

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 4-14.31-287/77-16

24 июня 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-287/77-16, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (ИНН: 5036065113, КПП: 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом Определением об отложении дела об административном правонарушении № 4-14.31-287/77-16 об административном правонарушении от 01 июня 2016 года (исх. от 01.06.2016 № ОК/23199),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-287/77-16 об административном правонарушении от 19 мая 2016 года (исх. от 19.05.2016 № 07/20455) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 17 июля 2015 по делу № 1-10-2153/77-14 о нарушении

антимонопольного законодательства (исх. от 17.07.2015 № ОК/27952) установлен факт нарушения ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем навязывания ООО «ИПГ «СИНЭФ» невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (экономически, технологически необоснованных и прямо не предусмотренных законодательством).

В адрес Московского УФАС России из РЭК Москвы поступило заявление ООО Инвестиционно-проектная группа СИНЭФ (далее — ООО «ИПГ «СИНЭФ») по вопросу нарушения ПАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением правительства российской федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при рассмотрении заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «ИПГ «СИНЭФ», расположенных по адресу: г. Москва, 2-я Машиностроения ул., д. 17, стр. 1, РУ 10 кВ новой ТП (вх. от 27.05.2014 № 17425).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя

(технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ООО «ИПГ «СИНЭФ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного единственным участником (решение от 12.04.2011 № 11). Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 5067746962070, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7719606210/772001001.

В соответствии с пунктом 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны

предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 документами, составляемыми в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) к объектам электросетевого хозяйства, являются, в том числе технические условия, акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения балансовой принадлежности электросетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В связи с наличием в действиях ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), выразившихся в направлении ООО «ИПГ «СИНЭФ»» по результатам рассмотрения заявки от 05.02.2014 № И-14-00-904039/107/МС проекта договора с условиями, противоречащими действующему законодательству в части разграничения обязанностей между заявителем и сетевой организацией, возложения на заявителя обязанностей, не предусмотренных действующим законодательством, в уклонении от приведения условий договора об осуществлении технического присоединения в соответствие с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское УФАС России на основании статьи 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направило в адрес ПАО «МОЭСК» Предупреждение о прекращении действий

(бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. от 17.09.2014 № РП/28030).

Письмом от 05.11.2014 № б/н (вх. от 05.11.2014 № 42190) ПАО «МОЭСК» в ответ на Предупреждение уведомило Московское УФАС России об отказе в прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 8 статьи 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения сетевая организация направляет в адрес Заявителей для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 30 дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор, в соответствии с положением пункта 15 Правил технологического присоединения.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его Правилам технологического присоединения заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с Правилами технологического присоединения.

В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от

сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с Правилами технологического присоединения сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с Правилами технологического присоединения в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

Для восстановления документов подтверждающих надлежащее технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Москва, 2-я Машиностроения ул., д. 17, стр. 1, ООО «Технопарк Дубровка» 10.12.2012 обратилось в ПАО «МОЭСК». В связи с отсутствием у ПАО «МОЭСК» документов, подтверждающих надлежащее технологическое присоединение объекта ООО «Технопарк Дубровка» сетевой организацией было предложено подать заявку на заключение договора об осуществлении технологического присоединения (вх. от 25.07.2015 № 26897).

ООО «Технопарк Дубровка» обратилось в ООО «ИПГ «СИНЭФ» с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Москва, 2-я Машиностроения ул., д. 17, стр. 1 (вх. от 15.05.2015 № 16445).

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Технопарк Дубровка», расположенных по адресу: г. Москва, 2-я Машиностроения ул., д. 17, стр. 1 (далее - Объект), ООО «ИПГ СИНЭФ» подало в ПАО «МОЭСК» заявку, максимальной мощностью 300 кВт по второй категории надежности, зарегистрированную 05.02.2014 за № И-14-00-904039/107/МС.

По результатам рассмотрения указанной заявки в адрес Заявителя, ПАО «МОЭСК» письмом от 24.02.2014 № МКС/01/2379 направило проект договора № МС-14-302-1136(904039) об осуществлении технологического присоединения Объекта и технические условия № И-14-00-904039/107/МС, как неотъемлемое приложение к Договору.

Не согласившись с условиями предоставленного проекта договора и технических условий, ООО «ИПГ «СИНЭФ» письмом от 28.02.2014 № 168 (вх. ПАО «МОЭСК» от 03.03.2014 № И-14-00-908147/801/МС) направило в адрес ПАО «МОЭСК» мотивированный отказ от подписания проекта договора и технических условий.

