



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

РЕШЕНИЕ № 152-А

г. Екатеринбург

13.05.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – .

– заявителя в лице ООО «Уралэнерготел»,

рассмотрев жалобу ООО «Уралэнерготэл» (620041, г. Екатеринбург, пер. Асбестовский, 3 оф. 1) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса без квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС Поклевская (ССПИ) производственного отделения «Талицкие электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала»- «Свердловэнерго». (извещение № 31603456036) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралэнерготел» (вх. № 01-6544 от 29.04.2016 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссией Закона о

закупках при проведении открытого одноэтапного конкурса без квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС Поклевская (ССПИ) производственного отделения «Талицкие электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала»- «Свердловэнерго» (извещение № 31603456036), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка ООО «Уралэнерготел» неправомерно признана не соответствующей, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Положение) в соответствии с протоколом №183 заседания Совета директоров ОАО «МРСК Урала», размещенного в действующей редакции на момент размещения извещения о закупке от 02.02.2016г.

23.03.2016г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603456036 и документация открытого одноэтапного конкурса без квалификационного отбора на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС Поклевская (ССПИ) производственного отделения «Талицкие электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала»- «Свердловэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 19 387 634,81 рублей.

13 апреля 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, поступившими на участие в открытом одноэтапном конкурсе, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ООК/51/1 от 13.04.2016г).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило 7 заявок участников закупки ООО «НПФ Прософт-Е», ООО «Сиб МИР», ООО «Уралэнерготел», ООО «ЭнергоСеть», ООО «ЭнергоСК», ООО «РЗА-Сервис», ООО «УЭТМ-Монтаж».

25 апреля 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура предварительного рассмотрения и оценки заявок, поступившими на участие в открытом одноэтапном конкурсе по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ООК/51/2 от 25.04.2016г.).

В соответствии с указанным протоколом заявки участников закупки ООО «НПФ Прософт-Е» и ООО «Уралэнерготел» признаны несоответствующим требованиям

закупочной документации и отклонены на основании п. 10 извещения, п. 2.9.2.4, п. 1.1.8 тома 1 документации, п. 1.4.1 тома 2 документации – начало выполнения работ, указанное участником, не соответствует требованиям документации.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Пунктом 8.1.3.1 Положения установлено, что конкурсная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в конкурсе, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Пунктом 8.1.3.2 Положения установлено, что конкурсная документация дополнительно к сведениям, предусмотренным в п. 7.4 настоящего Стандарта, должна содержать следующие условия и порядок проведения конкурса.

Пунктом 7.4.3 Положения установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

д) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Пунктом 2.9.2.4. конкурсной документации установлено, что по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые:

а) поданы с нарушением порядка подачи Заявок, установленным в настоящей документации;

б) в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

в) поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям;

г) содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям.

Томом 2 Документации (Техническое задание) установлены сроки выполнения работ по открытому одноэтапному конкурсу: начало выполнения работ – с момента заключения договора (п. 1.4.1).

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке установлены п. 2.4. конкурсной документации, в том числе:

2.4.1.1. Участник конкурса должен подготовить Конкурсную заявку, включающую:

а) Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Конкурсной документации (Раздел 3.Форма 1). В случае если письмо о подаче оферты подается более чем по одному лоту (по нескольким лотам), общая сумма заявки (сведения о цене) в письме о подаче оферты должна быть указана отдельно по каждому лоту.

Разделом 3 конкурсной документации установлена форма заявки – письмо о подаче оферты (Форма 1), согласно которой участник выражает согласие о выполнении работ на условиях и в соответствии с документацией, при этом необходимо указать итоговую стоимость заявки, а также срок выполнения работ, в том числе начало выполнения работ.

Комиссией установлено, что заявка ООО «Уралэнерготел» в письме о подаче оферты (форма 1) содержала указание на начало выполнения работ – 11 мая 2016г., что не соответствует требованиям п.1.4.1 тома 2 закупочной документации.

Кроме того, представители заказчика пояснили, что сроки выполнения работ не являются критерием оценки заявок участников закупки (п. 6 тома 2 документации), ввиду чего оснований для их изменения у участника не имеется.

Пунктом 8.1.9.4 Положения установлено, что в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией выполняются следующие действия, в том числе:

8.1.9.4. Отборочная стадия. В рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются следующие действия:

б) проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник закупки, представивший данную заявку;

з) отклонение конкурсных заявок, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Таким образом, в соответствии с требованиями Положения конкурсной комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Уралэнерготел» в рамках отборочной стадии как не соответствующая условиям документации о закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Уралэнерготел» признать необоснованной.

2. В действиях организатора закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Организатору закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

