



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.03.2016 № 2112/05-02

На № _____ от _____

ООО «СТРОЙИНВЕСТ»
450010, Башкортостан, г. Уфа,
ул. Летчиков, д. 6, офис 14,15
тел. 8-986-797-8065
эл.почта: ufa-stroyinvest@mail.ru

**Муниципальное учреждение культуры
«Покровский центр досуга»**

152973, Ярославская область, Рыбинский район, Покровский сельский округ, п. Искра Октября, ул. Молодежная, д. 35.
эл.почта: muk.pokrovskiycd@mail.ru
тел. 8 (4855) 23-61-23

**Администрация Рыбинского
муниципального района**

152903, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Братьев Орловых, д. 1 «а»
тел: 8 (4855) 21-37-09
э/почта: munzakaz@admrmr.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

115184, г. Москва,
ул. Большая Татарская, д. 9
факс: +7 (495) 787-29-98
тел.: +7 (495) 787-29-97 / 99
тел.: (916) 509-81-49

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/27Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 02 марта 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 9 марта 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – временно исполняющий обязанности руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., с участием:

от заказчика – Муниципальное учреждение культуры «Покровский центр досуга» (далее – заказчик), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

от заявителя – ООО «СТРОЙИНВЕСТ» (далее также – заявитель), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

от уполномоченного органа - Администрация Рыбинского муниципального района, представитель по доверенности Соколов С.М.,

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия уполномоченного органа - Администрации Рыбинского муниципального района, и заказчика - Муниципального

учреждения культуры «Покровский центр досуга», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта Капитальный ремонт здания МУК "Покровский центр досуга" по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, п. Искра Октября, ул. Молодежная. д. 35 (извещение № 0171300003916000003) (далее – аукцион), и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия уполномоченного органа - Администрации Рыбинского муниципального района, и заказчика - Муниципального учреждения культуры «Покровский центр досуга», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУК "Покровский центр досуга" по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, п. Искра Октября, ул. Молодежная. д. 35 (извещение № 0171300003916000003).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная документация на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУК "Покровский центр досуга" по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, п. Искра Октября, ул. Молодежная. д. 35 (извещение № 0171300003916000003) не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе:

1. в документации об аукционе в электронной форме заказчиком и уполномоченным органом в отношении используемых при выполнении работ товаров – светильники, оконные блоки, не установлены требования энергетической эффективности товаров в соответствии с Правилами установления требований энергетической эффективности продукции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2. заказчиком и уполномоченным органом в нарушение требований законодательства о контрактной системе в документации об аукционе в электронной форме не установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем и средств противопожарной защиты в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

3. в проекте муниципального контракта заказчиком и уполномоченным органом не установлен конкретный срок действия контракта, в связи с чем невозможно представление

банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта со сроком действия, превышающий срок действия контракта не менее чем на один месяц, что является нарушением части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрации Рыбинского муниципального района, 09.02.2016 в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171300003916000003 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания МУК "Покровский центр досуга" по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, п. Искра Октября, ул. Молодежная. д. 35 вместе с аукционной документацией.

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом в документации об аукционе в электронной форме в отношении используемых при выполнении работ товаров – светильники, оконные блоки, не установлены требования энергетической эффективности товаров в соответствии с Правилами установления требований энергетической эффективности продукции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Исходя из частей 1 и 2 статьи 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственные или муниципальные заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения обязаны осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг.

Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе установить первоочередные требования в составе указанных правил.

Согласно пункту 4 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требования энергетической эффективности подлежат установлению в отношении работ и услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в процессе выполнения, оказания которых расходуются значительные объемы энергетических ресурсов.

Приказом Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229 «О требованиях энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем

ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений» утверждены требования энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений (далее - Требования).

В разделе IV «Ограничения на размещения заказов на поставки товаров, результатами которых может явиться непроизводительный расход энергетических ресурсов» Требования установлены следующие требования энергетической эффективности. При остеклении оконных блоков доля стеклопакетов, показатели сопротивления теплопередаче которых ниже, чем у стеклопакетов со стеклами с низкоэмиссионным твердым покрытием, при размещении государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных заказов на поставки стеклопакетов с суммарной площадью остекления более 200 квадратных метров в год не должна превышать 90 процентов от общего объема таких заказов (в натуральном выражении).