Сетевая организация, письмом от 07.03.2014 № МКС/01/3196 направила в адрес ООО «ИПГ «СИНЭФ» новый проект договора № МС-14-302-1136(904039) и технические условия № И-14-00-904039/107/МС как

неотъемлемое приложение к договору. Размер платы за технологическое присоединение Объекта, рассчитанный в соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии города Москвы от 27.12.2013 № 460-тпэ, составил 11 823 744 (одиннадцать миллионов восемьсот двадцать три тысячи семьсот сорок четыре) рубля 39 копеек. Точка присоединения энергопринимающих устройств Заявителя устанавливалась в РУ 10 кВ новой ТП 10/0,4 кВ № «новая».

В соответствии с пунктами 11.1, 11.2, 11.3, 11.4 технических условий № И-14-00-904577/107/МС на Заявителя возложена обязанность, в том числе по:

- строительству, оборудованию и наладке П-10/0,4 кВ № «новая» Заявителя;
- предоставлению в ТП-10/0,4 кВ № «новая» Заявителя отдельного помещения для размещения оборудования РУ-10 кВ ПАО «МОЭСК»;
- предоставлению круглосуточного доступа и подъезда для эксплуатации и плановых (регламентных) работ в РУ-10 кВ ТП-10/0,4 кВ № «новая»;
- строительству сетей 0,4 кВ.

В соответствии с пунктом 10.1 технических условий № И-14-00-904577/107/МС ПАО «МОЭСК» выполняет следующие мероприятия:

- установку РУ-10 кВ типа RM-6 с конфигурацией ячеек «PDI» в отдельном помещении ТП 10/0,4 кВ № «новая»;
- прокладку РКЛ-10 кВ от ТП-10/0,4 кВ № «новая» до врезки в РКЛ-10 кВ направлением ТП-10/0,4 кВ № 22996-ТП-10/0,4 кВ для включения по двухлучевой схеме в количестве 4 РКЛ.

Письмом от 11.04.2014 № 192 (вх. ПАО «МОЭСК» от 11.04.2014 № И-14-915429/801) Заявитель направил повторный мотивированный отказ от подписания проекта договора.

Письмом от 21.04.2014 № МКС/01/5534, в нарушение сроков установленных Правилами технологического присоединения, ПАО «МОЭСК» отказало Заявителю в приведении проекта договора и технических условий, подготовленных по результатам рассмотрения Заявки, в соответствии с требованиями Правил технологического присоединения.

Как следует из мотивированного отказа ООО «ИПГ СИНЭФ» от 11.04.2014, установка ПАО «МОЭСК» РУ-10 кВ типа RM-6 с конфигурацией ячеек «PDI» в отдельном помещении ТП 10/0,4 кВ № «новая», а также требования, содержащиеся в пунктах 11.2, 11.3 технических условий И-14-00-904577/107/МС, необоснованны и приводят к увеличению стоимости

технологического присоединения. Граница балансовой принадлежности должна быть установлена на кабельных муфтах вновь сооружаемых КЛ10 кВ от ТП-10/0,4 кВ «новая» на месте врезки в направлении ТП 22996-ТП-10/0,4 кВ. Размер платы должен составить 207 603 (двести семь тысяч шестьсот три) рубля 30 копеек, в соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии города Москвы от 27.12.2013 № 460-тпэ.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 25.07.2014 № 26897, от 13.03.2015 № 8380) присоединение Объекта к электрической сети ПАО «МОЭСК» невозможно без осуществления мероприятий, предусмотренных техническими условиями № И-14-00-904577/107/МС. Строящаяся ТП заявителя должна быть включена в распределительную сеть ПАО «МОЭСК». Для осуществления режимных, аварийных и прочих переключений в распределительной сети ПАО «МОЭСК» необходимо оборудование РУ-10кВ с установкой ячеек РМб. При этом конфигурация ячеек (ПДИ) соответствует требованиям Постановления Правительства г. Москвы от 09.02.2012 г. № 37-ПП «Об утверждении Генеральной схемы энергоснабжения города Москвы на период до 2020 года», согласно схеме и параметрам распределительной сети.

Необходимость прокладки РКЛ-10кВ, обусловлена тем, что существующая распределительная сеть ПАО «МОЭСК» позволяет пропустить запрашиваемую заявителем мощность, а объем работ по прокладке кабельных линий необходим до врезки в существующую распределительную сеть. Марка и сечение кабельных линий соответствует техническим характеристикам распределительной сети.

