

Индивидуальный предприниматель

Подвигин Олег Иванович



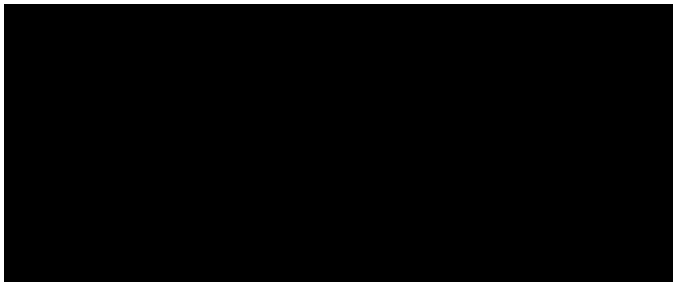
Исх. № 06/07/16
от 06 июля 2016г.

Московское УФАС
Рег.номер: 27429
Зарегистрирован: 07.07.2016



**Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:
ИП Подвигин Олег Иванович



Жалоба

на действия заказчика

1. **Заказчик:** ФГУП «Почта России»
2. **Адрес:** 131000 г. Москва, Варшавское шоссе, 37 Тел.: 8 (495) 956-20-67
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://www.roseltorg.ru>

Номер извещения: № 31603794187

4. **Наименование аукциона:** «поставка полиграфической и печатной продукции»
5. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** «20» июня 2016 года.

Заказчиком 20 июня 2016 года было размещено извещение о проведении открытого электронного аукциона в электронной форме по мнению Заявителя нарушены:

1. Пункт 1 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ - Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

2. Пункт 2.3. и п. 2.4 Раздела 2 Положение о закупке товаров, работ, услуг в ФГУП «Почта России»:

2.3 При осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется следующими принципами:

2.3.1. информационная открытость закупочной деятельности;

2.3.2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам процедур закупки;

2.3.3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение продукции (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

2.3.4. отсутствие ограничения допуска к участию в процедурах закупки путем установления неизмеряемых требований к участникам закупочной деятельности.

2.4. При осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.

3. ч. 3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - ограничение конкуренции между участниками торгов, путем включения в состав лотов товаров технологически и функционально не связанных с товарами, поставки которых являются предметом торгов.

Согласно Части III Технической части документации открытого аукциона в электронной форме Заказчиком установлены требования к товарам, требуемым к поставке, всего 157 позиций. Все поставляемые товары являются полиграфической продукцией. При этом только один товар – поз.157 Технического задания – является защищенной полиграфической продукцией уровня «В». Остальные товары (156 позиций) не являются защищенной от подделок полиграфической продукцией.

В позиции 157 «Пломбы почтовые одноразовые» техническими требованиями установлены следующие элементы защиты:

Физико-химические степени защиты почтовой пломбы:

- необратимое разрушение ППО в виде разделения клеевой основы при попытке отделения от носителя;

- необратимое разрушение ППО в виде визуального эффекта при попытке разреза;

- голографическая голограмма по левой стороне ППО

Печать:

- печать производится офсетным способом со спиртовым увлажнением красками УФ-отверждения и специальными защитными красками;

- бумага имеет плотность не более 100г/м² и содержит специальный разрушаемый защитный слой;

- верх печатного изображения на бумагу основы приклеиваются две спецнити красного цвета с сохранением внутреннего натяжения;

- порядковая нумерация производится цифровым струйным принтерами содержит не менее 10 знаков по образцу (AAA 000000).

Полиграфическое изображение ППО содержит:

- микротекст позитивный размером 170 ($\pm 0,2$) мкм и негативный размером 250 ($\pm 0,2$) мкм;
- три нераппортные разноцветные контурные фоновые гильоширные сетки с толщиной линии 30-50 ($\pm 0,2$) мкм образующие при наложении скоординированный рисунок;
- одноцветная гильоширная розетка с директными линиями толщиной 50 ($\pm 0,2$) мкм и 70 ($\pm 0,2$) мкм;
- трехцветная гильоширная розетка с контурными линиями 30 ($\pm 0,2$) мкм и 45 ($\pm 0,2$) мкм;
- трехцветный комбинированный гильоширный орнамент с контурными и директными линиями;
- скрытое изображение, наблюдаемое при помощи УФ-излучения;
- одноцветное изображение, выполненный разными типами растров;
- одноцветное изображение, выполненной специальной серой краской

На основании вышеперечисленных элементов защиты согласно пунктам 2.1, 3.1, 4.1 Приложения № 3 к Приказу Минфина России от 07.02.2003 г. № 14н является достаточным для определения данного товара как защищенной полиграфической продукции уровня «В».

