 04 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист–эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Джодас Экспоим» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая туберкулезная больница» (далее – заказчик, ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница») представитель по доверенности - Горбачева Е.В.;

от уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Коряжкин А.А.,

рассмотрев жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области,

при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (линезолид) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» (извещение № 0171200001916000052) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (линезолид) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» (извещение № 0171200001916000052).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании «пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

В первой части заявки участник закупки по позиции №2 «Линезолид» в функциональных, технических и качественных характеристиках товара указывает: «раствор для инфузий 2 мг/мл 300 мл №10 - инфузионный пакет /полимерная упаковка, инструкция по применению/ - картонная коробка», в то время как согласно раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовалось: «раствор для инфузий 2 мг/мл 300 мл во флаконе бесцветного нейтрального стекла или бутылке полиэтиленовой».

ООО «Джодас Экспоим» считает решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (линезолид) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» неправомерным, поскольку в поданной им заявке на участие в данной закупке указаны сведения по каждой из позиций, составляющих предмет закупки, которые, по мнению ООО «Джодас Экспоим», соответствуют требованиям аукционной документации (в том числе и сведения относительно функциональных, технических и качественных характеристик требуемого для поставки лекарственного средства (линезолид) по позиции 2 (в части упаковки товара).

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласны, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений; просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом государственного заказа Ярославской области - в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 29.01.2016г. размещено извещение № 0171200001916000052 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (линезолид) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству,

техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

В данном случае аукцион проводился в интересах Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая туберкулезная больница».

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, при этом не допускается использования союза «или».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно таблице, представленной в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчику по позиции 2 «Линезолид» требовался товар со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

Международное непатентованное наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Ед. измерения	Количество товара
Линезолид	раствор для инфузий 2 мг/мл 300 мл <u><i>во флаконе бесцветного нейтрального стекла или бутылке полиэтиленовой</i></u>	Шт.	140

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки участника закупки - ООО «Джодас Экспоим» (порядковый номер 2) – последним в первой части заявки предложен товар по позиции 2 со следующими функциональными, техническими и качественными характеристиками:

Международное непатентованное наименование	Торговое наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Страна происхождения	Ед. измерения	Кол-во	Срок годности
Линезолид	Линезолид-Тева	раствор для инфузий 2 мг/мл 300 мл <u>инфузионный пакет/полимерная упаковка,</u> <u>инструкция по применению/-</u> <u>картонная коробка</u>	Венгрия	упаковка	14	18 месяцев

Следовательно, участник закупки - ООО «Джодас Экспоим» (порядковый номер 2) -предлагает к поставке лекарственное средство по позиции 2 с функциональными, техническими и качественными характеристиками, отличающимися от заявленных заказчиком в аукционной документации (в части упаковки товара).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.02.2016 №0171200001916000052-1 аукционной комиссией уполномоченного органа

было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером два - ООО «Джодас Экспоим» - на основании «пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе.

В первой части заявки участник закупки по позиции №2 «Линезолид» в функциональных, технических и качественных характеристиках товара указывает: «раствор для инфузий 2 мг/мл 300 мл №10 - инфузионный пакет /полимерная упаковка, инструкция по применению/ - картонная коробка», в то время как согласно раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовалось: «раствор для инфузий 2 мг/мл 300 мл во флаконе бесцветного нейтрального стекла или бутылке полиэтиленовой».

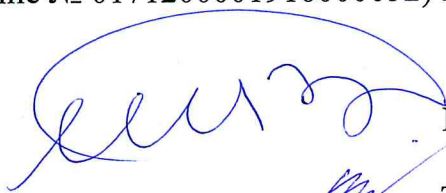
Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Джодас Экспоим».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (линезолид) для ГБУЗ ЯО «Областная клиническая туберкулезная больница» (извещение № 0171200001916000052) необоснованной.

Председатель Комиссии



М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина