



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*20.05.2016 № 5842/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Лаборатория Гемотест»**  
юр. адрес: 107045, г. Москва,  
Рождественский б-р, д. 21, стр. 2;  
почтовый адрес: 140090, Московская обл., г.  
Дзержинский, ул. Дзержинская, д. 7Б  
тел./факс: 8-495-532-13-13  
эл. почта: Maxim.Orlov@gemotest.ru;  
nikolay.kokushev@gemotest.ru

**Государственное учреждение  
здравоохранения Ярославской области  
больница № 7 (ГУЗ ЯО больница №7)**  
150034, г. Ярославль, ул. Здоровья, 10  
E-mail: zakupkibol7@mail.ru  
Тел.: (4852) 38-36-05

**ООО «РТС-тендер»**  
127006, г. Москва  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
эл. почта: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/107Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 17 мая 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 20 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутова И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Лаборатория Гемотест» (далее также – заявитель), направили ходатайство о рассмотрении дела без их участия;

от заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области больницы № 7 (далее – заказчик, ГУЗ ЯО больница №7), направили ходатайство о рассмотрении дела без их участия,

рассмотрев жалобу ООО «Лаборатория Гемотест» на действия аукционной комиссии заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области больницы № 7, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного материала (извещение № 0371300002316000055) (далее – заказчик, аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области больницы № 7, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного материала (извещение № 0371300002316000055).

В жалобе заявитель выражает несогласие с действиями аукционной комиссии заказчика по признанию второй части заявки ООО «Лаборатория Гемотест» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- *непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе, а именно: участник не предоставил документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов, а именно:*

- *копию лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково");*

*Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:*

- *гистология;*
- *патологическая анатомия.*

*или*

- *копию лицензии на осуществление медицинской деятельности.*

*Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:*

- *гистология;*
- *патологическая анатомия.*

*Лицензия на данный вид деятельности не была предоставлена».*

Заявитель считает решение аукционной комиссии заказчика по признанию второй части заявки ООО «Лаборатория Гемотест» несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе и законом о закупках, неправомерным, так как заявка на участие в аукционе, по мнению заявителя, была оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации.

Просит признать жалобу обоснованной, действия аукционной комиссии заказчика – незаконными, выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

На заседание Комиссии Ярославского УФАС России заказчиком были представлены письменные пояснения, из которых следует, что аукционной комиссией заказчика была допущена техническая ошибка, выразившаяся в принятии решения о признании второй части заявки участника закупки с порядковым номером 3 (ООО «Лаборатория Гемотест») несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным учреждением здравоохранения Ярославской области больницей № 7, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 18.04.2016 размещено извещение № 0371300002316000055 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного материала вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Исходя из пункта 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение услуг, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких

требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Пунктом 10.2 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено требование о предоставлении участником закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

- копию лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- **гистология;**

- **патологическая анатомия.**

или

- копию лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- **гистология;**

- **патологическая анатомия.**

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки с порядковым номером 3 – ООО «Лаборатория Гемотест» - в составе второй части заявки были представлены:

- лицензия от 25 июля 2012 г. ЛО-50-01-003598 на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), в том числе, со следующим видом работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности: при осуществлении доврачебной медицинской помощи по: **гистологии;**

- лицензия от 18 июня 2014 г. ЛО-50-01-005468 на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), в том числе, со следующим видом работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности: при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: **патологической анатомии** (в том числе).

Согласно части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 29.04.2016 №0371300002316000055-3-1 аукционная комиссия заказчика признала заявку (вторую часть) участника закупки с порядковым номером 3 (ООО «Лаборатория Гемотест») не соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- *непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об электронном аукционе, а именно: участник не предоставил документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов, а именно:*

- *копию лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково");*

*Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:*

- *гистология;*

- *патологическая анатомия.*

*или*

- *копию лицензии на осуществление медицинской деятельности.*

Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

- гистология;
- патологическая анатомия.

Лицензия на данный вид деятельности не была предоставлена».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия заказчика неправоммерно признала вторую часть заявки участника закупки - ООО «Лаборатория Гемотест» - несоответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, тем самым, допустив нарушения пункта 1 части 6, части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

На заседании Комиссии установлено, что 10 мая 2016 года между заказчиком - Государственным учреждением здравоохранения Ярославской области больницей № 7, и исполнителем – ГАУЗ ЯО «Клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.В. Соловьева», был заключен контракт № 101 на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного материала.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «Лаборатория Гемотест» на действия аукционной комиссии заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области больницы № 7, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по гистологическим исследованиям биопсийного материала (извещение № 0371300002316000055) обоснованной.
2. Не выдавать заказчику - Государственному учреждению здравоохранения Ярославской области больнице № 7, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений в связи с тем, что на момент выдачи настоящего решения заключен контракт № 101 от 10 мая 2016 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина