



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.06.2016 № 7386/06-07

На № _____ от _____

Ярославское региональное
отделение Центра организации
закупочной деятельности —
структурного подразделения
ОАО «РЖД»
150003, г. Ярославль, Волжская
набережная, д. 59
e-mail: rkzs@nrr.ru

ИП Демин А.А.
163062, г. Архангельск,
ул. Воронина, д. 45, корп. 1, кв.97
тел.: 8 (8182) 47-88-34
факс: 8 (8182) 21-06-00
e-mail: nordgeo@bk.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на ограничение конкуренции
№ 06-07/76-16**

24 июня 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от организатора торгов – начальника отдела судебной защиты юридической службы Северной железной дороги — филиала ОАО «РЖД», Палёха О.А. (по доверенности); начальника отдела договорно-правовой работы юридической службы Северной железной дороги — филиала ОАО «РЖД», Овчинниковой Е.А. (по доверенности), заместителя начальника Ярославского регионального отделения Центра организации конкурсных закупок — структурного подразделения ОАО «РЖД», Дмитриевой Е.Ю. (по доверенности).

от заявителя - ИП Демин А.А., представитель не явился (надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы), рассмотрев жалобу ИП Демина Александра Анатольевича на действия организатора торгов — Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности — структурного подразделения ОАО «РЖД» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

006775

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП Демина Александра Анатольевича (вх. № 6218 от 16.06.2016) на действия (бездействие) организатора торгов – Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности — структурного подразделения ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона № 2319/ОАЭ-СЕВ/16 (в электронной форме) на право заключения договора выполнения кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных в Архангельской области и Республике Коми (извещение № 31603482812).

Организатор аукционов — Ярославское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности — структурного подразделения ОАО «РЖД».

Обжалуемые действия (бездействие) — отказ в допуске заявки ИП Демина А.А. к участию в закупке; неправомерное установление требования о предоставлении участниками закупки заявки в бумажном и электронном видах одновременно.

Представители организатора торгов считают жалобу ИП Демина Александра Анатольевича необоснованной, представили письменные пояснения и документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу (исх. № 7032/06-07 от 21.06.2016).

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

29.03.2016 на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, в автоматизированной информационной системе «Электронной торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» www.etzp.rzd.ru и на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры») размещено извещение № 31603482812 и аукционная документация.

Требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках должны содержаться в Положении о закупке.

В соответствии с пунктом 302 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденного советом директоров 30.06.2014 и введенным в действие распоряжением ОАО «РЖД» № 1663р от 17.07.2014 (далее — Положение о закупке), организация и проведение открытого аукциона в электронной форме осуществляются в соответствии с разделами 17, 42 – 50 в части, не противоречащей разделу 51 Положения о закупке.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпунктами 2, 9 пункта 201 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

При проведении конкурсов в электронной форме конкурсная заявка участника закупки состоит из двух частей: электронной и на бумажном носителе. Обе части конкурсной заявки представляются заказчику в порядке, установленном в конкурсной документации (пункт 270, раздела 42 Положения о закупке). Аналогичное требование содержится в пункте 7.3.1 аукционной документации.

Следовательно, организатором аукциона правомерно установлено требование о предоставлении части заявки на бумажном носителе наряду с электронной частью.

При организации и проведении указанного аукциона организатор торгов руководствовался Законом о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров 30.06.2014 и введенным в действие распоряжением ОАО «РЖД» № 1663р от 17.07.2014 (далее — Положение о закупке), а также аукционной документацией.

Представители организатора торгов сообщили Комиссии Ярославского УФАС России, что к моменту рассмотрения заявок участников и до настоящего времени часть заявки ИП Демина А.А. (на бумажном носителе) не поступала в Ярославское региональное отделение Центра организации закупочной деятельности — структурного подразделения ОАО «РЖД» и была признана неподанной.

В соответствии с пунктом 1.2.2 Протокола рассмотрения аукционных заявок № 2319/ОАЭ-СЕВ/16 от 08.06.2016 участник с регистрационным номером 6 (ИП Демин А.А.) представил документы, предусмотренные пунктом 7.3.5 аукционной документации в указанный аукционной документацией срок, однако не представил бумажную часть заявки, предусмотренную пунктом 7.3.2 аукционной документации. Согласно требованиям пункта 7.3.6 аукционной документации заявка участника с регистрационным номером 6 считается не поданной.

Согласно пункту 7.3.2 аукционной документации часть заявки на бумажном носителе подается по адресу и в сроки, указанные в пункте 1.8 аукционной документации, и должна состоять из документов, указанных в пунктах 7.1.8.7 (если обеспечение заявки представляется участником в виде банковской гарантии), 5.4.3.1 аукционной документации.

В соответствии с пунктом 1.8 аукционной документации дата окончания срока подачи заявок — 11 часов 00 минут московского времени 25 апреля 2016 года, а вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок

в автоматизированной информационной системе «Электронной торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» (на странице данного открытого аукциона на сайте www.etzp.rzd.ru).

Часть аукционной заявки на бумажном носителе может быть представлена как нарочно представителем участника, так и посредством почтовых отправлений. Подтверждением получения части аукционной заявки на бумажном носителе является запись заказчика о поступлении и регистрации части аукционной заявки или дата подписи лица, ответственного за проведение процедуры на почтовой квитанции, если такая подпись предусмотрена (пункт 7.3.3 аукционной документации).

В пункте 5 Извещения о проведении открытого аукциона № 2319/ОАЭ-СЕВ/16 на право заключения договора выполнения кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных в Архангельской области и Республике Коми указано то, что обеспечение заявок не предусмотрено.

В пункте 5.4.3 аукционной документации предусмотрено, что участник должен соответствовать обязательным требованиям аукционной документации, к которым в том числе относится, отсутствие у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах). Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату рассмотрения заявки на участие в аукционе в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 года № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов (оригинал с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС либо нотариально заверенная копия). В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного

органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение (копия, заверенная участником).

Таким образом, для подтверждения соответствия обязательным требованиям аукционной документации ИП Демин А.А. должен был подать на бумажном носителе **справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов**; в случае наличия задолженности - справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей; в случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию - копия соответствующего решения.

В соответствии с пунктом 7.3.5 аукционной документации электронная часть аукционной заявки должна состоять из документов, указанных в пункте 7.1.8 аукционной документации, за исключением документов, указанных в пункте 7.3.2 аукционной документации. Таким образом, предоставление справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, в составе электронной части заявки, не требуется.

Согласно, представленной заявителем в качестве приложения к жалобе описи вложения в ценное письмо направленное в адрес Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности — структурного подразделения ОАО «РЖД» оно содержало следующее:

1. **ОРИГИНАЛ** аукционной заявки на участие в аукционе № № 2319/ОАЭ-СЕВ/16 на право заключения договора выполнения кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных в Архангельской области и Республике Коми, 1 шт. в 1 экз.;

2. **КОПИЯ** аукционной заявки на участие в аукционе № № 2319/ОАЭ-СЕВ/16 на право заключения договора выполнения кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных в Архангельской области и Республике Коми, 1 шт. в 1 экз.

Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы указанное ценное письмо, содержащее часть заявки ИП Демин А.А. на бумажном носителе, в адрес Заказчика не поступило к моменту рассмотрения заявок и до настоящего времени.

По данным оттиска календарного штампа отделения почтовой связи места приема письмо ИП Деминым А.А. было отправлено 22.04.2016. При формировании на официальном сайте Почты России в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 16300294089219, который был присвоен письму ИП Демина А.А., указано, что действительно 26 апреля 2016 года в г. Ярославле указанному почтовому отправлению был присвоен статус «неудачная попытка вручения», а затем «передано почтальону».

Федеральный закон от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» (далее — Закон о почтовой связи) устанавливает правовые, организационные основы деятельности в области почтовой связи в Российской Федерации, определяет права и обязанности участников, порядок регулирования такой деятельности, регулирует правоотношения, возникающие между операторами почтовой связи и пользователями услуг почтовой связи.

Услуги почтовой связи оказываются операторами почтовой связи на основании статьи 16 Закона о почтовой связи. Следовательно, по договору оказания услуг почтовой связи оператор почтовой связи обязуется по заданию отправителя переслать вверенное ему почтовое отправление по указанному отправителем адресату и доставить их адресату. Вместе с тем, в подпункте «б» пункта 10 и пункте 33 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2014 № 234, установлено, что почтовые отправления с объявленной ценностью, относящиеся к категории регистрируемых, принимаются от отправителя с выдачей ему квитанции и вручаются адресату (его уполномоченному представителю) с его распиской в получении.

Согласно пункту 7.3.6 аукционной документации в случае непредставления участником части (частей) аукционной заявки (документов на бумажном носителе и (или) электронной части аукционной заявки) такая заявка считается не поданной.

Подтверждением получения части конкурсной заявки на бумажном носителе является запись заказчика о поступлении и регистрации части конкурсной заявки или дата подписи лица, ответственного за проведение процедуры на почтовой квитанции, если такая подпись предусмотрена. Заявителем в ходе рассмотрения жалобы не было представлено надлежащих доказательств, подтверждающих совершение Заказчиком (его должностными лицами) вышеуказанных действий.

С учетом вышеизложенного, Комиссия находит обоснованным решение Заказчика об отклонении заявки ИП Демина А.А. на участие в открытом аукционе № 2319/ОАЭ-СЕВ/16 по причине непредставления определенных аукционной документацией документов.

Само по себе требование о необходимости предоставления части заявки на бумажном носителе при проведении открытого аукциона (в электронной форме) № 2319/ОАЭ-СЕВ/16 на право заключения договора выполнения кадастровых работ в отношении объектов недвижимого имущества, расположенных в Архангельской области и Республике Коми не противоречит нормам Закона о закупках, Положения о закупке, что подтверждается судебной практикой, в частности, определением по делу № ВАС-8538/14 от 10.07.2014.

На основании вышеизложенного и в соответствии частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Демина Александра Анатольевича (вх. № 6218 от 16.06.2016) на действия (бездействие) организатора торгов – Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности — структурного подразделения ОАО «РЖД» необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу от 21.06.2016 № 7032/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is the most prominent and appears to be 'И.Г. Паутов'. Below it are two other signatures, one of which appears to be 'Е.В. Гудкевич' and the other 'О.И. Мельникова'. The signatures are written in a cursive, somewhat stylized script.

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

О.И. Мельникова