



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

08.06.2016 № 8/819  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

Закрытое акционерное общество  
«АМДОР»  
192007, Россия, г. Санкт-  
Петербург, ул. Дудко, д. 3, лит. Ц  
тел. 8 (903) 113-21-39  
e-mail: ak@a-u-z.ru

**Заказчик:**

Акционерное общество  
«Башкиравтодор»  
450078, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова,  
д. 128, корпус «а»  
тел./факс: 262-55-51, 262-51-01  
e-mail: dogovor@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление № 268 -18.1/16  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

08.06.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы Закрытого акционерного общества «АМДОР» (192007, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Дудко, д. 3, лит. Ц) от 03.06.2016 вх.№75057619 на действия Акционерного общества «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус «а») при проведении закупки предметом которой являлся запрос цен на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор» (извещение №31603686832 размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

**УВЕДОМЛЯЕТ:**

1. О поступлении жалобы Закрытого акционерного общества «АМДОР» (192007, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Дудко, д. 3, лит. Ц) от 03.06.2016 вх.№75057619.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 14 июня 2016 в 14 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 14 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

5. Акционерному обществу «Башкиравтодор» (450078, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус «а») не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России подать документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по довод

ам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба акционерного общества «АМДОР» (192007, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Дудко, д. 3, лит. Ц) от 03.06.2016 вх.№75057619 размещена в сети Интернет на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Заместитель руководителя

Исх. б/н от 02.06.2016

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан  
Российская Федерация, 450008, Россия, г. Уфа, ул.  
Пушкина, д. 95

### ЖАЛОБА

на положения закупочной документации  
реестровый номер запрос цен: 31603686832

#### **ЗАКАЗЧИК:**

**Наименование:** Акционерное общество «Башкиравтодор»

**Место нахождения:** Российская Федерация, 450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус «а»

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 450078, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128, корпус «а»

**Контактное лицо:** Караваяев Дмитрий Витальевич

**Телефон:** (347) 262-55-51, (347) 262-51-01

**Факс:** (347) 262-51-01

**E-mail:** dogovor@avtodor.rbinfo.ru

#### **УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:**

**Наименование:** Закрытое акционерное общество «АМДОР» (далее – заявитель, ЗАО «АМДОР»)

**Место нахождения:** Российская Федерация, 192007, г. Санкт-Петербург, ул. Камчатская, д. 19

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 192029, г. Санкт-Петербург, ул. Дудко, д. 3, лит. Ц

**Телефон:** (903) 113-21-39

**Факс:** отсутствует

**E-mail:** ak@a-u-z.ru

**Ф.И.О. членов закупочной комиссии:** протокол не опубликован, идет этап подачи заявок

#### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Способ размещения закупки:** Запрос цен

**Наименование закупки:** Запрос цен на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор»

**Начальная (максимальная) цена договора:** 10 732 740, 00 Российский рубль

23.05.2016 Заказчиком опубликовано извещение о проведении запроса цен на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор» (реестровый номер запроса цен: 31603686832 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – запрос цен, закупка).

Считаю закупочную документацию составленной с нарушениями действующего законодательства и ограничивающей конкуренцию по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 3.2 Информационной карты закупочной документации участник закупки обязан предоставить, в том числе, следующие документы:

- заключение Центральной лаборатории АО «Башкиравтодор» или рекомендация УДХ Гостранса Республики Башкортостан на использование предлагаемой добавки с указанием дозировки добавки;



- декларацию о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства (Приложение № 6).

Считаю, что требование о предоставлении заключения Центральной лаборатории АО «Башкиравтодор» или рекомендации УДХ Гостранса Республики Башкортостан на использование предлагаемой добавки с указанием дозировки добавки существенно ограничивает конкуренцию, так как получение данного заключения занимает значительно более длительный срок, а срок на подачу заявок согласно требованиям закупочной документации составлял 9 календарных дней (с 23.05.2016 по 31.05.2016). Очевидно, что за 9 дней потенциальный участник закупки не сможет получить данного заключения либо рекомендации. Более того, установление данного требования в совокупности с установлением столь короткого срока на подачу заявок наводит на подозрение о том, что запрос цен опубликован для заранее определенного победителя, у которого в свою очередь уже имеется запрашиваемое заключение либо рекомендация.

Также считаю, что требование о предоставлении декларации о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства противоречит Положению Заказчика о закупках, так как Положением о закупках (в действующей редакции от 26.03.2012) не предусмотрено ограничение, касающееся участия в запросе цен только субъектов малого или среднего предпринимательства. То есть в Положении о закупках отсутствуют условия, согласно которым Заказчик при размещении закупки путем запроса цен вправе установить ограничение, выражающееся в том, что в закупке могут принять участие только субъекты малого или среднего предпринимательства. Соответственно, если такие полномочия Заказчика прямо не установлены в Положении о закупках, то устанавливать такие требования в закупочной документации не правомерно. Описанные действия также существенно ограничивают конкуренцию.

