



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.06.2016 № 6515/06-04

На № _____ от _____

МОУ СОШ № 30

152905, Ярославская обл., г. Рыбинск,
ул. Черепанова, д. 15
тел.: (4855) 22-77-85, (4855) 22-42-40
e-mail: sch30@rybadm.ru

ООО «СВЯЗЬСТРОЙсб»

150051, г. Ярославль,
ул. Сахарова, д. 19, оф. 1
тел./факс: (4852) 58-53-05
e-mail: 450500@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на ограничение конкуренции
№ 06-07/67-16**

2 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от заказчика – директора МОУ СОШ № 30 Новиковой А.А.,

от заявителя — Меркулова В.А. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «СВЯЗЬСТРОЙсб» на действия организатора (заказчика) закупки - МОУ СОШ № 30, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «СВЯЗЬСТРОЙсб» (вх. № 5025 от 27.05.2016) на действия организатора закупки – МОУ СОШ № 30 при проведении запроса предложений на право заключения договора на

выполнение работ по замене АПС в здании средней общеобразовательной школы № 30, расположенной по адресу: Ярославская область, город Рыбинск, улица Черепанова, дом 15.

Организатор закупки — МОУ СОШ № 30.

Обжалуемые действия (бездействие) — неправомерное требование к участникам закупки.

Представитель организатора закупки считает жалобу ООО «СВЯЗЬСТРОЙсб» необоснованной, представил запрошенные документы и материалы, при этом пояснил, что предмет закупки направлен на исполнение решения Рыбинского городского суда Ярославской области (дело № 2-5490/2015 от 13.10.2015) и МОУ СОШ № 30 имеет негативный опыт сотрудничества с иногородними подрядными организациями и поставщиками, а именно: некачественное выполнение работ; исключение возможности привлечения поставщика к ответственности в связи с его ликвидацией; в случае не исполнения обязательств по договору возможность возникновения затруднений при ведении переговоров с организацией, расположенной в отдаленной местности. Заключение договора на выполнение работ по замене АПС с организацией, расположенной на территории городского округа г. Рыбинск, позволило бы МОУ СОШ № 30 изучить репутацию участника, оперативно получить информацию о качестве выполняемых работ.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган:

- лицами, подавшими заявки на участие в торгах;
- иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Перечень оснований для отказа в принятии жалобы к рассмотрению (возврата жалобы) установлен частью 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и является закрытым. Подача жалобы ненадлежащим лицом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не является основанием ее возврата заявителю. Следовательно, при условии соответствия жалобы требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, она

полежит рассмотрению в порядке, установленном названной статьей. Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии. При этом комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

При принятии решения антимонопольным органом было учтено, что ООО «СВЯЗЬСТРОЙсб» не подавало заявку на участие в запросе предложений, при этом его жалоба содержала указания на неправомерное требование к участникам закупки, проводимой МОУ СОШ № 30.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

24.05.2016 на официальном сайте единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru МОУ СОШ № 30 было размещено извещение № 31603690624 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора для нужд МОУ СОШ № 30 на выполнение работ по замене АПС в здании школы, расположенной по адресу: Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Черепанова, дом 15.

Основным документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 30 (редакция № 4), утвержденное Наблюдательным советом МОУ СОШ № 30 Протокол от 24.08.2015 № 15 (далее - Положение о закупке).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичная норма содержится в пункте 1.4.2 Положения о закупке.

Пунктами 3.1 и 3.2 Положения о закупке предусмотрены требования (обязательные и дополнительные), которые МОУ СОШ № 30 может предъявить к участникам закупок.

К дополнительным требованиям в пункте 3.2 Положения о закупке относится:

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также для юридических лиц – сведений об учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки;

- обладание участниками закупок исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Учреждение приобретает права на такие результаты;

- **наличие необходимой профессиональной и технической квалификации;**

- наличие финансовых и трудовых ресурсов для исполнения договора;

- наличие оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;

- наличие опыта и положительной деловой репутации;

- при размещении заказов на поставки пищевых продуктов в Учреждение и (или) на оказание услуг общественного питания для Учреждений наличие у поставщика опыта исполнения соответственно двух контрактов на поставки одноименных товаров (поставки пищевых продуктов в образовательные учреждения и (или) на оказание одноименных услуг (услуг общественного питания для образовательных учреждений за последние три года, стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора или контракта;

- наличие необходимых сертификатов на товары в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющихся предметом заключаемого договора;

- **наличие необходимых лицензия или свидетельств о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с законодательство Российской Федерации, являющихся предметом заключаемого договора.**

Данный перечень является закрытым и расширительному толкованию не подлежит.

В конкурсной документации открытого запроса предложений на право заключения договора для нужд МОУ СОШ № 30 на выполнение работ по замене АПС в здании школы, расположенной по адресу: Ярославская область, город Рыбинск, улица Черепанова, дом 15 (далее — документация о закупке) заказчиком в том числе установлено дополнительное требование, а именно: **исполнитель должен быть зарегистрирован в городском округе города Рыбинск.**

В соответствии с пунктом 3.3 Положения о закупке информация об установленных учреждением требованиях к участникам закупки должна быть указана в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о закупке.

Изучив Положение о закупке МОУ СОШ № 30, Комиссия Ярославского УФАС пришла к выводу, что предъявление к участникам дополнительного требования о необходимости исполнителя работ быть зарегистрированным в городском округе города Рыбинск является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также пунктов 1.4.2 и 3.2 Положения о закупке.

Решая вопрос о том, кто может выступать участником закупки, необходимо учитывать, что таковым не может являться организатор закупки, заказчик, работники организатора или заказчика (пункт 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции). Данное антимонопольное требование распространяется на закупки, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках, в силу части 5 статьи 17 указанного Закона. Следует учитывать, что в соответствии с частью 1 статьи 17 названного Закона при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СВЯЗЬСТРОЙсб» (вх. № 5025 от 27.05.2016) на действия организатора закупки – МОУ СОШ № 30 обоснованной.

2. Признать действия (бездействия) МОУ СОШ № 30 по предъявлению к участникам закупки требования о необходимости исполнителя работ быть зарегистрированным в городском округе города Рыбинск нарушившими пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункты 1.4.2 и 3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг МОУ СОШ № 30.

3. Выдать организатору закупки - МОУ СОШ № 30 обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения закупки и обеспечения конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.06.2016 № 6516/06-07

На № _____ от _____

МОУ СОШ № 30

152905, Ярославская обл., г. Рыбинск,
ул. Черепанова, д. 15
тел.: (4855) 22-77-85, (4855) 22-42-40
e-mail: sch30@rybadm.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

2 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – исполняющий обязанности руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И., руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 02.06.2016 по жалобе ООО «СВЯЗЬСТРОЙсб» на действия организатора закупки - МОУ СОШ № 30,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки — МОУ СОШ № 30 в срок до 20 июня 2016 года совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения закупки и обеспечения конкуренции:

- отменить Протокол от 31.05.2016 № 01/16-ОЗП;
- внести изменения в конкурсную документацию открытого запроса предложений на право заключения договора для нужд МОУ СОШ № 30 на выполнение работ по замене АПС в здании школы, исключив дополнительное требование о необходимости исполнителя работ быть зарегистрированным в городском округе г. Рыбинск;
- продлить срок подачи заявок на участие в запросе предложений не менее чем на 4 (четыре) рабочих дня.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России не позднее следующего дня после окончания срока, установленного для его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова

005892