Доля осветительных приборов, отличных от светодиодов, при размещении государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных заказов на поставки осветительных приборов для зданий, магистральных дорог, магистральных улиц общегородского значения в объеме, превышающем 500 единиц в год, не должна превышать 95 процентов от общего объема таких заказов (в натуральном выражении).

Из анализа аукционной документации и сметной документации, являющейся неотъемлемой ее частью, следует, что работы по капитальному ремонту здания МУК "Покровский центр досуга" включают в себя в числе прочих установку оконных блоков из ПВХ профилей и установку светильников светодиодных потолочных.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного органа пояснил, что суммарная площадь остекления оконных блоков согласно сметной документации не превышает 20 кв.м., иных работ по остеклению, за исключение работ по данному аукциону, заказчик в течение 2016 года не планирует проводить, то есть в данном случае отсутствует необходимое условие (суммарная площадь остекления более 200 кв.м. в год), при выполнении которого у заказчика возникла бы обязанность установить требования энергетической эффективности к оконным блокам.

Оснований не доверять пояснениям представителя уполномоченного органа у Комиссии не имеется. В свою очередь заявитель не представил Комиссии доказательств обратного.

Также по условиям аукционной документации подрядчику необходимо выполнить работы по установке светильников светодиодных потолочных, которые исключены приказом Минэкономразвития РФ от 04.06.2010 № 229 из числа товаров (осветительных приборов), в отношении которых должны быть обязательно установлены требования энергетической эффективности.

Следовательно, положения постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не распространяют свое действие на указанные выше работы по установке окон и светильников светодиодных.

В отношении довода заявителя о том, что заказчиком и уполномоченным органом в нарушение требований законодательства о контрактной системе в документации об аукционе в электронной форме не установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем и средств противопожарной защиты в соответствии с постановлением Правительства РФ от

30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Исходя из части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту здания МУК «Покровский центр досуга» по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, п. Искра Октября, ул. Молодежная, д. 35.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме подрядчик должен выполнить работы в полном соответствии с прошедшей государственную экспертизу проектно-сметной документацией*, выполненной ООО «МЕГАТЕХСТРОЙ», действующими строительными нормами и правилами, государственными стандартами.

Сметная документация в числе прочих включает в себя работы по установке двери противопожарной металлической, противопожарных окон, монтажные работы по установке люка дымоудаления стенового одностворчатого с устройством для открывания и системой управления, огнебиозащитное покрытие деревянных конструкций составом «Пирилакс» и т.д.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» утверждено положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - Положение), включающее в себя перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - Перечень).

Данный Перечень содержит такие виды работ как монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной

вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ (пункт 4 Перечня), выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций (пункт 10 Перечня), монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах (пункт 8 Перечня).

Следовательно, для выполнения работ по установке двери противопожарной металлической, противопожарных окон, монтажных работ по установке люка дымоудаления стенового одностворчатого с устройством для открывания и системой управления, огнебиозащитному покрытию деревянных конструкций составом «Пирилакс», включенных в состав работ по капитальному ремонту здания МУК «Покровский центр досуга» по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, п. Искра Октября, ул. Молодежная, д. 35, участники закупки должны обладать лицензией на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений со следующими конкретными видами работ: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ (пункт 4 Перечня), на выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций (пункт 10 Перечня), монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах (пункт 8 Перечня).

Довод представителя уполномоченного органа о том, что установления заказчиком и уполномоченным органом в документации об аукционе в электронной форме требования к участникам закупки о наличии копии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ, в соответствии с видами работ, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство

является достаточным, поскольку согласно положениям проекта контракта подрядчик имеет право привлекать к исполнению контракта субподрядчиков, обладающих необходимыми для выполнения работ лицензиями, Комиссии считает несостоятельными по следующим причинам.

Согласно части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства), организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства включены в установленный в

части 4 статьи 55.8 настоящего кодекса перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации капитального ремонта.

Согласно части 4 статьи 55.8 ГК РФ Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 33.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного Приказом Минрегионразвития от 30.12.2009 № 624 (далее - Перечень), работы по организации капитального ремонта объектов жилищно-гражданского строительства оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, условием допуска к участию в закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, должно являться обязательное наличие у участника закупки свидетельства о допуске к работам по организации капитального ремонта объектов жилищно-гражданского строительства.

