



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

5
Руководителю Московского
УФАС России

А.Э. Ханяну

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

05.04.2016 № РП/45641/16

На № _____ от _____

О направлении на рассмотрение жалобы

Московское УФАС
Рег.номер: 27139
Зарегистрирован: 06.07.2016



Уважаемый Армен Эдуардович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «НИКА» от 28.06.2016 № 28/06 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиграфической и печатной продукции (извещение № 31603794187).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).



35235

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «НИКА» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы ООО «НИКА» прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 32 л. в 1 экз.



Р.А. Петросян

Гилязиева Л. Р.
(499) 755-23-23, доб. 791

Жалоба на размещение заказа 31603794187

Здравствуйте. Просим принять к рассмотрению жалобу ООО "НИКА" на действия заказчика ФГУП «ПОЧТА РОССИИ» и направить надлежащим образом оформленное уведомление о ее принятии. Уведомляем Вас, что для формирования электронного документа использовался квалифицированный сертификат электронной подписи, что, в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона №63-ФЗ "Об электронной подписи", приравнивает его к документу на бумажном носителе. Спасибо.

Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия, могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.



ООО «Ника»

198184, г. Санкт-Петербург, Октябрьская Набережная,
дом 34, корп. 6, лит. А, кабинет 92

ИНН 7805304861, КПП 781101001, ОГРН 1157847030274, р/с 40702810107200000232, Филиал «Петровский» ПАО «Ханты-Мансийский банк Открытие», БИК 044030809, к/с 30101810740300000809

Исх. № 28/06

дата: «28» июнь 2016 года

Куда: ФАС России

125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Заказчику: ФГУП «Почта России»

Российская Федерация, 131000, Москва,
Варшавское шоссе, 37

От кого: ООО «Ника»

198184, г. Санкт-Петербург, Октябрьская
Набережная, д. 34, лит. А, кабинет 92.

Жалоба

Заказчик: ФГУП «Почта России»

Российская Федерация, 131000, Москва, Варшавское шоссе, 37, ИНН 7724261610, КПП 997750001 ОГРН 1037724007276, номер контактного телефона №1: Тел.: 8-495-956-20-67 (доб. 45-32); Адрес электронной почты №1: Alexey.Anfimov@russianpost.ru Контактное лицо №1: Анфимов Алексей Вячеславович; номер контактного телефона №2: 8-495-956-20-67 доб.1179; Адрес электронной почты № 2: Viktoriya.Kuzina@russianpost.ru, Контактное лицо №2: Кузина Виктория Валерьевна (далее – Заказчик)

Оператор электронной площадки: ОАО «Единая электронная торговая площадка»
<https://russianpost.roseltorg.ru/>

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: информация отсутствует

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Ника», 198184, г. Санкт-Петербург, Октябрьская Набережная, д. 34, лит. А, кабинет 92.

ИНН: 7805304861. **Адрес:** 198184, г. Санкт-Петербург, Октябрьская Набережная, д. 34, лит. А, кабинет 92; **телефон:** 8-499-390-83-46; **факс:** нет; **e-mail:** nullglanz@gmail.com; **контактное лицо:** Шатц Сергей Викторович (далее – Участник);

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <https://www.roseltorg.ru/>

Номер извещения: 31603794187

Наименование открытого аукциона в электронной форме: «Поставка полиграфической и печатной продукции»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 20.06.2015

Обжалуемые действия заказчика: п.п. 7.12, 7.13, 14.9 Положения о закупке товаров, работ услуг, ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Доводы жалобы:

Уважаемая комиссия! Считаю заказчика ФГУП «Почта России» нарушившим п.п. 7.12, 7.13, 14.9 Положения о закупке товаров, работ услуг (Положение), размещенного на официальном сайте по следующим причинам.