Деятельность по производству и реализации защищенной полиграфической продукции уровня «В» подлежит лицензированию. Кроме того, такая продукция должна производиться в отдельном от производства обычной полиграфической продукции помещении, на отдельном оборудовании, специально квалифицированными сотрудниками, согласно Федеральному закону от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

Также стоит заметить, что технические требования установленные к «Пломбы почтовые одноразовые» полностью соответствуют описанию действующего патента RU 2343560 на производство указанных пломб, который имеет ЗАО «Полиграф-защита» (данная информация находится в открытом доступе на сайте интернета, а так же на официальном сайте Лицензиата <http://printprotect.ru/>). Таким образом, единственным хозяйствующим субъектом на изготовление и поставку данной «Пломбы» является только единственная типография ЗАО «Полиграф-защита». Соответственно Заказчик нарушает Закон «О защите конкуренции», что приводит к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Заказчик в разъяснение положений закупочной документации дал право Участникам поставить защищенную полиграфическую продукцию без оформления вышеуказанной лицензии. Иными словами закупить данную «Пломбу» у Лицензиата (если конечно единственный изготовитель продаст данную продукцию), но данный факт нарушает Постановление «О лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции» от 24 сентября 2012 года № 965 "реализация защищенной от подделок полиграфической продукции" - продажа защищенной от подделок полиграфической продукции лицензиатом-изготовителем заказчику, а так же согласно приказу Минфина РФ от 07.02.2003 №14н типография обладающая Лицензией имеет право изготавливать и поставлять защищенной полиграфической продукции уровня «В». На основании вышеизложенного данная лицензия дает право не только изготавливать, но и реализовывать (поставлять) защищенную полиграфическую продукцию

Помимо этого Заказчик обязан передать Лицензиату правоустанавливающие документы согласно п.2.1 Приложения №2 к приказу Минфина РФ от 07.02.2003 №14н:

«2. В целях обеспечения сохранности защищенной полиграфической продукции для лицензиатов применяется единый порядок изготовления, приема, хранения, обработки, сдачи, отпуска, транспортировки и учета бумаги, полуфабрикатов, печатных и формных изделий.

2.1. Прием заказов на изготовление защищенной полиграфической продукции должен сопровождаться проверкой полномочий у лица, действующего от имени заказчика, и соответствия реквизитов защищенной полиграфической продукции требованиям, утвержденным нормативными правовыми актами или в установленном ими порядке. **Представленные документы (копии) хранятся лицензиатом».**

На основании вышеизложенного Лицензиат имеет право реализовать (продать) данную полиграфическую продукцию только Заказчику имеющего официальные документы.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, осуществляющие изготовление и реализацию защищенной полиграфической продукции и изготовление и реализацию полиграфической продукции без установленных уровней защиты, действуют на разных товарных рынках и не являются конкурентами

Объединение лицензируемых и нелицензируемых видов работ в один лот, препятствует целям поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения и устранения конкуренции при закупках, поскольку такое формирование объекта закупки потенциально ведет к снижению количества участников закупки

Имеющаяся у заказчика потребность на изготовление защищенной полиграфической продукции, так и на изготовление полиграфической продукции без установленных уровней защиты, сама по себе не означает, что данные работы неразрывно связаны и находятся в такой технологической и функциональной взаимосвязи, при которой неизбежно должны закупаться вместе. При этом в силу пункта 6 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ деятельность по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции подлежит лицензированию. В то же время выполнение работ по производству и реализации незащищенной от подделок полиграфической продукции не требует наличия названной лицензии. Следовательно, законодателем предусмотрены различные условия введения в оборот (в т.ч. для нужд заказчиков) работ по производству и реализации защищенной и незащищенной от подделок полиграфической продукции.

Применительно к товарам и услугам аналогичная правовая позиция изложена в Постановлении Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 09.03.2010 г. по делу №А53-13570/2009; Решении Арбитражного суда Ростовской области от 05.02.2013 г. по делу №А53-30620/2012; Постановлении арбитражного суда апелляционной инстанции № 15АП-1318/2016 от 25.02.2016; Постановлении арбитражного суда кассационной инстанции АРБИТРАЖНЫЙ СУД СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ОКРУГА № А53-30697/2015 от 26 апреля 2016 года; письме ФАС России от 09.02.2015 г. N АЦ/5147/15; на основании решения Комиссии УФАС по г. Москве от 10.06.2015 по делу №2-57-4808/77-15 и на основании Комиссии Ростовского УФАС России от 09.10.2015г. по делу №18222/03.

ПРОСИМ:

1. Разобраться по данному факту.
2. Приостановить аукцион и обязать Заказчика внести соответствующие изменения в документацию электронного аукциона номер извещения: 31603794187

Приложение:

- 1) Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя

Индивидуальный предприниматель



Плотников О.И.