При этом лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и выдача саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта являются различными формами регулирования профессиональной и предпринимательской деятельности, требование о наличии у субъектов предпринимательской деятельности свидетельства саморегулируемой организации одновременно с лицензией по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений не противоречит сложившейся деловой практике на рынке строительных работ.

Входящие в предмет закупки работы по установке двери противопожарной металлической, окон противопожарных, монтажные работы по установке люка дымоудаления стенового одностворчатого с устройством для открывания и системой управления, огнебиозащитному покрытию деревянных конструкций составом «Пирилакс» требуют для их выполнения лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В случае отсутствия таких требований в аукционной документации победителем может стать лицо, не соответствующее требованиям законодательства.

Задачей законодательства о закупках является не столько обеспечение максимального числа участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и потребностям Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации целевых программ).

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган, не установив в извещении и аукционной документации требование о наличии у участников закупки копии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств

обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений со следующими конкретными видами работ: монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ (пункт 4 Перечня); выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций (пункт 10 Перечня); монтаж, техническое обслуживание и ремонт наполнений проемов в противопожарных преградах (пункт 8 Перечня) допустили нарушение пункта 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

В ходе рассмотрения жалобы не нашел подтверждения довод заявителя о том, что в проекте муниципального контракта заказчиком и уполномоченным органом при установлении срока действия обеспечения исполнения контракта нарушены положения части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 8 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В пункте 6 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлен срок предоставления обеспечения исполнения контракта - на период со дня заключения контракта по 1 декабря 2016 года.

В пункте 11.5 раздела 11 «Обеспечение исполнения Контракта» проекта контракта заказчиком также установлено, что банковская гарантия должна быть предоставлена со сроком действия на период со дня заключения Контракта по 1 декабря 2016 года

В соответствии со статьей 702 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Исходя из пункта 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту здания МУК «Покровский центр досуга» по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, п. Искра Октября, ул. Молодежная, д. 35.

Следовательно, в данном случае на отношения по выполнению вышеуказанных работ распространяются положения Гражданского кодекса РФ о договоре подряда.

Пунктом 1 статьи 711 ГК РФ установлено, что если договором подряда не предусмотрена предварительная оплата выполненной работы или отдельных ее этапов, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, либо с согласия заказчика досрочно.

В соответствии с пунктом 1 статьи 720 ГК РФ заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику.

Таким образом, обязательства по контракту на выполнение подрядных работ считаются выполненными, когда работа была принята покупателем (заказчиком) в соответствии со статьей 720 ГК РФ и была произведена ее оплата (статья 711 ГК РФ).

Пунктом 3.5 раздела 3 «Условия платежа и порядок расчетов» проекта муниципального контракта определено, что оплата производится за фактически выполненные работы не более чем в течение **30 (тридцати) дней после подписания Заказчиком и Подрядчиком Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) и Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3)**, на основании документов на оплату, представленных Подрядчиком.

Согласно пункту 4.1. раздела 4 «Сроки выполнения работ» проекта муниципального контракта сроки (периоды) выполнения работ: начало выполнения работ: на следующий день после дня заключения Контракта, срок окончания выполнения всех работ по Контракту: **не позднее 01 августа 2016 года.**

Следовательно, фактически окончательная оплата за выполненные работы должна быть произведена заказчиком **не позднее 1 сентября 2016 года.**

Соответственно, взаимные обязательства сторон по контракту должны быть исполнены в срок не позднее 1 сентября 2016 года (подрядчиком работы должны быть выполнены не позднее 01 августа 2016 года, заказчиком должны быть оплачены выполненные работы не позднее 1 сентября 2016 года).

Таким образом, установив в аукционной документации срок действия банковской гарантии **по 1 декабря 2016 года**, заказчик не допустил нарушения установленного частью 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требования к сроку действия банковской гарантии (в данном случае срок действия банковской гарантии превышает срок действия контракта более чем на 1 месяц).

В ходе внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика и уполномоченного органа выявлены нарушения **пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является выполнение

работ по капитальному ремонту здания МУК «Покровский центр досуга» по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, п. Искра Октября, ул. Молодежная, д. 35. Описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме подрядчик должен выполнить работы в полном соответствии с прошедшей государственную экспертизу проектно-сметной документацией*, выполненной ООО «МЕГАТЕХСТРОЙ», действующими строительными нормами и правилами, государственными стандартами.

Сметная документация (локальный сметный расчет № 1-из3; 2; 3-и1; 4-из3;5) является также приложением №2 к являющемуся неотъемлемой частью аукционной документации проекту контракта.

