

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-241/16

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Катайский насосный завод» на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

06.06.2016

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...> (далее – Комиссия

ФАС России),

при участии представителей:

ЗАО «Катайский насосный

завод»: <...> - доверенность от 06.06.2016 № 37, <...> - доверенность от 03.06.2016 №

№

36,

АО «Российский аукционный дом»: <...> - доверенность от 03.06.2016 № 1532/01,

ОАО «136

ЦБПР»: <...> - доверенность от 18.02.2016

№ 77АБ 8980802, <...> - доверенность от 03.06.2016 № б/н, рассмотрев

жалобу ЗАО «Катайский насосный завод» от 27.05.2016

№ 2968 на действия (бездействие) заказчика ОАО «136 ЦБПР», оператора

электронной площадки АО «Российский аукционный дом» при проведении

открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на

поставку насосов центробежных ЦН13/100-Т/Ч (извещение № 31603579007) в

соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ЗАО «Катайский насосный завод» (далее - Заявитель) от 27.05.2016 № 2968 (вх. от 27.05.2016 № 75864/16) на действия (бездействие) заказчика ОАО «136 ЦБПР» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «Российский аукционный дом» (далее - Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку насосов центробежных ЦН13/100-Т/Ч (извещение № 31603579007) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными



в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «136 Центральная база производства и ремонта вооружения и средств радиационной, химической и биологической защиты» (ОАО «136 ЦБПР»), утвержденного решением Совета директоров ОАО «136 ЦБПР» (протокол от «25» декабря 2012 г.) (далее - Положение о закупке).

Согласно Извещению и пункту 1.2.1 Документации Аукцион проводится на электронной площадке Lot-online.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения процедур Оператором закупок товаров, работ, услуг с использованием электронной торговой площадки осуществляет свою деятельность по обеспечению эксплуатации и сопровождения электронной торговой площадки Lot-online, размещенной в сети Интернет по адресу: <http://trade.lot-online.ru/> (далее — сайт Оператора, ЭТП), регулируется Регламентом электронной торговой площадки Lot-online ОАО «Российский аукционный дом» при организации проведения процедур закупки товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ОАО «РАД» от 29 июля 2015 года № 531-п (далее – Регламент).

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком, Оператором нарушены права и законные интересы, а именно:

1) Заказчиком в извещении о проведении Аукциона не указаны сведения о месте и дате рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

2) Заказчиком не регламентирован временный период (продолжительность) подачи ценовых предложений в Аукционе.

3) Оператором не было принято очередное ценовое предложение Заявителя, в связи с чем Заявитель не смог принять участие в Аукционе.

Представители Заказчика, Оператора с доводами Жалобы не согласились и указали, что при проведении Аукциона Заказчик, Оператор действовали в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Регламентом и Документацией о проведении Аукциона (далее - Документация).

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения

представителей Заявителя, Заказчика, Оператора, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

21.04.2016 в ЕИС размещено извещение о проведении Аукциона (далее - Извещение), Документация.

Дата и время окончания подачи заявок - 11.05.2016 в 15:00 (МСК).

Дата окончания срока рассмотрения заявок - 13.05.2016.

По результатам проведения Аукциона заключен договор от 26.05.2016 № 1616187415942412237001003/32/16.

1. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Пунктом 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно Извещению и пункту 2.3 Документации «время и место проведения открытого аукциона: начало: «16» мая 2016 г. в «10» час.«00» мин. (время московское) на электронной торговой площадке (ЭТП) – адрес в сети Интернет: <http://lot-online.ru>. Результаты проведения аукциона оформляются итоговым протоколом, который формируется автоматически на ЭТП».

Учитывая изложенное, довод Заявителя о том, что Заказчиком не указаны в Извещении место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки не нашел своего подтверждения.

2. Согласно пункту 8.1 Документации установлено: «Аукцион проводится на Электронной площадке в день и время, указанные в извещении о его проведении (также время проведения аукциона может устанавливаться оператором Электронной площадки)».

Согласно Извещению дата и время проведения аукциона 16.05.2016 в 10:00 (МСК).

Пунктом 8.5 Регламента установлено, что «Аукцион проводится в день и во время, указанное Организатором аукциона в Извещении».

Согласно, пункту 8.10 Регламента Оператор размещает на ЭТП лучшие предложения о цене каждого Участника аукциона и время их поступления, а также время, оставшееся до истечения срока предоставления предложений о цене.

