

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-00-565/00-31-16 и
проведении административного расследования

« 8 » июня 2016 г.

г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, 11

Я, заместитель начальника Управления регионального тарифного регулирования Федеральной антимонопольной службы Киселев Евгений Юрьевич, рассмотрев приказы Региональной энергетической комиссии Омской области (далее РЭК Омской области) от 19.12.2014 № 538/75 "Об установлении тарифов на питьевую и техническую воду для потребителей Открытого акционерного общества "ОмскВодоканал", от 15.12.2015 № 677/76 "О корректировке на 2016 год тарифов на питьевую и техническую воду для потребителей Открытого акционерного общества "ОмскВодоканал", установленных на долгосрочный период регулирования", от 17.12.2015 № 696/78 "Об установлении тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области "Кировский детский дом-интернат для умственно отсталых детей", от 17.12.2015 № 742/78 "Об установлении тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей Открытого акционерного общества "Электротехнический комплекс", от 17.12.2015 № 743/78 "Об установлении тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей Автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области "Омский психоневрологический интернат", от 18.12.2015 № 750/79 "Об установлении тарифов на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей Открытого акционерного общества "Омское производственное объединение "Иртыш", от 18.12.2015 № 815/79 "Об установлении тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего



водоснабжения для потребителей Акционерного общества "ОмскРТС", от 18.12.2015 № 821/79 "Об установлении тарифов на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей Муниципального предприятия города Омска "Тепловая компания", от 15.03.2016 № 22/9 "Об установлении тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей Муниципального предприятия города Омска "Тепловая компания", в отношении <...>.

УСТАНОВИЛ:

Приказом РЭК Омской области от 15.12.2015 № 677/76 скорректированы на 2016 год тарифы на питьевую и техническую воду для потребителей Открытого акционерного общества "ОмскВодоканал", установленные на долгосрочный период регулирования, тем самым внесены изменения в ранее действующий приказ РЭК Омской области Омской области от 19.12.2014 № 538/75 "Об установлении тарифов на питьевую и техническую воду для потребителей Открытого акционерного общества "ОмскВодоканал", приказом РЭК Омской области от 17.12.2015 № 696/78 установлен тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области "Кировский детский дом-интернат для умственно отсталых детей" на 2016 год, приказом РЭК Омской области от 17.12.2015 № 742/78 установлен тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей Открытого акционерного общества "Электротехнический комплекс" на 2016 год, приказом РЭК Омской области от 17.12.2015 № 743/78 установлен тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей Автономного стационарного учреждения социального обслуживания Омской области "Омский психоневрологический интернат" на 2016 год, приказом РЭК Омской области от 18.12.2015 № 750/79 установлен тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей Открытого акционерного общества "Омское производственное объединение "Иртыш" на 2016 год, приказом РЭК Омской области от 18.12.2015 № 815/79 установлен тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей Акционерного общества "ОмскРТС" на 2016 год, приказом РЭК Омской области от 18.12.2015 № 821/79 установлен тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей Муниципального предприятия города Омска "Тепловая компания" на 2016 год, приказом РЭК Омской области от 15.03.2016 № 22/9 установлен тариф на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения для потребителей Муниципального предприятия города Омска

"Тепловая компания".

Указанные приказы приняты с нарушением пункта 9 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных, постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 "О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения", согласно которому тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения устанавливаются при условии непревышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Изменения внесенные в приказ РЭК Омской области Омской области от 19.12.2014 № 538/75:

Вид тарифа	Категория потребителей	Период действия тарифа					
		2015 год		2016 год		2017 год	
		с 1 января по 30 июня	с 1 июля по 31 декабря	с 1 января по 30 июня	с 1 июля по 31 декабря	с 1 января по 30 июня	с 1 июля по 31 декабря
В объемах, транспортируемых по собственным сетям	население, руб./куб.м (с учетом НДС)	13,66	13,66	14,14	14,63	16,73	16,73
	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	11,58	11,58	11,98	12,40	14,18	14,18
В объемах, транспортируемых по сетям Общества с ограниченной ответственностью "КСМ Сибирский железобетон-Тех"	население, руб./куб.м (с учетом НДС)	15,88	15,88	16,35	16,93	19,15	19,15
	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	13,46	13,46	13,86	14,35	16,23	16,23
В объемах, транспортируемых по сетям Акционерного общества "Главное управление жилищно-коммунального хозяйства"	население, руб./куб.м (с учетом НДС)	-	-	17,02	17,62	19,72	22,68
	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	-	-	14,42	14,93	16,71	19,22
В объемах, транспортируемых по сетям Общества с ограниченной ответственностью "Водораспределение"	население, руб./куб.м (с учетом НДС)	-	-	27,92	28,41	30,51	31,79
	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	-	-	23,66	24,08	25,86	26,94
В объемах, транспортируемых по сетям Публичного	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	13,36	13,36	13,76	17,93	16,16	16,16

