

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 5026эп
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 04.07.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Автотрэвл» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Министерство транспорта Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам, извещение о проведении торгов опубликовано на сайте www.mt.mosreg.ru (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 17.06.2016 № 81-16/МТдов, <...>, по доверенности от 25.12.2015 № 06-16/МТдов и <...>, по доверенности 31.12.2016 № 80-16/МТдов; от Заявителя – <...>, по доверенности от 20.06.2016 и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 23.06.2016 по 04.07.2016,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1

Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы Заявителя:

1. Организатор торгов неправомерно включил в состав лотов Конкурса маршруты, по которым Заявитель осуществляет регулярные перевозки на основании договоров, заключенных с Министерством транспорта Московской области.

2. Организатором торгов осознанно укрупнены лоты Конкурса (в состав лота включены от 2 до 33 маршрутов, что предоставляет преимущество Государственному унитарному предприятию пассажирского автомобильного транспорта Московской области «МОСТРАНСАВТО» и нарушает часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

3. Извещение о проведении Конкурса принято не уполномоченным лицом.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Организатор торгов правомерно включил в состав лотов Конкурса межмуниципальные маршруты, по которым Заявитель осуществляет перевозки, так как Заявителем в течение тридцати дней с момента опубликования Закона об организации перевозок не было направлено в Министерство транспорта Московской области сведений о данных маршрутах регулярных перевозок.

2. Маршруты, объединенные в единые лоты Конкурса, находятся в одном территориальном образовании и не имеют технологических и функциональных различий.

Объединение в 1 лот нескольких маршрутов позволяет реализовать подход, при котором коммерчески невыгодные маршруты также обслуживаются перевозчиками.

По мнению Организатора торгов такой подход не может приводить к ограничению конкуренции, что также подтверждается количеством заявок, поданных на участие в торгах.

3. Закон Московской области, регулирующий отношения, связанные с организацией транспортного обслуживания населения, приведен в соответствие с Законом об организации перевозок в срок, установленный федеральным законодательством. Извещение о проведении Конкурса принято уполномоченным лицом.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона об организации перевозок, в течение тридцати дней со дня официального опубликования указанного Федерального закона юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые после дня официального опубликования указанного Федерального закона осуществляли регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов

регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, направляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченные органы местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с настоящим Федеральным законом отнесено ведение реестров соответствующих маршрутов регулярных перевозок, сведения о данных маршрутах регулярных перевозок, предусмотренные частью 1 статьи 26 указанного Федерального закона.

Положением о Министерстве транспорта Московской области, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 28.11.2007 № 905/28, Министерство транспорта Московской области определено центральным исполнительным органом государственной власти Московской области в сфере транспортно-дорожного комплекса Московской области, в том числе транспортного обслуживания населения, проводящим единую государственную политику, осуществляющим координацию деятельности в указанной сфере.

18.02.2016 Заявителем направлены сведения по межмуниципальным маршрутам в Министерство транспорта Российской Федерации.

Таким образом, сведения о маршрутах, по которым Заявитель осуществляет перевозки, для включения их в реестр и выдачи по ним соответственно свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок в Министерство транспорта Московской области не направлены.

Доказательств, опровергающих указанное, не представлено.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Закон об организации перевозок и нормы Гражданского кодекса Российской Федерации не устанавливают отдельных требований к порядку формирования лотов.

Заявитель указывает на возможное нарушение норм антимонопольного законодательства, в том числе статьи 17 Закона о защите конкуренции, путем объединения в один лот нескольких маршрутов.

В действиях Организатора торгов могут содержаться признаки нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, которые не могут быть рассмотрены в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Довод Заявителя не обоснован.

4. В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Закона об организации перевозок, отношения по организации регулярных перевозок в части, не урегулированной федеральным законодательством, регулируются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 10 статьи 39 Закона об организации перевозок, в течение ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования указанного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления приводят законы и

иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты в соответствии с положениями указанного Федерального закона. До приведения в соответствие с положениями указанного Федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

Статьей 7 Закона об организации перевозок определены полномочия уполномоченного органа Московской области.

В Московской области отношения по организации регулярных перевозок урегулированы Законом Московской области от 27.12.2005 № 268/2005-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области», приведенным в соответствие с Законом об организации перевозок от 25.12.2015 № 241/2015-ОЗ «О внесении изменений в Закон Московской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Московской области» и в Закон Московской области «Об административной ответственности за правонарушения на автомобильном и наземном электрическом транспорте в Московской области.

Вопросы, связанные с принятием законодательными органами законов не могут быть рассмотрены в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявителю разъяснено право обращения в антимонопольный орган с заявлением о нарушении антимонопольного законодательства в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автотрэвэл» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Ефремова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.