В соответствии с п. 7.12 Положения, после определения предмета закупки Заказчик принимает решение о способе закупки. При этом Заказчик не вправе устанавливать какие-либо преимущества для лиц, подавших указанные в настоящем пункте предложения, а также совершать действия, которые приводят или могут привести к ограничению количества участников закупки. Заказчиком, по нашему мнению, техническое задание составлено с нарушениями этого пункта. В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 7 февраля 2003 г. № 14н «О РЕАЛИЗАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 11 НОЯБРЯ 2002 Г. N 817», к защищенной полиграфической продукции уровня «В» относятся: защищенная полиграфическая продукция, требования по изготовлению которой, установленные нормативными правовыми актами, либо заказчиком. В силу п. 2 утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. N 965 «О лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции» Положения о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции, под реализацией защищенной от подделок полиграфической продукции понимается продажа защищенной от подделок полиграфической продукции исключительно лицензиатом-изготовителем исключительно заказчику. Даже несмотря на это, ООО «НИКА», предположительно являясь победителем аукциона, не имеет возможность исполнить контракт, так как лицензируемым видом деятельности является не только изготовление такой защищенной продукции, но и ее поставка, так как не имеет соответствующей лицензии. В соответствии с указанным выше приказом Минфина № 14н, достаточным условием отнесения полиграфической продукции к защищенной является наличие как минимум двух элементов защиты. Список защитных технологий, применяемых при изготовлении позиции 157 указаны в Приложении №1 к настоящей жалобе. Из 157 (ста пятидесяти семи) позиций единственная – №157 «Пломбы почтовые одноразовые» – является защищенной полиграфической продукцией, на изготовление и поставку которой требуется наличие лицензии и специализированного оборудования. Получение указанной лицензии – длительный и трудоемкий процесс, требующий наличие у кандидата дипломированных специалистов, сложного оборудования и особых условий охраны помещений. Таким образом, считаем объединение в один лот защищенной и не защищенной полиграфической продукции нарушающим принципы, определенные ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также п. 7.12, 14.9 Положения.

Наша точка зрения подкрепляется решениями антимонопольных органов, подтвержденных судебной практикой по аналогичным делам №А40-202233/2015-92-1638 от 16.02.2016, Ф08-2320/2016 от 26.04.2016.

Также просим комиссию обратить внимание на предыдущее размещение аналогичного заказа 31502504663 «Поставка бланочной продукции» от 30.06.2015. В аукционе принимали участие 4 участника: ОАО "Подольская фабрика офсетной печати", ООО "Полиграфбланк", ОАО "Межрегиональный специализированный почтовый центр", ООО "ПРИНТ-СЕРВИС". Общее количество допущенных к участию заявок 6, но 2 участника не реализовали своё право. По результатам аукциона было достигнуто снижение порядка 30%. В техническом задании предыдущего аукциона отсутствовали позиции защищенной полиграфической продукции, в том числе отсутствовала «Поверочная пломба одноразовая». Безусловным подтверждением нашей правоты можно считать то, что в прошлом аукционе на аналогичную, не защищенную, продукцию участвовали предприятия, не имеющие соответствующей лицензии, но сейчас они участвовать уже не могут. Таким образом, введение одной лишь позиции защищенной продукции делает невозможным участие, как минимум, 7 предприятий-изготовителей.

Исходя из вышеуказанного, в порядке, определенном Административным регламентом, утвержденном Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19 ноября 2014 г. N 727/14, руководствуясь Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также иными законами и нормативно-правовыми актами,

ПРОСИМ

1. Приостановить размещение заказа №31603794187 «Поставка полиграфической и печатной продукции» в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене размещения заказа.

С уважением,

Генеральный директор ООО «НИКА» _____ А. А. Лысоченко

Приложение №1 Защитные технологии, применяемые при изготовлении пломбы поверочной одноразовой

Приложение №2 Выдержка из Инструкции по применению пломб почтовых одноразовых для внутренних и международных регистрируемых почтовых отправлений, утвержденной приказом ФГУП "Почта России" от 26.03.2008 № 75-п

Приложение №3 ГОСТ Р 54109-2010

Приложение №4 приказ Министерства финансов Российской Федерации от 7 февраля 2003 г. № 14н «О РЕАЛИЗАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 11 НОЯБРЯ 2002 Г. N 817»

Приложение №5 постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. N 965 «О лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции»