

5

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

Заявитель: АО «ТЕКОН-Инжиниринг»; 123298 г. Москва, ул.
3-я Хорошевская, д. 20
info@tecon.ru
тел. 8 495 730 41 12; факс: 8 495 730 41 13

Ответчик: ООО «ВО «ТЕХНОПРОМЭКСПОРТ»; 119019, г.
Москва, ул. Новый Арбат, д. 15, стр. 2.
zakupki@tpe.ru
тел. 8 495 989 97 65; факс отсутствует

Наименование закупки: Открытый запрос
предложений на право заключения договора на
разработку и поставку программно-технического
комплекса АСУ ТП на объекте «Строительная
площадка ПГУ-ТЭС «Тамань 1»

Московское УФАС
Рег.номер. 27549
Зарегистрирован: 08.07.2016



ЖАЛОБА

на действия организатора торгов при организации и проведении торгов

ООО "ВО "ТЕХНОПРОМЭКСПОРТ" (далее - Заказчик) на сайте <http://zakupki.gov.ru> 31.03.2016 размещено извещение № 31603496108 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на разработку и поставку программно-технического комплекса АСУ ТП на объекте «Строительная площадка ПГУ-ТЭС «Тамань 1» (далее – Закупка).

Протоколом заседания Закупочной комиссии от 13.05.2016 № 80 (далее – Протокол) Заказчик принял решение:

1. Отклонить предложение АО «ТЕКОН-Инжиниринг» (ИНН 7722284869) и ООО «ЭЛМОСТ-АВТОМАТИКА» (ИНН 7801263999).
2. Предложение ФГУП «ВНИИА» (ИНН 7707074137) признать соответствующим требованиям документации по проведению запроса предложений.

3. Признать процедуру открытого запроса предложений несостоявшейся.

4. Заключение договора на разработку и поставку программно-технического комплекса АСУ ТП для ПГУ-ТЭС «Тамань 1» с ФГУП «ВНИИА» (ИНН 7707074137; 127055, Россия, г. Москва, ул. Сушевская, д. 22) как с единственным поставщиком по итогам несостоявшейся процедуры открытого запроса предложений, с ценой договора 346 330 000,00 руб. (в т.ч. НДС), срок выполнения работ в соответствии с проектом Договора.

5. Утвердить протокол заседания Закупочной комиссии.

Закупка подпадает под действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – ФЗ о закупках) на основании подп. 3 п. 2 ст. 1 ФЗ о закупках, поскольку 99% долей в уставном капитале Заказчика принадлежит ООО «РТ-ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ» (ИНН 7729663922), единственным участником которого является Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех».

Нарушения при проведении закупок в соответствии с ФЗ о закупках рассматриваются антимонопольным органом в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ о защите конкуренции), о чем говорит п.1 данной статьи.

При проведении Закупки были нарушены требования ФЗ о защите конкуренции и ФЗ о закупках, что выразилось в следующем.

1. Одному из участников запроса предложений были созданы преимущества.

П. 2.1.1. Документации по проведению запроса предложений «Открытый запрос предложений на право заключения договора на разработку и поставку программно-технического комплекса АСУ ТП (далее – Документация) предусматривает, что технические требования на выполнение проектных работ, поставку оборудования и работ по наладке оборудования состоят из технических требований 30N14-10UHJ-500-AS (далее – Технические требования).

Абз. 5 п. 1.6.1. Технические требований предусмотрено: *«В состав автоматизированной системы технологическим процессом (АСУ ТП) входят:*

1.Единый программно-технический комплекс на базе технических средств ТПТС (ПТК АСУ ТП) – в виде готового изделия, выполненные под конкретные условия функционирования ПГУ-235 С ПГУ-ТЭС Тамань 1...

2. Интегрируемые в ПТК АСУ ТП системы автоматического управления на базе технических средств ТПТС...».

Заказчик ввел ограничение на разработку и поставку ПТК АСУ ТП только на базе технических средств ТПТС. В России ПТК АСУ ТП на базе ТПТС производит только ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт автоматики им. Н.Л. Духова» (далее ФГУП «ВНИИА»). Таким образом, Заказчик ограничил разработку и поставку ПТК АСУ ТП только одним производителем.

Вместе с тем, целый ряд ПТК АСУ ТП на базе других средств, в том числе контроллерная техника производства ГК ТЕКОН, которую предлагал участник запроса предложений АО «ТЕКОН-Инжиниринг» (далее – Заявитель) соответствует всем изложенным требованиям. Выбор ПТК АСУ ТП именно на базе технических средств ТПТС ничем не обусловлен.

Подп. 2 п. 1 ст. 17 ФЗ о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику запроса предложений преимущественных условий участия.

