



ЗАО «Уфаойл»
Россия, 450096, г. Уфа,
ул. Энтузиастов, д. 6
тел.: +7 (347) 292 32 32
www.ufaoil.ru, e-mail: office@ufaoil.ru

Исх. № УОЛ-ПС-16-002222 от 24.06.2016

Руководителю
Ставропольского УФАС России
С.И.Никитину

355003, г.Ставрополь, ул. Ленина, 384
e-mail: to26@fas.gov.ru

Заявитель:

ЗАО «Уфаойл»

Адрес места нахождения:

450096, г.Уфа, ул.Энтузиастов, д.6

Почтовый адрес:

450096, г.Уфа, ул.Энтузиастов, д.6

телефон/факс: +7 (347) 292-32-32

e-mail: office@ufaoil.ru; mitinnv@ufaoil.ru

Заказчик:

ПАО «Вторая генерирующая
компания оптового рынка
электроэнергии» (ПАО «ОГК-2»)

Адрес места нахождения:

356126, Ставропольский край,

п.Солнечнодольск

Почтовый адрес:

119526, г. Москва, пр-кт

Вернадского, д. 101, кор. 3

телефон: +7 (495) 428-54-28,

Факс: +7 (495) 428-42-23

e-mail: office@ogk2.ru

Организатор:

ООО «ППТК»

Адрес места нахождения:

121357, г.Москва, ул.Верейская, д.17

Почтовый адрес:

121357, г.Москва, ул.Верейская, д.17

телефон: +7 (495) 646 80 27,

Факс: + +7 (495) 646 80 27

e-mail: info@pptk-mos.ru

Жалоба
(в порядке ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»)

21.06.2016 (МСК) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru размещено извещение №31603802000 о проведении Открытого одноэтапного запроса предложений без

проведения предварительного отбора в электронной форме «ОЗП №5 990/16 - Определение лучших условий поставки дизельного топлива для нужд филиала ПАО "ОГК-2" - Серовская ГРЭС (216NP00191)».

Ссылка на закупку <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeld=3919930&epz=true&style44=false>

Дата и время окончания подачи заявок: 29.06.2016 в 10:00 (МСК)

Дата и время рассмотрения заявок: 08.07.2016 в 10:00 (МСК)

Дата и время подведения итогов: 08.07.2016 в 16:00 (МСК)

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВТОРАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ ОПТОВОГО РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ" (далее – ПАО «ОГК-2»).

Организатор: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРЕДПРИЯТИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ КОМПЛЕКТАЦИИ" (Организация, являющаяся представителем заказчика) (далее – ООО «ППТК»).

В Документации об открытом одноэтапном запросе предложений без проведения предварительного отбора № 5 990/16 на определение лучших условий поставки дизельного топлива для нужд Филиала ПАО "ОГК-2" - Серовская ГРЭС, утвержденной ООО «ППТК» (далее – Документация) допущены нарушения принципов, установленных п.1) и 2) ч.1 ст.3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц №223-ФЗ – информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что выражается в следующем

Согласно п.1.3.1. Документации, все споры и разногласия, возникающие в связи с проведением запроса предложений, в том числе касающиеся исполнения Заказчиком, Организатором запроса предложений, и участниками размещения заказа своих обязательств подлежат урегулированию в претензионном порядке. В этом случае срок рассмотрения претензии составляет 5 (пять) календарных дней с момента ее получения.

Данное требование противоречит положениям ч.9, 10 ст.3 Закона о закупках и ст.18.1 Закона о защите конкуренции №135-ФЗ, которыми предусмотрен специальный административный и судебный порядок обжалования действий организатора и заказчика, не допускающий установления иного соглашения сторон. Тем самым создаются необоснованные ограничения предоставленной законом возможности участников закупки восстановить свои права, что направлено против законных интересов участников закупки.

Также согласно п 1.4.2. Документации организатор имеет право вносить изменения в извещение о проведении запроса предложений и документацию о запросе предложений в любое время до истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

В то же время в Документации не указан минимальный период времени, на который должен быть продлен срок подачи заявок при условии внесения таких изменений, что создает предпосылки для возможных злоупотреблений со стороны заказчика и /или организатора, когда изменения в Документацию либо извещение будут внесены таким образом, что у отдельных участников не будет реальной возможности привести свои заявки в соответствие с данными изменениями.

Отсутствие в законах определенных критериев оценки достаточности срока не освобождает организатора и заказчика от такой оценки и установления оснований, если это необходимо для квалификации правоотношений в целях соблюдения положений Закона № 135-ФЗ и Закона № 223-ФЗ (постановление Президиума Высшего арбитражного суда №2823/11 от 16.04.2013 по делу №А66-1568/2010, постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.05.2016 по делу №А42-6478/2015).

Так, согласно п.2.13.3 Документации, после внесения изменений в документацию срок подачи заявок, указанный в информационной карте (раздел 3), по решению организатора может быть продлен – то есть этот вопрос находится на усмотрении организатора и является его субъективным правом, а не обязанностью.

При этом согласно п.2.13.4. Документации изменения, вносимые в извещение, документацию размещаются Организатором в Единой информационной системе и на электронной торговой площадке системы «ГазНефтеторг.ру» в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, но не позднее даты окончания приема заявок.

В итоге организатор согласно положений Документации может внести изменения в извещение и документацию непосредственно в дату окончания подачи заявок и не обязан продлевать срок подачи

заявок, что противоречит принципам п.2) ч.1 ст.3 Закона о закупках №223-ФЗ и направлено против прав участников закупки.

Согласно п.1.4.5. Документации, Заказчик или Организатор имеют право отказаться от проведения запроса предложений в любое время до подведения его итогов, не неся никакой ответственности перед участниками или третьими лицами, которым такие действия могут принести убытки.

При этом согласно п.2.14.1 Документации Заказчик, Организатор вправе без объяснения причин отказаться от проведения запроса предложений, а также завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам в любое время, при этом Заказчик, Организатор не возмещает участнику расходы, понесенные им в связи с участием в процедуре запроса предложений.

Таким образом, указанные положения Документации друг другу не соответствуют в той части, которая касается конкретного этапа закупочной процедуры, на котором организатор или заказчик могут отказаться от ее проведения, и п.2.14.1. предполагает возможность отказа от проведения запроса предложений после подведения его итогов в силу того, что не содержит указания об обратном.

В то же время наличие условий о праве заказчика в одностороннем порядке без обоснования причин отменить процедуру запроса предложений на любом из этапов закупки, в том числе после определения победителя, не отвечает принципам прозрачности и гласности проводимых закупок и развития добросовестной конкуренции, создает возможность для коррупционных проявлений и приводит (может приводить) к тому, что соответствующие договоры, по сути, заключаются исключительно по усмотрению заказчика, что противоречит антимонопольному законодательству (постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.05.2016 по делу №А42-6478/2015 по заявлению ОАО «Мурманэнергосбыт» к УФАС по Мурманской области).

В соответствии с п.1.4.6. Документации, Комиссия вправе отклонить заявки участников при наличии признаков согласованных действий с целью повлиять на результат запроса предложений.

При этом в п.1.1., а также в иных положениях Документации отсутствует определение согласованных действий участников закупки в понимании, которое придается ему заказчиком и организатором, и порядок определения таких признаков.

Тем самым создаются предпосылки, когда заявки участников могут быть отклонены организатором по своему субъективному усмотрению, что будет противоречить принципам справедливости, информационной открытости и недопустимости необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п.2.4.2.9. Документации, Участнику запроса предложений, в случае если он не является НПЗ, необходимо в составе своей Заявки на участие в запросе предложений представить заключенный от своего имени прямой действующий договор с НПЗ или ВИНК (предприятием (организацией), входящей в структуру ВИНК, выполняющей функции сбыта нефтепродуктов) на поставку дизельного топлива (либо нефтепродуктов) со сроками исполнения, в том числе охватывающими период поставки Продукции, указанный в Техническом задании.

Кроме того, в случае, если участник не является НПЗ, необходимо в составе своей Заявки на участие в запросе предложений представить один из ниже перечисленных документов:

– документ, действующий в период поставки Продукции (установленный п.1 Технического задания), выданный либо подписанный НПЗ или ВИНК (предприятием (организацией), входящей в структуру ВИНК, выполняющей функции сбыта нефтепродуктов), подтверждающий статус участника как дилера НПЗ (ВИНК соответственно). Требования к форме указанного документа не установлены;

– документ, действующий в период поставки Продукции (установленный п.1 Технического задания), выданный либо подписанный НПЗ или ВИНК (предприятием (организацией), входящей в структуру ВИНК, выполняющей функции сбыта нефтепродуктов), подтверждающий статус участника как уполномоченного дистрибьютера Продукции, указанного НПЗ (НПЗ, входящего в состав ВИНК, соответственно). Требования к форме указанного документа не установлены;

– документ, действующий в период поставки Продукции (установленный п.1 Технического задания), выданный НПЗ или ВИНК (предприятием (организацией), входящей в структуру ВИНК, выполняющей функции сбыта нефтепродуктов), подтверждающий факт обращения участника в адрес НПЗ или ВИНК по вопросу организации поставки Продукции в соответствии требованиями Технического задания и содержащий информацию о возможности НПЗ изготовить/отгрузить Продукцию в соответствии с требованиями п.1. Технического задания для целей организации ее поставки в адрес филиала ПАО «ОГК-2»-Серовская ГРЭС.

Приведенные в п.2.4.2.9. Документации требования являются дискриминационными в силу того, что они направлены на необоснованное сокращение числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в закупке.

Требование о наличии именно прямого договора поставки нефтепродуктов с НПЗ или ВИНК не сможет быть выполнено значительным числом потенциальных участников закупочной процедуры, поскольку дизельное топливо является биржевым товаром, ФАС и Минэкономразвития установлены минимальные объемы его продажи на бирже, а прямые договоры поставки ВИНК заключают со своими внутренними потребителями, входящими в ВИНК, и при экспортных поставках.

