

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Владимирову В.В.
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О, д.13, лит.А

**Жалоба на действия заказчика при закупки в рамках Федерального закона №223-ФЗ от
18.07.2011 г.**

Заявитель:

ООО «БЕНЕФИТ»
193231, г.Санкт-Петербург, ул.Латышских Стрелков, д.3
E-mail: frenchprok@gmail.com
Телефон для связи: +7 921 341-03-56

Иср 7/02 06.06.16



Заказчик: Акционерное общество «Ленгидропроект»

Местонахождение и почтовый адрес заказчика:

197227, г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, пр-кт ИСПЫТАТЕЛЕЙ, дом 22;

Телефон +7 (812) 3930000

E-mail: office@lhp.ru

Предмет договора: Разработка проекта и ремонт стилобата, находящегося в аварийном состоянии (лот № 12-Рем-2016-ЛГП)

Начальная (максимальная) цена договора: 38 000 000 (тридцать восемь миллионов) рублей 00 копеек.

Способ определения поставщика: открытый конкурс

Номер извещения в ЕИС: 31603699631

25 мая 2016 года Единой информационной системе Заказчиком было размещено извещение о проведении открытого конкурса на разработку проекта и ремонт стилобата, находящегося в аварийном состоянии (лот №12-Рем-2016-ЛГП).

Считаем, что данная закупка проводится с нарушением норм законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, антимонопольного законодательства, нарушает законные права и интересы участников закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2007 г. при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

1. Заказчиком установлены следующие общие требования к участникам закупки:

а. Участник закупки должен обладать необходимыми для исполнения договора финансовыми возможностями (отсутствие кризисного финансового состояния) (данный показатель оценивается в соответствии с разделом 6 Методики оценки деловой репутации и финансового состояния участников закупочных процедур в АО «Ленгидропроект» (далее – Методика оценки), опубликованной в подразделе «Управление закупочной деятельностью» раздела «Закупки» корпоративного Интернет-сайта ПАО «РусГидро»).

б. Участник закупки не должен обладать 5 (пятью) и более ограничивающими факторами, указанными в разделе 5 Методики оценки.

Раздел 6 указанной методики предполагает следующую оценку:

В рамках оценки финансово-экономической устойчивости Участника экспертом по безопасности принимается решение о способности/неспособности Участника закупочной процедуры, с точки зрения финансово-экономических критериев, осуществить необходимую поставку товара, выполнить работы, оказать услуги.

Далее, согласно Методики, Заказчик будет проверять соответствие участника закупки требованиям по следующим критериям:

Доля привлеченных средств в пассивах.

Рентабельность инвестированного капитала.

Долг / EBITDA.

Период оборота кредиторской и дебиторской задолженности.

Абсолютная ликвидность.

Покрытие внеоборотных активов долгосрочными источниками финансирования.

Коэффициент финансовой независимости (автономии).

Соответствие масштабов деятельности Участника закупочной процедуры сумме закупки (в сравнении с активами, с выручкой).

При этом, методикой установлено, что оценка «Неустойчивое финансовое состояние» приравнивается к «ограничивающему фактору» и используется для принятия решений о несоответствии Участника критериям оценки в соответствии с пунктом 7 раздела 5 настоящей Методики.

Раздел 5 Методики предполагает следующие ограничивающие факторы:

1. Наличие судебных решений по искам третьих лиц в отношении дел, связанных с неисполнением и/или ненадлежащим исполнением Участником обязательств по договорам, вынесенных за последний год не в пользу Участника (<http://arbitr.ru>).

2. Наличие исполнительных производств в отношении Участника на сайте Федеральной службы судебных приставов (<http://fssprus.ru>).

3. Наличие просроченной задолженности в бюджетные и/или внебюджетные фонды в размере, превышающем 1/12 от выручки Участника за последний отчетный год (справка ИФНС).

4. Представление Участником недостоверных сведений и/или сведений, достоверность которых не может быть подтверждена.

5. Массовый адрес регистрации Участника на сайте Федеральной налоговой службы (<http://www.nalog.ru>).

6. Наличие у Участника счетов, открытых только в «мелких» кредитных организациях, и использование таких счетов для расчетов по планируемым договорам с Заказчиком (к «мелким» относятся кредитные организации, не входящие в рейтинги ИНТЕРФАКС-100 на сайте: <http://www.finmarket.ru>).

7. Неустойчивое финансовое состояние по результатам оценки финансово-экономической устойчивости Участника, произведенной в соответствии с разделом 6 настоящей Методики.

Считаем установление таких требований излишними, ограничивающими конкуренцию, так как соблюдение указанных требований и получение положительной оценки по указанной методике расчета финансовой устойчивости возможно лишь в отношении крупных организаций-участников закупки, что ограничивает в правах субъекты малого и среднего предпринимательства. Доля привлеченных средств в пассивах, рентабельность инвестированного капитала, абсолютная ликвидность, соответствие масштабов деятельности Участника закупочной процедуры сумме закупки (в сравнении с активами, с выручкой), покрытие внеоборотных активов долгосрочными источниками финансирования никак не влияют на возможности участников закупки выполнить работы по договору по предмету конкурса.