Подп. 2 п. 2 ст. 3 ФЗ о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Введя в условие закупки разработку и поставку ПТК АСУ ТП только на базе технических средств ТПТС, Заказчик создал преимущественные условия для участия в закупке для участника ФГУП «ВНИИА», который является производителем данной системы управления, с которым Заказчик и принял решение заключить договор.

Так же хотим обратить внимание на сложившуюся судебную практику, которая подтверждает, что суды и антимонопольные органы различных округов видят нарушение в установлении излишних критериев для оценки либо отбора участников:

- Постановление ФАС Дальневосточного округа от 1 апреля 2014 года № Ф03-945/2014 по делу № А80-267/2013
- Постановление ФАС Дальневосточного округа от 25 декабря 2013 года № Ф03-6078/2013 по делу № А73-6180/2013
- Решение Брянского УФАС России от 4 апреля 2014 года по жалобе № 10

2. Предъявление Заказчиком требований, которые не указаны в документации о закупке и не указание точных причин отклонения заявки Заявителя в Протоколе

Предложение Заявителя было отклонено Заказчиком на основании того, что оно *не соответствует требованиям Документации по запросу предложений – содержит предложение, по существу не отвечающее техническим требованиям документации (состав предлагаемого для использования в проекте оборудования не соответствует Техническим требованиям 35N14-10UHJ-500-AS (приложение № 1 к проекту Договора) и рабочей документации проекта).*

Согласно п. 4.2.1. «ГОСТ Р 21.1101-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 11.06.2013 № 156-ст) в состав рабочей документации, передаваемой заказчику, включают: рабочие чертежи, объединенные в основные комплекты рабочих чертежей по маркам, а также прилагаемые документы, разработанные в дополнение к рабочим чертежам основного комплекта.

Однако, согласно п. 2.1.1, 2.1.2 Документации технические требования устанавливаются следующими документами:

1. Технические требования 30N14-10UHJ-500-AS
2. Техническое задание
3. Условия проекта договора

Более того, рабочая документация не предоставлялась участникам открытого запроса предложений.

Таким образом, в Протоколе указано, что предложение Заявителя не соответствует требованиям, содержащимся в рабочей документации, документе, которым согласно Документации не могли устанавливаться технические требования и который не предоставлялся участникам открытого запроса предложений

Согласно п. 6 ст. 3 ФЗ о защите конкуренции не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Кроме того, в Протоколе не указано состав какого именно предлагаемого оборудования не соответствует Техническим требованиям и рабочей документации проекта (то, что причиной отклонения заявки является разработка и поставка ПТК АСУ

ТП производства ГК ТЕКОН, а не на базе ТПТС, является версией Заявителя), что противоречит принципу информационной открытости закупок, установленному подп. 1 п. 1 ст. 3 ФЗ о закупках.

3. Нарушение принципа экономически эффективного расходования денежных средств, что повлекло перерасход денежных средств Заказчика в размере 83 600 000 руб. (без учета НДС).

Подп. 3 п. 1 ст. 3 ФЗ о закупках установлено что, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Ввиду того, что Заказчик безосновательно ввел ограничения на разработку и поставку ПТК АСУ ТП только на базе технических средств ТПТС, предложение заявителя было отклонено и принято решение о заключении договора с единственным поставщиком по итогам настоящей процедуры – ФГУП «ВНИИА».

Вместе с тем, цена заявки ФГУП «ВНИИА» превышала цену заявки Заявителя на 83 600 000 руб.

Более низкая цена заявки Заявителя обусловлена тем, что продукция заявителя (контроллерная техника производства ГК ТЕКОН) является полностью отечественной, в то время как продукция ВНИИА (на базе технических средств ТПТС) выпускается по лицензии АО Siemens (ФРГ). Последнее также может иметь негативные последствия при использовании данной продукции на территории полуострова Крым ввиду введения иностранных санкций.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 ФЗ о защите конкуренции, ст. 3 ФЗ о закупках,

ПРОШУ:

1. Отменить решения по итогам протокола заседания Закупочной комиссии № 80 от 13.05.2016;

2. Признать незаконными действия Ответчика при организации и проведении Закупки.

3. Обязать Ответчика устранить допущенные нарушения.

Приложения:

1. Копия протокола заседания Закупочной комиссии № 80 от 13.05.2016
2. Копия Технических требований на ПТК АУС ТП;
3. Документации по проведению запроса предложений
4. Копия свидетельства о государственной регистрации
5. Копия Устава АО «ТЕКОН-Инжиниринг» с листами изменений;
6. Копия Протокола о назначении генерального директора и приказа;
7. Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
8. Копия Выписки из ЕГРЮЛ сайта nalog.ru

"30" июня 2016 г.

Генеральный директор
АО «ТЕКОН-Инжиниринг»

(подпись)



Г. В. Павлов