

ООО «НИКА»
ИНН 5263077700 КПП 526301001 ОГРН 1105263000116 БИК 042202737
603158, г. Нижний Новгород, ул. Победная, дом 17, корп. 1/25
р/сч. 40702810300022001601, к/сч. 30101810300000000737,
Филиал ЗАО «Банк ЖилФинанс» в г. Нижнем Новгороде,

07.07.2016 г.

№ 61

Куда: в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Копия: в Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

ЖАЛОБА

на положения документации об открытом аукционе в электронной форме

1. Заказчик:

Наименование: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Место нахождения: 119571, г. Москва, пр-кт Вернадского, д. 82.

Почтовый адрес: 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 46.

Номер контактного телефона: +7-831-464-18-13.

Факс: +7-831-464-18-13.

e-mail: nep@vvpraa.vvags.ru.

2. Участник закупки (Заявитель):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «НИКА».

Место нахождения: 603158, г. Нижний Новгород, ул. Победная, д. 17 корп. 1, кв. 25.

Почтовый адрес: 603158, г. Нижний Новгород, ул. Победная, д. 17 корп. 1, кв. 25.

Номер контактного телефона: +7-950-352-77-77.

Факс: +7-831-265-66-31.

e-mail: shibanov.n.a@gmail.com.

Уполномоченный представитель: директор Агафонова Марина Сергеевна.

3. Номер извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru: 31603806530.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по охране зданий Нижегородского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>.

4. Обжалуемые положения документации:

в нарушение Положения о закупке Заказчика и норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – 223-ФЗ)

– неправомерное включение в положения документации условий применения антидемпинговых мер;

– неправомерное включение в положения документации требований к банковской гарантии, предоставляемой участником закупки в качестве обеспечения исполнения договора.

5. Доводы жалобы:

1) 22 июня 2016 г. на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Заказчик является бюджетным учреждением. В силу ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – 44-ФЗ) заказчик в ряде случаев вправе осуществлять закупки в соответствии с требованиями 223-ФЗ.

Положение о закупке Заказчиком разработано, утверждено и опубликовано на Официальном сайте (актуальная версия – от 17.04.2014 г.)

Как следует из п. 2.1.1. оспариваемой документации об аукционе исследуемая закупка проводится именно в рамках 223-ФЗ.

2) Пунктом 3.1. документации установлено, что

«В случае, если начальная (максимальная) цена Договора составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается Договор, предложена цена Договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора, Договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения Договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения Договора (1 308 132 (Один миллион триста восемь тысяч сто тридцать два) рубля 00 копеек), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки...»

Таким образом, Заказчик фактически применяет антидемпинговые меры, предусмотренные 44-ФЗ. Однако подобные меры не предусматриваются ни Положением о закупке заказчика, ни 223-ФЗ.

При этом в силу ч. 1 ст. 2 223-ФЗ Заказчик должен в своей закупочной деятельности руководствоваться указанным законом, Положением о закупке. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика (ч. 2 ст. 2 223-ФЗ).

Неправомерно применяя антидемпинговые меры, Заказчик возлагает на участников закупки (в том числе на Заявителя) дополнительное экономическое бремя. Заявитель может стать победителем аукциона и будет вынужден понести дополнительные затраты на обеспечение исполнения договора.

3) Пунктом 3.1. документации также определено, что относится к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки:

«к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре Договоров, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более Договоров (при этом все Договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более Договоров (при этом не менее чем семьдесят пять процентов Договоров должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более Договоров (при этом все Договоры должны быть

исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). В этих случаях цена одного из Договоров должна составлять не менее чем двадцать процентов цены...»

Заказчик, таким образом, перефразирует нормы ч. 3 ст. 37 44-ФЗ. При этом Заказчик ссылается на реестр Договоров. Однако указанный реестр ведется лишь с 01 января 2015 г., когда вступили в силу ст. 4.1. 223-ФЗ и постановление Правительства РФ от 31.10.2014 г. № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки». Таким образом, участники закупки (в том числе Заявитель) не имеют физической возможности представить сведения о договорах, исполнявшихся два-три года назад.