В соответствии с информацией размещенной на сайте Оператора подача предложений в Аукционе проходила 16.05.2016 в 10:00 (МСК) по 16.05.2016 в 10:10 (МСК).

Пунктом 8.7 Документации, установлено, что «при проведении аукциона Участники аукциона подают предложения о цене, предусматривающие снижение текущего лучшего предложения о цене согласно шагу аукциона, установленному Организатором в извещении и закупочной документации. Шаг аукциона устанавливается в размере 1% от начальной (максимальной) цены Договора».

Представители Оператора, Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснили, что при проведении Аукциона у участников закупки отображалась дата и время продолжительности Аукциона.

Таким образом, довод о том, что Заказчиком не регламентирован временный период (продолжительность) подачи ценовых предложений в Аукционе, не нашел своего подтверждения.

3. В соответствии с Протоколом от 13.05.2016 № б/н на участие в Аукционе подано 2 заявки, допущено к участию в Аукционе 2 заявки.

На заседании Комиссии ФАС России Оператором представлена информация о ценовых предложениях участников закупочной процедуры в электронной форме, проводимой на ЭТП 16.05.2016, времени поступления каждого ценового предложения 16.05.2016.

В период проведения Аукциона 16.05.2016 в общей сложности подано 16 ценовых предложений, из которых 8 ценовых предложения подано Заявителем, последнее ценовое предложение в рамках Аукциона подано участником АО «ГМС Ливгидромаш» 16.05.2016 в 10:09:34 с ценой договора 75 724 547, 35 рублей.

Пунктом 8.12 Регламента установлено, что «в ходе проведения аукциона Оператор автоматически отклоняет предложение о цене в момент его поступления, в случае если:

- предложение о цене предоставлено по истечении установленного времени для предоставления предложений о цене».

На заседании Комиссии ФАС России, представитель Оператора пояснил, что последнее ценовое предложение Заявитель направил 16.05.2016 в 10:10:05, в связи чем Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение,

поскольку Аукцион кончен 16.05.2016 в 10:10 (МСК).

Таким образом, довод Заявителя о том, что Оператором не было принято ценовое предложение Заявителя, в результате чего Заявитель не смог улучшить ценовое предложение, не нашел своего подтверждения.

4. В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Пунктом 1.3.1 Документации установлено, что «любой участник процедуры размещения заказа вправе направить в электронной форме организатору закупок запрос о разъяснении положений документации процедуры размещения заказа не позднее чем за 5 дней до дня окончания срока подачи заявок, указанного в документации процедуры размещения заказа. В течение трёх дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан разместить на Электронной площадке и в ЕИС разъяснения положений документации».

Таким образом, Заказчиком в Документации не установлены дата начала и дата окончания срока предоставления участникам Запроса котировок разъяснений положений Документации, что нарушает пункт 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 2.4 Положения о закупке.

Пунктом 3 Документации установлены требования, предъявляемые к участникам Аукциона, в том числе:

- обладать необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку продукции, выполнение работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и являющихся предметом заключаемого договора;

- обладать необходимыми сертификатами на продукцию, работы или услуги в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, являющиеся предметом заключаемого договора;

- участник процедуры закупки должен обладать профессиональной компетентностью, финансовыми ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надёжностью, опытом и репутацией, а также людскими ресурсами, необходимыми для исполнения договора на поставку продукции, выполнение работ или оказание услуг, если указанные требования содержатся в документации открытого аукциона

При этом, из Документации не представляется возможным определить наличие каких лицензий или свидетельств, какие сертификаты на продукцию работы или услуги необходимо представить в составе заявки на участие в Аукционе, что подразумевает Заказчик под «профессиональной компетентностью», наличие каких финансовых ресурсов, оборудования и других материальных возможностей необходимо для исполнения договора.

Таким образом, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 2.4 Положения о закупке и нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Катайский насосный завод» от 27.05.2016 № 2968 на действия (бездействие) заказчика ОАО «136 ЦБПР», оператора электронной площадки АО «Российский аукционный дом» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку насосов центробежных ЦН13/100-Т/Ч (извещение № 31603579007) необоснованной.

2. Признать в действиях ОАО «136 ЦБПР» нарушения части 1 статьи 2, пунктов 9, 10 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела

от 06.06.2016 № 223ФЗ-241/16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

4. В связи с тем, что по результатам проведения Аукциона Заказчиком заключен договор, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.