Установление границ балансовой принадлежности на кабельных муфтах вновь сооружаемых КЛ10 кВ от ТП-10/0,4 кВ «новая» на месте врезки в направлении ТП 22996-ТП-10/0,4 кВ не представляется возможным в связи с возможными рисками осложнения резервирования кольцевой схемы распределительной сети, в случае возникновения аварийных ситуаций.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана соблюдать единые стандарты качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в отношении лица, обратившегося к ней с целью осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств.

Исходя из положения Правил технологического присоединения

определение технического решения о способе проведения мероприятий по технологическому присоединению относится к компетенции сетевой организации, к электрическим сетям которой осуществляется технологическое присоединения.

Следовательно, на основании письменных пояснений ПАО «МОЭСК» можно сделать вывод, что единственным возможным способом технологического присоединения Объекта ООО «ИПГ «СИНЭФ» является выполнение мероприятий, предусмотренных техническими условиями № И-14-00-904039/107/МС.

В соответствии с пунктом 25 Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей должны быть указаны:

а) схемы выдачи или приема мощности и точки присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции, генераторы);

а(1)) максимальная мощность в соответствии с заявкой и ее распределение по каждой точке присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

а(2)) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией);

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети сетевых организаций, а также смежных сетевых организаций (такое требование распространяется на лиц, технические условия для которых в соответствии с настоящими Правилами согласовывались с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электроснабжения), а также обоснованные требования к строительству (реконструкции) объектов по производству электрической энергии в связи с присоединением новых

мощностей, обязательные для выполнения сетевой организацией в том числе путем урегулирования отношений с иными лицами;

в) требования к устройствам релейной защиты, регулированию реактивной мощности, противоаварийной и режимной автоматике, телемеханике, связи, изоляции и защите от перенапряжения, к контролю и поддержанию качества электроэнергии, а также к приборам учета электрической энергии и мощности (активной и реактивной);

г) требования к присоединению энергопринимающих устройств к устройствам противоаварийной и режимной автоматики, требования к подключению всей мощности присоединяемых энергопринимающих устройств, но не ниже уровня аварийной или технологической брони, к устройствам автоматики отключения нагрузки энергопринимающих установок при снижении частоты электрического тока или напряжения в прилегающей электрической сети, требования к характеристикам генераторов;

д) требования к оснащению энергопринимающих устройств устройствами релейной защиты, противоаварийной и режимной автоматики, включая размещение устройств, обеспечивающих дистанционный ввод графиков временного отключения потребления с диспетчерских центров в соответствии с требованиями соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления;

е) требования по установке автономного резервного источника питания в случаях присоединения энергопринимающих устройств по первой категории надежности электроснабжения, внезапный перерыв снабжения электрической энергией которых может повлечь угрозу жизни и здоровью людей, экологической безопасности либо безопасности государства, а также в случае временного технологического присоединения, если для его осуществления необходима установка таких источников в соответствии с пунктом 53 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения для целей Правил технологического присоединения под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Правоустанавливающими документами Заявителя (свидетельство о государственной регистрации права от 04.08.2010 № 678778 серия 77АМ)

установлены границы объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Машиностроения 2-я, д. 17, стр. 1.

Таким образом, положение пунктов 11.1 и 11.4 технических условий № И-14-00-904039/107/МС, а именно строительство, оборудование и наладка ТП-10/0,4 кВ № «новая» Заявителя; строительство сетей 0,4 кВ, противоречат положению подпункта а(2) пункта 25 Правил технологического присоединения.

Вместе с тем, исходя из мотивированного отказа Заявителя 28.02.2014 № 168, а также заявки от 05.02.2014 № И-14-00-904039/107/МС строительство новой ТП-10/0,4 кВ осуществляется Заявителем самостоятельно, в целях технологического присоединения объекта ООО «Технопарк Дубровка».

Требование пункта 11.6 технических условий № И-14-00-904577/107/МС, а именно выделение оборудованных помещений для размещения РУ 10 кВ ПАО «МОЭСК», не предусмотрено законодательством в сфере электроэнергетики и может привести к необоснованным расходам со стороны ООО «ИПГ «СИНЭФ».

Таким образом, ПАО «МОЭСК» навязывало ООО «ИПГ «СИНЭФ» невыгодные условия договора об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям ПАО «МОЭСК», в части разграничения обязанностей между заявителем и сетевой организацией, возложения на заявителя обязанностей, не предусмотренных действующим законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике), государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством Российской Федерации. При этом регулируемые цены (тарифы) могут устанавливаться как в числовом выражении, так и в виде формул или порядка определения таких цен.