4) Пунктом 3.1. документации также определены требования к обеспечению исполнения договора, предоставляемому в виде банковской гарантии:

«банковская гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения Договора, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе...»

Реестр банковских гарантий действительно ведется в единой информационной системе. Требования к таковому реестру определены постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н «О порядке формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками».

Однако указанный реестр в настоящее время ведется исключительно в целях обеспечения закупок для государственных и муниципальных нужд. В случае победы в аукционе Заявитель не будет иметь возможности представить в качестве обеспечения исполнения договора банковскую гарантию.

Названные требования к банковской гарантии также не основаны на Положении о закупке заказчика.

Таким образом, Заказчик при проведении исследуемой закупки произвольным образом применяет совместно требования 223-ФЗ и 44-ФЗ, пренебрегает требованиями собственного Положения о закупке, нарушает права и законные интересы Заявителя, возлагая на него дополнительное финансовое бремя, ограничивая его возможности обеспечивать обязательства по договору.

Считаем, что нарушения, допущенные при разработке документации об аукционе, являются существенным, прямо влияющими на возможность Заявителя принимать участие в закупке. Устранить нарушения возможно путём внесения изменений в документацию об аукционе.

На основании изложенного просим:

– Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов, подтверждающих обоснованность жалобы:

– выдержки из документации об аукционе – на 2 (двух) листах.

Директор ООО «НИКА»



М.С. Агафонова

Д.А. Гальцынов 8-950-352-77-77.
07.07.2016 г. жалоба

Выдержки из документации об аукционе

1. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРА

3.1. Обеспечение исполнения Договора

Обеспечение исполнения Договора предоставляется Заказчику до заключения Договора.

Размер обеспечения исполнения Договора составляет **872 088** (*Восемьсот семьдесят две тысячи восемьдесят восемь*) рублей 00 копеек (30% (тридцать) процентов начальной (максимальной) цены).

Способами обеспечения исполнения Договора являются банковская гарантия, выданная банком и соответствующая требованиям Договора, или внесение денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения Договора определяется Исполнителем самостоятельно

В случае, если начальная (максимальная) цена Договора составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается Договор, предложена цена Договора, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Договора, Договор заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения Договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения Договора (**1 308 132** (*Один миллионтриста восемь тысяч сто тридцать два*) рубля 00 копеек), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре Договоров, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более Договоров (при этом все Договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более Договоров (при этом не менее чем семьдесят пять процентов Договоров должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более Договоров (при этом все Договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из Договоров должна составлять не менее чем двадцать процентов цены.

а) обеспечение исполнения Контракта банковской гарантией:

	<p>Срок действия обеспечения исполнения Договора в форме банковской гарантии – до 28.02.2017 года.</p> <p>Требования к обеспечению исполнения Договора, предоставляемому в виде банковской гарантии:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Банковская гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения Договора, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе. • Банковская гарантия должна быть выдана банком, который включен в предусмотренный ст. 74.1 Налогового Кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения. • Банковская гарантия должна быть безотзывной. • Запрещается включение в условия банковской гарантии требования о представлении заказчиком (бенефициаром) гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение исполнителем обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией. • Запрещается включать в банковскую гарантию: <ul style="list-style-type: none"> -положение о праве гаранта отказывать в удовлетворении требования заказчика (бенефициара) о платеже по банковской гарантии в случае непредоставления гаранту заказчиком (бенефициаром) уведомления о нарушении исполнителем (принципалом) условий Договора при расторжении Договора (за исключением случаев, когда направление такого уведомления предусмотрено условиями Договора или законодательством Российской Федерации);
--	--

Директор ООО «НИКА»



подпись

М.С. Агафонова