1) Ограничивающий фактор «Наличие судебных решений по искам третьих лиц в отношении дел, связанных с неисполнением и/или ненадлежащим исполнением Участником обязательств по договорам, вынесенных за последний год не в пользу Участника (<http://arbitr.ru>)» является фактором, ограничивающим конкуренцию, так как расценивать благонадежность и устойчивость участника закупки можно лишь **по вступившим в силу** решениям суда (ч. 3 ст. 61 АПК РФ).

2) Ограничивающий фактор «Представление Участником недостоверных сведений и/или сведений, **достоверность которых не может быть подтверждена**» также является фактором, ограничивающим конкуренцию, так как под наличие данного фактора специалистом, оценивающим участника закупки, можно «подвести» практически любого участника (к примеру, достоверность данных на работников, привлекаемых к выполнению работ не может быть проверена в соответствии с действующим законодательством).

Ограничивающий фактор «Массовый адрес регистрации Участника на сайте Федеральной налоговой службы (<http://www.nalog.ru>)» также ограничивает конкуренцию. При регистрации юридического лица решающее значение имеет подтверждение собственником помещения его договорных отношений с организацией-арендатором, а не количество фирм, зарегистрированных по этому адресу. Главными аргументами при регистрации на массовый адрес будут: копия свидетельства о праве собственности на помещение, гарантийное письмо от собственника помещения. Большое количество фирм, зарегистрированных на одном адресе, как правило, свидетельствует о его надежности. Это означает, что он не раз проходил проверку банками и налоговым органом. В настоящее время существуют бизнес-центры-гиганты, в которых находятся 1000 и более офисов, и все по одному юридическому адресу. Таким образом, установление данного ограничивающего фактора является излишним требованием к соответствию участника закупки требованиям заказчика.

3) Ограничивающий фактор «Наличие исполнительных производств в отношении Участника на сайте Федеральной службы судебных приставов (<http://fssprus.ru>)» также ограничивает конкуренцию, так как, к примеру, наличие просрочки по оплате административного штрафа за

превышение скорости водителем транспортного средства участника закупки в 500 рублей не может свидетельствовать о его неблагонадежности.

4) Ограничивающий фактор «Наличие у Участника счетов, открытых только в «мелких» кредитных организациях, и использование таких счетов для расчетов по планируемым договорам с Заказчиком (к «мелким» относятся кредитные организации, не входящие в рейтинги ИНТЕРФАКС-100 на сайте: <http://www.finmarket.ru>).» не только ограничивает конкуренцию, но и нарушает права и законные интересы участников закупки, так как руководствуясь принципом свободы договора на рынке свободной конкуренции между кредитными организациями, участник закупки вправе открывать счета в тех кредитных организациях, условия обслуживания которых ему кажутся наиболее выгодными.

Прибавив к указанным четырем ограничивающим факторам необъективную оценку эксперта по неустойчивому финансовому состоянию участника закупки, благонадежный участник закупки может быть отстранен от участия по необъективным причинам.

Более того, указанные требования к участникам закупки не содержатся в положении о закупках продукции для нужд Заказчика и противоречат п. 6.3.9. Положения: «Требования к участникам не должны накладываться на конкурентную борьбу излишних (необоснованных) ограничений, в том числе ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.»

2. В соответствии с частью 7 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Заказчиком, в нарушение указанной нормы, установлено требование «Сведения об Участнике закупки должны отсутствовать в Реестре недобросовестных контрагентов ПАО «РусГидро», его филиалов и ДЗО, опубликованном в подразделе «Управление закупочной деятельностью» раздела «Закупки» корпоративного Интернет-сайта ПАО «РусГидро». При нахождении Участника конкурса в данном реестре, Заказчик вправе отклонить заявку такого Участника».

Включая ту или иную организацию в реестр, Заказчик может указывать необъективным причины, и пользоваться таким реестром заказчик вправе лишь при заключении доходных сделок; а установление такого требования в расходной сделке, порядок совершения которой регулируется действующим законодательством, по нашему мнению, недопустимо.

3. Заказчиком в закупочной документации указано, что Участник закупки должен соответствовать дополнительным требованиям к Участникам закупки, указанным в Технических требованиях с предоставлением подтверждающих документов, указанных в Технических требованиях.

В Технических требованиях установлены требования к участникам закупки, ограничивающие конкуренцию:

8.1. Подрядчик должен обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом, управленческой компетентностью и репутацией, иметь ресурсные возможности (финансовые,

материально-технические, производственные, трудовые) – установлено не измеряемое требование.

8.2. Подрядчик должен иметь обученный персонал из высококвалифицированных работников, имеющих опыт работы с новым современным оборудованием- установлено не измеряемое требование.

8.3. Подрядчик должен располагать технической базой, спецтехникой, оборудованием, инструментами для проведения работ в рамках договора: офисное помещение, виброплита, минипогрузчик, автосамосвал, торкрет машина, дрель, отбойные молотки, перфораторы, бензорезы.

При это Заказчиком указано, что Наличие материальных ресурсов, указанных в п.8.3.1. Таблица №2 раздел «Основные средства», подтверждается приложением в состав заявки участника оригиналов или копий следующих документов:

8.3.2.1 договор аренды недвижимого имущества, зарегистрированного в установленном порядке, действующего на момент проведения конкурса, свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право собственности на объект недвижимого имущества (выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе);

8.3.2.2. Справки(-ок) от арендодателя(-ей) недвижимости, техники, оборудования об отсутствии задолженности по выплате арендной платы, действующей(-их) на дату проведения конкурса (если срок действия в справке не указан, справка считается действительной в течение 30 дней от даты выдачи);

Дрель, отбойные молотки, перфораторы, бензорезы не являются недвижимым имуществом, и на них невозможно предоставление указанных справок, так как данное оборудование достаточно редко находится в аренде, и как правило, является собственностью подрядчика. В закупочной документации Заказчиком не установлено, какими документами участник закупки должен подтверждать наличие данного оборудование, вследствие чего данное требование является не измеряемым.

8.4. Подрядчик несет ответственность за обеспечение своих работников средствами индивидуальной защиты, необходимыми для выполнения работ, обеспечивает своих работников поверенным инструментом, приспособлениями, спецодеждой, мобильной связью - установлено не измеряемое требование, отсутствуют сведения о способе подтверждения участником закупки соответствия данному требованию.

8.5. Подрядчик несет ответственность за соблюдение природоохранных требований, правил по охране труда и технике безопасности, пожарной безопасности, правил внутреннего режима на территории Заказчика своими работниками на всех этапах проведения работ - установлено не измеряемое требование, отсутствуют сведения о способе подтверждения участником закупки соответствия данному требованию.

8.6. Опыт работы: успешное выполнение за последние 3 (три) года не менее 3 (трех) договоров аналогичных договору, заключаемому по итогам конкурса и объемом не менее 15 000 000 рублей, вкл. 18% НДС, каждый. Данное требование ограничивает конкуренцию, нарушает права и законные интересы участников закупки, так как не оказывает влияния на наличие опыта работ

участника закупки способ определения поставщика по договору, так как им может быть не только конкурс, а аукцион, запрос предложений. Также не имеет значения для опыта работ в принципе заключение договора на конкурентной или неконкурентной основе, так как участник закупки может иметь опыт выполнения работ по договорам, заключаемым вне рамок законодательства о закупках.

8.11.1.2. Подрядчик, выступающий как Генподрядчик, должен иметь свидетельство СРО о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (Генподрядчиком): (п.33.3 раздела III Приказа Минрегионразвития РФ № 624 от 30.12.2009):

33.Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3.Жилищно-гражданское строительство.

8.11.1.3. Свидетельство СРО в области подготовки проектной документации

2. Работы по подготовке архитектурных решений;

3.Работы по подготовке конструктивных решений;

6. Работы по подготовке технологических решений:

6.2.Работы по подготовке технологических решений общественных зданий и сооружений и их комплексов.

Заказчиком не устанавливается возможность предоставления Генеральным подрядчиком свидетельства в соответствии с п.13 раздела III Приказа Минрегионразвития РФ № 624 от 30.12.2009: Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком), что также ограничивает конкуренцию.

4. Заказчиком установлен необъективный порядок оценки по неценовым критериям оценки, а именно:

Словесное мнение эксперта об уровне соответствия характеристик Предложения Участника объявленным целям и интересам Заказчика, а также требованиям документации о закупке	Заносимые экспертом в оценочную форму обозначения или численные оценки (баллы)
«Нет данных для оценки» - эксперт данных для оценки не получил	НД
«Не соответствует» - предложение Участника не удовлетворяет требованиям документации о закупке по данному критерию и это критично для целей и интересов Заказчика.	НС
«Приемлемо, удовлетворительно» - предложение Участника полностью соответствует требованиям документации о закупке Заказчика, а также объявленным целям и интересам Заказчика.	3
«Хорошо» - предложение Участника полностью соответствует требованиям документации о закупке Заказчика, а также объявленным целям и интересам Заказчика и превосходят изложенные в документации о закупке требования.	4
«Отлично» - соответствие реально достижимому максимальному уровню предложения по данному критерию, по степени предпочтительности при сравнении предложений участников	5

Данный способ оценки предложений участников закупки не измеряем, ограничивает конкуренцию, и позволяет заказчику отклонять заявки «неугодных» участников закупки, заключая сделку по итогам конкурса с «нужной» организацией.

На основании вышеизложенного, требуем:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

1. Протокол ООО «БЕНЕФИТ».

Генеральный директор ООО «БЕНЕФИТ» _____ Крупина И.В.