Согласно части 4 статьи 23.1 Закона об электроэнергетике государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети, к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

В соответствии с частью 2 статьи 23.2 Закона об электроэнергетике плата за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии определяется в порядке, установленном Правительством Российской

Федерации или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в том числе посредством применения стандартизированных тарифных ставок. Размер платы за технологическое присоединение и (или) размер стандартизированных тарифных ставок определяются исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию объектов электросетевого хозяйства.

Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств и объектов электросетевого хозяйства может устанавливаться либо в соответствии с указанными принципами и порядком определения платы за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии, либо посредством установления размера платы федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 33 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1 (далее — Методические указания) плата за технологическое присоединение конкретного заявителя включает в том числе расходы, рассчитываемые на основании ставок, только по мероприятиям, которые необходимо осуществить, в зависимости от присоединения энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики на основании поданной заявки.

Исходя из расчетов размера платы по договору № МС-14-302-1136(904039), представленных ПАО «МОЭСК» (вх. от 25.07.2014 № 26897), следует, что сетевая организация, возложив на Заявителя обязанности по строительству новой ТП 10/0,4 кВ, включила расходы по строительству ТП в расчет размера платы по Договору. Указанные действия сетевой организации противоречат требованиям Методических указаний.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» направляло в адрес ООО «ИПГ «СИНЭФ» проект договора об осуществлении технологического присоединения Объекта и технические условия, как неотъемлемое приложение к Договору, не соответствующие требованиям Правил технологического присоединения, что могло привести к ущемлению интересов ООО «ИПГ «СИНЭФ».

На основании изложенного, сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением

путем навязывания невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «ИПГ «СИНЭФ» к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

В соответствии с документами, представленным ПАО «МОЭСК» на заседание Комиссии 03.07.2015, в отношении объекта, расположенного по адресу: г. Москва, 2-я Машиностроения ул., д. 17, стр. 1, 22.04.2015 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-15-302-2840(912074) между ПАО «МОЭСК» и ООО «Технопарк Дубровка».

Технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер согласно пункту 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ПАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с

антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-2153/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства — 17 июля 2015 года.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д,

д. 3, стр. 2) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем навязывания ООО «ИПГ «СИНЭФ» невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (экономически, технологически необоснованных и прямо не предусмотренных законодательством).

Установлено, что у ПАО «МОЭСК» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

ПАО «МОЭСК» представлены данные о совокупном размере выручки от продажи товаров, работ, услуг, в 2013 году в размере 124 730 776 000 рублей без НДС.

Выручка ПАО «МОЭСК» полученная в период с 01.01.2013 по 31.12.2013 в результате оказания услуг по технологическому присоединению в границах 7 ремонтно-эксплуатационного района Управления кабельных сетей Юго-Восточного округа МКС — филиала ПАО «МОЭСК», в котором решением № 1-10-2153/77-14 выявлены факты нарушения антимонопольного законодательства, составила 152 595 000 рублей с НДС.

Выручка ПАО «МОЭСК» на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах 7 ремонтно-эксплуатационного района Управления кабельных сетей Юго-Восточного округа МКС — филиала ПАО «МОЭСК», в котором решением № 1-10-2153/77-14 выявлены факты нарушения антимонопольного законодательства, составила 4 125 532 000 рублей без НДС.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность и обстоятельств, смягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение

занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за

совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ установлено, что штраф, подлежащий взысканию с ПАО «МОЭСК», составляет 70 205 022 (семьдесят миллионов двести пять тысяч двадцать два) рубля, что составляет 1,65% суммы выручки ПАО «МОЭСК» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению в границах 7 ремонтно-эксплуатационного района Управления кабельных сетей Юго-Восточного округа МКС — филиала ПАО «МОЭСК», в котором решением № 1-10-2153/77-14 выявлены факты нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, сумма штрафа в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 70 205 022 (семьдесят миллионов двести пять тысяч двадцать два) рубля.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и не допустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного

законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере Минимальный штраф, предусмотренный статьей 14.31 КоАП РФ составляет 70 205 022 (семьдесят миллионов двести пять тысяч двадцать два) рубля.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	Отделение 1 Москва р/с 40101810800000010041

БИК 044583001
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-287/77-16

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)
(...)