акционерного общества "Омскшина"							
В объемах, транспортируемых по сетям Общества с ограниченной ответственностью "Научно-технический комплекс "Криогенная техника"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	23,88	23,88	24,28	26,87	27,83	27,83
В объемах, транспортируемых по сетям Акционерного общества "Газпромнефть — Омский НПЗ"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	18,99	28,76	25,73	26,15	27,25	28,40
В объемах, транспортируемых по сетям Публичного акционерного общества "Омский каучук"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	14,58	14,58	14,98	15,95	17,51	17,51
В объемах, транспортируемых по сетям Открытого акционерного общества "Акционерная Компания "Омскагрегат"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	15,40	15,40	15,80	18,11	18,35	18,35
В объемах, транспортируемых по сетям Открытого акционерного общества "Российские железные дороги" (в лице Омского территориального участка Западно-Сибирской дирекции по тепловодоснабжению - структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала Открытого акционерного общества "Российские железные дороги")	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	15,68	15,68	16,08	17,94	18,65	18,65
В объемах, транспортируемых по сетям ОАО "Омский комбинат строительных конструкций"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	13,85	13,85	14,25	14,79	16,65	16,65
В объемах, транспортируемых по сетям Открытого акционерного общества "Омский аэропорт"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	32,39	32,39	32,79	39,12	36,90	36,90

В объемах, транспортируемых по сетям Общества с ограниченной ответственностью "Омский завод технического углерода"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	14,39	14,39	14,79	15,78	17,30	17,30
В объемах, транспортируемых по сетям Акционерного общества "Территориальная генерирующая компания № 11"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	11,64	11,64	12,04	12,48	14,25	14,25
В объемах, транспортируемых по сетям Акционерного общества "Газпромнефть — Омский НПЗ" и Акционерного общества "Территориальная генерирующая компания № 11"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	19,05	28,82	25,79	26,23	27,32	28,47
В объемах, транспортируемых по сетям Публичного акционерного общества "Омский каучук" и Акционерного общества "Территориальная генерирующая компания № 11"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	14,64	14,64	15,04	16,03	17,58	17,58
В объемах, транспортируемых по сетям Филиала "Омское районное нефтепроводное управление" Акционерного общества "Транснефть - Западная Сибирь"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	-	-	22,89	23,31	25,09	26,09
В объемах, транспортируемых по сетям Омского филиала Закрытого акционерного общества "ЭКОМЕТ-С"	прочие потребители, руб./куб.м (без учета НДС)	-	-	62,91	63,33	65,11	69,77

Тариф на горячую воду, установленный приказом РЭК Омской области от 17.12.2015 № 696/78 в части компонента на холодную воду:

Компонент	Тариф по категориям потребителей	
	с 1 июля по 31 декабря 2015 года	С 1 января по 30 июня 2016 года

	Население (НДС не предусмотрен)	Прочие (НДС не предусмотрен)	Население	Прочие потребители
Компонент на холодную воду, руб./куб.м	13,66	13,66	14,14	14,14

Тариф на горячую воду, установленный приказом РЭК Омской области от 17.12.2015 № 742/78 в части компонента на холодную воду:

Компонент	Тариф по категориям потребителей			
	с 1 июля по 31 декабря 2015 года		С 1 января по 30 июня 2016 года	
	Население (НДС не предусмотрен)	Прочие (НДС не предусмотрен)	Население	Прочие потребители
Компонент на холодную воду, руб./куб.м	13,66	11,58	14,14	11,98

Тариф на горячую воду, установленный приказом РЭК Омской области от 17.12.2015 № 743/78 в части компонента на холодную воду:

Компонент	Тариф по категориям потребителей			
	с 1 июля по 31 декабря 2015 года		С 1 января по 30 июня 2016 года	
	Население (НДС не предусмотрен)	Прочие (НДС не предусмотрен)	Население	Прочие потребители
Компонент на холодную воду, руб./куб.м	13,66	13,66	14,14	14,14

Тариф на горячую воду, установленный приказом РЭК Омской области от 18.12.2015 № 750/79 в части компонента на холодную воду:

Компонент	Тариф по категориям потребителей			
	с 1 июля по 31 декабря 2015 года		С 1 января по 30 июня 2016 года	
	Население (НДС не предусмотрен)	Прочие (НДС не предусмотрен)	Население	Прочие потребители
от котельной Открытого акционерного общества "Омское производственное объединение "Иртыш" по собственным сетям				
Компонент на холодную воду, руб./куб.м	13,66	11,58	14,14	11,98
от котельной Открытого акционерного общества "Омское производственное объединение "Иртыш" по сетям Муниципального предприятия города Омска "Тепловая компания"				
Компонент на холодную воду, руб./куб.м	13,66	11,58	14,14	11,98

Тариф на горячую воду, установленный приказом РЭК Омской области от

18.12.2015 № 815/79 в части компонента на холодную воду:

Компонент	Тариф по категориям потребителей			
	с 1 июля по 31 декабря 2015 года		С 1 января по 30 июня 2016 года	
	Население (НДС не предусмотрен)	Прочие (НДС не предусмотрен)	Население	Прочие потребители
Компонент на холодную воду, руб./куб.м	13,66	11,58	14,14	11,98

Тариф на горячую воду, установленный приказом РЭК Омской области от 18.12.2015 № 821/79 в части компонента на холодную воду:

Компонент	Тариф по категориям потребителей			
	с 1 июля по 31 декабря 2015 года		С 1 января по 30 июня 2016 года	
	Население (НДС не предусмотрен)	Прочие (НДС не предусмотрен)	Население	Прочие потребители
1. От тепловых источников Муниципального предприятия города Омска "Тепловая компания"				
Компонент на холодную воду, руб./куб.м	13,66	11,58	14,14	11,98
2. От тепловых источников Акционерного общества "ОмскРТС"				
Компонент на холодную воду, руб./куб.м	13,66	11,58	14,14	11,98
3. От тепловых источников Общества с ограниченной ответственностью "Омский завод технического углерода"				
3.1. От котельной цеха N 15				
Компонент на холодную воду, руб./куб.м	13,66	11,58	14,14	11,98
3.2. От котельной участка Теплофикационная котельная цеха N 15				
Компонент на холодную воду, руб./куб.м	13,66	11,58	14,14	11,98

Тариф на горячую воду, установленный приказом РЭК Омской области от 15.03.2016 № 22/9 в части компонента на холодную воду:

Компонент	Тариф по категориям потребителей			
	с 1 июля по 31 декабря 2015 года		С 1 января по 30 июня 2016 года	
	Население (НДС не предусмотрен)	Прочие (НДС не предусмотрен)	Население	Прочие потребители
Компонент на холодную воду, руб./куб.м	13,66	13,66	14,14	11,98

За нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования частью 2 статьи 14.6 КоАП предусмотрена административная ответственность.

На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе (далее — ФАС России), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 14.6 КоАП.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания к указанной статье под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

РЭК Омской области создан в соответствии с постановлением Правительства Омской области от 02.11.2011 № 212-п "Об утверждении Положения о Региональной энергетической комиссии Омской области" и является органом исполнительной власти Омской области, осуществляющим государственное регулирование и региональный государственный контроль (надзор) в сфере теплоснабжения, электроэнергетики, коммунального комплекса и естественных монополий, контроль за соблюдением порядка ценообразования в пределах своей компетенции на территории Омской области, государственное регулирование цен, тарифов, платы, наценок, ставок, надбавок на товары и услуги, регулирование которых в соответствии с федеральным законодательством осуществляется органами исполнительной власти Омской области.

Общее руководство деятельностью РЭК Омской области в соответствии с действующим законодательством осуществляет председатель РЭК Омской области <...>

Приказы РЭК Омской области от 15.12.2015 № 677/76, от 17.12.2015 №696/78, от 17.12.2015 № 742/78, от 17.12.2015 № 743/78, от 18.12.2015 № 750/79, от 18.12.2015 № 815/79, от 18.12.2015 № 821/79, от 15.03.2016 № 22/9 подписаны

председателем РЭК Омской области <...>

На основании вышеизложенного, в деянии, допущенном должностным лицом — председателем РЭК Омской области <...>, выразившимся в нарушении установленного порядка ценообразования, а именно пункта 9 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 "О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения", усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП.

Принимая во внимание, что для выяснения всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирования, юридической квалификации и оформления, необходимо провести процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении по части 2 статьи 14.6 КоАП в отношении <...>, являющегося на момент совершения деяния председателем РЭК Омской области.

2. Провести административное расследование по месту выявления административного правонарушения — в Федеральной антимонопольной службе (ФАС России) по адресу: 125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <...> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- имеющуюся информацию о причинах и условиях по выявленным признакам нарушений;

- документы (приказ, распоряжение, служебный контракт) о назначении <...> председателем РЭК Омской области;

- сведения об индивидуальном лицевом счете гражданина в системе обязательного пенсионного страхования (СНИЛС), индивидуальном номере налогоплательщика (ИНН) — <...>

- сведения о доходах <...> за период с 01.04.2015 по 31.03.2016 гг., о наличии несовершеннолетних детей, иждивенцев.

Умышленное невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, влечет административную ответственность согласно статье 17.7 КоАП.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан

свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, присутствовать при рассмотрении дела, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП, в том числе выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство по делу.

На основании части 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.