При условии же приобретения дизельного топлива на бирже участник будет лишен возможности представить прямой договор поставки с производителем, равно как и текст договора в письменном виде как таковой, поскольку на биржевых торгах договоры заключаются путем присоединения к правилам организованных торгов в секции «нефтепродукты», что считается соблюдением письменной формы, и в качестве документа с содержанием всех существенных условий такие договоры не составляются.

Требование о необходимости предоставления документа, подтверждающего статус участника как «дилера» или «уполномоченного дистрибьютера» не является однозначным и предельно конкретизированным, поскольку форма такого документа в Документации не определена, понятия «дилер» и «уполномоченный дистрибьютор» для целей проведения запроса предложений в Документации не раскрыты, и при таких условиях число лиц, имеющих реальную возможность принять участие в закупке, необоснованно ограничивается, что противоречит принципам п.2) ч.1 ст.3 Закона о закупках №223-ФЗ и требованиям ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции №135-ФЗ.

Действующим гражданским законодательством также не предусмотрен порядок выдачи производителями подобных «писем», а кроме того, такой документ не влечет для выдавшей его организации никаких правовых последствий, в связи с чем имеют место многочисленные обоснованные отказы со стороны производителей в выдаче подобных документов, а в случае, когда один из участников закупки получает такое «письмо», он оказывается в необоснованно преимущественном положении по отношению к другим участникам закупки.

Согласно п.2.19.2. Документации организатор направляет всем участникам, чьи заявки не были отклонены, письменные приглашения принять участие в процедуре уторговывания с указанием места и времени ее проведения.

В то же время в Документации не установлен минимальный срок до начала рассмотрения результатов уторговывания, в течение которого направляется такое приглашение, что дает организатору возможность направить приглашение участнику в таком временном интервале, в течение которого участник не будет иметь достаточно времени на направление ответа организатору.

Это создает возможность для злоупотреблений, учитывая, что согласно п.2.19.4 Документации в состав новой заявки входят письмо о подаче нового коммерческого предложения и новое коммерческое предложение (расчет цены заявки на участие в запросе предложений, обосновывающий предложенное снижение цены), однако разумный и достаточный, равно как и вообще какой-либо, период для их подготовки и направления в Документации не определен.

Согласно п.2.20.1 Документации Организатор может воспользоваться правом предложить участникам предоставить презентации по своим заявкам.

Тем менее в каком случае организатор может этим правом воспользоваться, что подразумевается организатором под презентацией, а также критерии ее оценки в Документации не указаны, соответственно данное требование не является конкретным и в равной степени распространяющимся на всех участников закупки, что может вести к тому, что одни хозяйствующие субъекты при участии в закупке будут поставлены в неравное положение по отношению к другим.

Согласно п.2.22.10. Документации при оценке Заявок Комиссия в соответствии с пунктом 1.1.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ОГК-2» руководствуется принципом приоритетности закупки товаров (работ, услуг) у непосредственных производителей (подрядчиков, исполнителей) и при прочих равных условиях вправе принять решение об определении лучшей Заявки вместе с этим.

Тем самым созданы необоснованные преимущества одному или нескольким участникам закупки, поскольку поставляемый товар не обладает какими-либо исключительными техническими особенностями или сложностью, а п.1) ч.10 ст.4 Закона о закупках предоставляет заказчику возможность установить требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке

товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Установление в Документации требований к участникам закупки, предполагающих возможность реального участия в ней лишь ограниченного числа субъектов, при том, что избранная организатором и заказчиком форма закупочной процедуры является открытым запросом предложений, создает необоснованные ограничения конкуренции и противоречит принципу равноправия, а также требованиям Закона №223-ФЗ к информационному обеспечению закупки.

Согласно п.2.10.6 Документации в случае, если это предусмотрено проектом Договора, Организатор имеет право увеличить долю закупаемой продукции от первоначального объема, предусмотренного заключенным Договором.

Кроме того, согласно п.2.26.9 Документации в случае, если при заключении и исполнении договора объем, цена закупаемых товаров или сроки исполнения договора изменятся по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, Организатор не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор размещает в Единой информационной системе информацию об изменении договора с указанием измененных условий.

Таким образом, согласно положений Документации организатор при заключении договора, а также уже в ходе его исполнения вправе изменить все существенные условия договора, предусмотрев новую цену, объем и сроки поставки, что дает ему возможность фактически продлевать заключенный в ходе проведения данной закупки договор неограниченное количество раз и противоречит принципу информационной открытости.

Вышеперечисленные нарушения связаны с порядком размещения информации о закупке и противоречат принципам информационной открытости, равноправия, справедливости, недопустимости дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, установленным ч.1 ст.3 Закона о закупках №223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь п.20 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

- признать настоящую жалобу обоснованной;
- выдать ПАО «ОГК-2» и ООО «ППТК» предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

- копия извещения о закупке на 5 листах;
- копия постановления 13 ААС на 7 листах;
- копия постановления Президиума ВАС на 14 листах;
- копия приказа о назначении генерального директора ЗАО «Уфаойл» на 1 листе;
- копия решения о назначении генерального директора ЗАО «Уфаойл» на 1 листе;
- копия выписки ЕГРЮЛ ЗАО «Уфаойл» на 12 листах;
- ходатайство на 1 листе.

Генеральный директор