В данном случае сметная документация содержит указание на используемые при выполнении работ товары. В ряде случаев заказчик указывает товарные знаки данных товаров (например, пункт 117 раздела 6 «Устройство гардероба» локального сметного расчета №1-из3 на общестроительные работы – линолеум коммерческий гомогенный TARKETT Ю MONOLIT; пункт 190 раздела 9 «Лестница наружная эвакуационная Л-1» локального сметного расчета №1-из3 на общестроительные работы - «металлочерепица «Монтеррей», и т.д.), однако, не сопровождая их словами «или эквивалент», что является нарушением **пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. В данном случае таблица «Технические характеристики газопровода» раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации содержит технические и качественные характеристики используемых при выполнении работ товаров. Заказчик указывает диапазон значений показателей для товаров.

Заказчиком и уполномоченным органом в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме установлены функциональные, технические и качественные характеристики товаров, предполагаемых к использованию при выполнении работ, в том числе, к кирпичу и оконным блокам, антисептику-антипирену путем отсылки к положениям ГОСТов.

Так, заказчик и уполномоченный орган требуют в аукционной документации, что при выполнении работ участники закупки использовали силикатный полнотелый утолщенный лицевой кирпич, с характеристиками, соответствующими ГОСТ 379-95 «Кирпич и камни силикатные. Технические условия» (далее – ГОСТ 379-95), который,

однако, утратил силу с 1 октября 2015 года в связи с принятием ГОСТа 379-2015 «Кирпич, камни, блоки и плиты перегородочные силикатные. Общие технические условия» (далее – ГОСТ 379-2015); блоки оконные с характеристиками, соответствующими ГОСТу 30673-99 «Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия» (далее – ГОСТ 30673-99), на который заказчик и уполномоченный орган также делают отсылку в аукционной документации, и который утратил силу с 1 мая 2015 в связи с изданием ГОСТ 30673-2013 «Межгосударственный стандарт. Профили поливинилхлоридные для оконных и дверных блоков. Технические условия» (далее ГОСТ 30673-2013).

При указании заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации требований к антисептику-антипирену, используемому при выполнении работ, являющихся предметом аукциона, заказчик и уполномоченный орган ссылаются на положения несуществующего ГОСТа 30028.4 (требования к средствам защиты для древесины, экспресс-методу оценки эффективности антисептиков против древоокрашивающих и плесневых грибов) установлены ГОСТом 30028.4-2006, ссылка на который отсутствует в аукционной документации).

Таким образом, по мнению Комиссии, заказчиком и уполномоченным органом при формировании аукционной документации характеристики используемых при выполнении работ товаров указаны необъективным образом, что в свою очередь ограничивает число потенциальных участников закупки, поскольку для последних не представляется возможным выполнить требования несуществующих и недействующих ГОСТов.

Так, Комиссия Ярославского УФАС России, при сопоставлении ГОСТа 30673-2013 (действующего) и ГОСТа 30673-99 (недействующего в настоящее время) установила, что данные ГОСТы содержат различные характеристики оконных блоков, так, например, в недействующем ГОСТе 30673-99 для класса 2 оконных блоков сопротивление теплопередаче должно соответствовать значению «0,70 - 0,79 м² х °С/Вт», в действующем ГОСТе 30673-2013 для класса 2 сопротивление теплопередаче - «1,0 до 1,2 включ. м²·°С/Вт».

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом в нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в документации об аукционе в электронной форме описание объекта закупки (требования к используемым при выполнении работ товарам и материалам) носит необъективный характер, что приводит в конечном счете к ограничению количества потенциальных участников закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия уполномоченного органа - Администрации Рыбинского муниципального района, и заказчика - Муниципального учреждения культуры «Покровский центр досуга», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта Капитальный ремонт здания МУК "Покровский центр досуга" по адресу: Ярославская область, Рыбинский район, п. Искра Октября, ул. Молодежная, д. 35 (извещение № 0171300003916000003)

обоснованной в части нарушения заказчиком и уполномоченным органом пункта 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать заказчика - Муниципальное учреждение культуры «Покровский центр досуга», и уполномоченный орган - Администрацию Рыбинского муниципального района, нарушившими пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать уполномоченному органу - Администрации Рыбинского муниципального района, и заказчику - Муниципального учреждения культуры «Покровский центр досуга», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

С.Н. Лебедева