



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

11 ИЮЛ 2016

№ 8123

Заявитель:

ООО «Компания КЭП»
620089, обл. Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Онежская, 5, оф. 38

Заказчик:

МАДОУ детский сад «Детство»
комбинированного вида
622004, обл. Свердловская, г. Нижний
Тагил, ул. Бобкова, дом 6

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 191-А**

16 июня 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;
Чулковой Г.К. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- заказчика в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида – Маскалевой Т. В. (доверенность № 150 от 10.06.2016 года),
- заявителя ООО «Компания КЭП» – Бойченко Ю.М. (доверенность б/н от 15.06.2016 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Компания КЭП» (вх. № 01-8579 от 06.06.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида, его комиссии при проведении закупки в форме открытого электронного аукциона в электронной форме № 31603664785 на поставку хлебулочных изделий,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом №

223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе ООО «Компания КЭП» в допуске к участию в закупке в связи с предоставлением в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговых агентов) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, несоответствующей требованиям документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Детство» комбинированного вида, утвержденное Наблюдательным советом МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида «14» ноября 2014 года протокол №1 с дополнениями и изменениями от 16.02.2016 года, размещенное в единой информационной системе 24.02.2016 года.

В соответствии с ч. 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Детство» комбинированного вида, утвержденное Наблюдательным советом МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида (далее по тексту - Положение) настоящее положение регламентирует закупочную деятельность для нужд и за счет средств Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Детство» комбинированного вида (далее - Заказчик), в том числе способы закупки товаров, работ, услуг (далее - закупка), порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки требования.

17.05.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого электронного аукциона в электронной форме № 31603664785 на поставку хлебобулочных изделий.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии № 31603664785 от 06.06.2016 года на участие в открытом электронном аукционе в электронной форме было подано 4 заявки.

Заявке заявителя ООО «Компания КЭП» отказано в допуске к участию в электронном аукционе в связи с непредставлением оригиналов и копий документов, требование о наличии которых установлено аукционной документацией: предоставлена копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, а документацией установлено предоставление оригиналов или нотариально заверенным копий.

В соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. «е» ч. 5.5 Положения о закупках установлено, что для участия в аукционе претендент должен подготовить аукционную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями аукционной документации, которая в обязательном порядке должна содержать, в том числе справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема аукционных заявок (оригинал или нотариально заверенную копию).

В соответствии с п. 15 информационной карты установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна, в том числе содержать справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема аукционных заявок (оригинал или нотариально заверенную копию).

Пунктом 2 части 5.8 Положения о закупках установлено, что участнику закупки будет отказано в признании его участником аукциона в случаях:

- непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией;
- несоответствия участника закупки требованиям к участникам аукциона, установленным аукционной документацией;
- несоответствия аукционной заявки требованиям к аукционным заявкам, установленным аукционной документацией, в том числе непредставления документа, подтверждающего внесение обеспечения аукционной заявки;
- несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации;
- непредставления обеспечения аукционной заявки;
- предоставления в составе аукционной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.

Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям не допускается.

В составе заявки участника закупки ООО «Компания КЭП» представленной в электронной форме приложена копия справки № 54232 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговых агентов) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, которая нотариально не заверена.

Приказом Федеральной налоговой службы от 21 июля 2014 г. N ММВ-7-8/378@ "Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора,

налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи" (далее - Приказ) утвержден формат представления справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи согласно приложению N 3 к Приказу (далее - справка).

Согласно п. 7 приложения 2 к Приказу справка, представляемая заявителю на бумажном носителе, подписывается начальником (заместителем начальника) инспекции ФНС России и заверяется печатью инспекции ФНС России с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации.

В соответствии с требованиями п. 8 приложения 2 к Приказу справка, представляемая заявителю в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи, формируется в электронной форме, подписывается квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

Таким образом, допускается возможность участникам закупок в составе заявки, поданной в электронной форме представить справку в электронной форме в соответствии с требованиями Приказа, в случае проведения закупки с использованием функционала ЭТП.

Заявителем жалобы представлена в составе заявки в электронной форме копия справки № 54232 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговых агентов) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, которая не является оригиналом и нотариально не заверена, в виду чего заявка участника ООО «Компания КЭП» была правомерно отклонена.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При проведении проверки действий закупочной комиссии заказчика требованиям Закона о закупках, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявок участников закупки ООО «Парма», ООО «Первоуральский хлебокомбинат», ООО «РЕГИОНТОРГ» также представлены копии справок об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговых агентов) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, которые не являются оригиналом и нотариально не заверены, в связи с чем аукционная комиссия в нарушение п. 2 ч. 5.8 Положения о закупках признала указанные заявки соответствующими требованиям закупочной документации.

В нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках комиссией заказчика нарушен принцип применения в равной степени ко всем участникам закупки требований, к предлагаемым ими товарам при сопоставлении заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

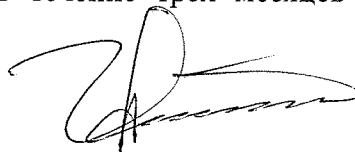
Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Компания КЭП» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида, его комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 2 ч. 5.8 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида, его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены комиссии



Г.К. Чулкова



В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 191-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

16.06.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Чулковой Г.К. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании решения № 191-А от 16.06.2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида в срок до **«24» июля 2016 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 191-А от 16.06.2016 путем отмены составленных протоколов, рассмотрения заявок повторно и завершении процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице МАДОУ детский сад «Детство» комбинированного вида в срок до **31 июля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Г.Л. Старков

Члены комиссии

Г.К. Чулкова

В.А. Алиев