Кроме того, пунктом 3.2 Информационной карты закупочной документации установлен исчерпывающий перечень документов, которые участник запроса цен обязан предоставить. Однако в документе «Бланк участника», которым установлены требования к содержанию и оформлению заявки, указан дополнительный документ, не предусмотренный пунктом 3.2 Информационной карты, а именно:

*- Характеристики адгезионная добавки (критерии в соответствии параметрами технического задания обязательны).*

Не указание в пункте 3.2 Информационной карты необходимости предоставления данного документа вводит участников запроса цен в заблуждение, так как с одной стороны пунктом 3.2 данный документ не предусмотрен, а с другой стороны согласно шаблонной форме заявки «Бланк участника» данный документ является ее неотъемлемым приложением.

Вместе с тем, согласно таблице, содержащейся в документе «Бланк участника», **количество поставляемого товара – 30 тонн**. Однако в таблице, приведенной в Техническом задании, указано, что **30 тонн – это ориентировочное количество поставляемого товара**. Получается, что в закупочной документации не указано точное количество поставляемого товара, то есть Заказчик не способен конкретизировать свою потребность в данном товаре, что, безусловно, вводит участников закупки в заблуждение, не позволяя надлежащим образом составить свою заявку и указать актуальную стоимость товара. Опять же подобное «размытое» указание количества товара наводит на подозрение о том, что победитель данной закупки определен заранее, и ему явно известно какое точное количество товара необходимо будет поставить в рамках исполнения контракта.

Пунктом 2.4 Информационной карты закупочной документации установлено, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 732 740, 00 рублей **без учета НДС**. Однако в таблице, приведенной в этом же пункте Информационной карты, указано,

что начальная (максимальная) цена за 1 единицу с НДС, руб. составляет 357 758,00 рублей.

Таким образом, цена контракта указана без учета НДС, а цена за единицу товара по контракту указана с НДС, при этом не указано в каком размере будет учитываться НДС. Противоречие между двумя суммами вводит участников запроса цена в заблуждение, не позволяя подать адекватное ценовое предложение.

При этом в Техническом задании указано, что **начальная (максимальная) цена договора: 10 732 740,00 рублей с учетом НДС**, что также противоречит информации, указанной в Информационной карте.

Кроме этого, согласно содержанию закупочной документации **способом закупки является – запрос цен**.

Однако по неизвестным причинам из информации, содержащейся на официальном сайте, следует, что **способ закупки – запрос котировок в электронной форме**. При этом способ закупки в виде запроса котировок в электронной форме не предусмотрен Положением о закупках.

Таким образом, противоречия в указании способа закупки вводят участников в заблуждение, не позволяя понять, какой же именно способ закупки выбран Заказчиком.

Исходя из вышеизложенного очевидно, что в закупочной документации установлены необоснованные требования к участникам закупки, что является нарушением требований **части 1 статьи 1** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которая гласит, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, а также положений **статьи 17** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которая гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установление в закупочной документации подобных требований дает основания предполагать о заинтересованности Заказчика в заключении контракта с заранее определенным участником закупки, что свидетельствует о возможной коррупции, ограничении конкуренции и иных злоупотреблениях со стороны Заказчика.

Таким образом, неправомерные требования закупочной документации нарушают права и законные интересы заявителя и других участников закупки.

Закупочная документация размещена в открытом доступе на официальном Интернет-сайте: [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Хочу уточнить, что **частью 4 статьи 18.1** Закона о защите конкуренции определено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Учитывая, что протокол подведения итогов данной закупки еще не опубликован, десятидневный срок на подачу настоящей жалобы не упущен.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. **Провести внеплановую проверку.**
3. Выдать предписание об устранении нарушений, обязав внести изменения в закупочную документацию в целях приведения ее в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

1. Копия документа о назначении Генерального директора ЗАО «АМДОР».

Генеральный директор ЗАО «АМДОР» А.В. Болдырев  
(подписано ЭЦП)

**Решение  
Единственного акционера  
Закрытого акционерного общества  
«АМДОР»**

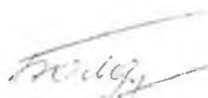
20 марта 2014 года

г. Санкт-Петербург

Я, Болдырев Анатолий Васильевич (паспорт 4002 №288019, выдан 15.02.2002г., 10 отделом милиции Невского р-на г. Санкт-Петербурга код подразделения – 782-010, зарегистрированный по адресу: 192029. Санкт-Петербург, ул.Ткачей дом 42, кв.52), как акционер, которому принадлежат 100% голосующих акций Закрытого акционерного общества «АМДОР», что составляет 40 обыкновенных именных акций, по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания принял следующее решение:

Продлить полномочия Генерального директора ЗАО «АМДОР» Болдырева Анатолия Васильевича сроком на 5 лет.

Единственный акционер  
ЗАО «АМДОР»



Болдырев А.В.