

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Челябинской области**
Адрес: 454111, ГСП-6, г. Челябинск, пр.
Ленина, 59
Тел.: (351) 263-88-71/(351) 263-18-39
E-mail: to74@fas.gov.ru

**Организатор конкурса: Открытое
акционерное общество "Сигнал"**
Адрес: 454139, Челябинская, Челябинск,
Новороссийская, дом 2
Контактное лицо: Егоров Сергей Иванович
Тел.: +8351253 (37) 42
E-mail: signal-ko@vandex.ru

**Участник размещения заказа, податель
жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»**
ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.
Мальшева, д. 36, оф. 601
Телефон/факс: 8(343)286-07-96
E-mail: svtr08@mail.ru

Исх.№ 5453
от 08.07.2016

Жалоба на порядок размещения информации о проведении торгов

15.06.2016 года на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, в разделе проведения торгов по 223-ФЗ Открытое акционерное общество «Сигнал» разместило извещение № 31603776844 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности в соответствии с РСБУ за 2016 год.

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным** лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...»

Таким образом, ООО «САВИТУР-Аудит» подает жалобу на размещение информации, которая не направлена на неограниченный круг лиц, которые могут исполнить работы по предмету конкурса, а направлена на ограничение потенциальных участников, то есть на ограничение конкуренции.

ООО «САВИТУР-Аудит» намеревалось принять участие в данном электронном конкурсе проводимом Акционерным обществом Открытым акционерным обществом «Сигнал».

ООО «САВИТУР-Аудит» указывает на следующее нарушение:

1. В извещении не указано время открытия доступа к заявкам поданным в форме электронных документов.

В извещении указано, что « Место и дата рассмотрения заявок 07 июля 2016 года по адресу: 454139, г. Челябинск, ул. Новороссийская, 2». Таким образом, указана только дата, а точное время не указано.

Согласно ст. 73 Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» «В извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация 3) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок».

2. Разница в дате и времени открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам и в дате и времени прекращения приема заявок.

В извещении № 31603776844 о проведении конкурса имеется нарушение в части порядка подачи заявок, а именно указана дата окончания подачи заявки: 06.07.2016, а дата открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам: 07.07.2016.

Однако согласно части 10 статьи 51 ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. То есть время окончания приема заявок это и есть (равно) время начала вскрытия конвертов.

Таким образом, заказчик неправомерно установил разную дату окончания подачи и открытия доступа к поданным в форме электронных документов.

3. Согласно ФЗ-307 «Об аудиторской деятельности» в акционерных обществах проводится обязательный аудит. Сам организатор конкурса в извещении указал, что проводится обязательный аудит, следовательно, конкурс не подлежит регулированию по ФЗ-223, что указано в ст.1 п.4.7. «Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности". Однако организатор разместил информацию о проведении конкурса на сайте госзакупки (www.zakupki.gov.ru) в разделе ФЗ-223, что является отдельным нарушением законодательства о закупках, так как закупка услуги по указанному заказчиком предмету "обязательный аудит" не может проводиться в рамках ФЗ-223.

Ошибочный правовой статус используется организатором конкурса для уклонения от обязанностей, предусмотренных ФЗ-44 и статьями ГК РФ относящихся к торгам, публичным сделкам, публичным конкурсам.

4. В п.3.2.3 конкурсной документации о закупке по электронному конкурсу на право заключения договора на «Проведение аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности Заказчика с целью выражения мнения о ее достоверности и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации за 2016 г. и составление Аудиторского заключения», указано, что официально размещенное извещение вместе с настоящей документацией о закупке является **офертой организатора** закупки. Следовательно, имеется ошибка в п. 3.2.4. конкурсной документации, **заявка участника** не может иметь «правовой статус **оферты**», т.к. оферта относится к извещению организатора. Заявка Участника является принятием, согласием с офертой, т.е. акцептом с момента признания заявки надлежащей.

5. В п.3.2.2 конкурсной документации сказано, что процедура конкурса **не** является публичным конкурсом и **не** регулируется статьями 1057 – 1061 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом организатор конкурса публично приглашает неограниченный круг лиц принять участие в конкурсе «на право заключения договора» на условиях, которые публично выложены организатором открытого конкурса.

Организатор указывает, что конкурс является торгами, так как в конкурсной документации сказано «проведение данной процедуры конкурса регулируется нормами, предусмотренными статьями 447 – 449 Гражданского кодекса Российской Федерации ...», следовательно, должны применяться статьи 1057-1061 ГК РФ и непосредственно п.5.ст.1058 ГК РФ.

6. В пункте 4.17.1. сказано: «Организатор закупки вправе **отказаться** от проведения закупки в любой момент до подведения ее итогов, при условии наличия соответствующего указания в извещении, а в случае отсутствия такой информации в извещении – не позднее, чем за 30 (тридцать) дней до подведения итогов закупки». Считаем, что без установленных законом оснований, по своему усмотрению, отказаться от закупки обязательного аудита акционерное общество, организовавшее конкурс, уже не может. Именно для такой незаконной возможности организатор в данном конкурсе не указывает точную норму закона, по которой проводится конкурс, отрицает применимость статей ГК РФ 1057-1061.

7. Также обжалуем порядок подачи заявок через электронную торговую площадку. В извещении указан сайт <http://etprf.ru/>. В пункте 20 информационной карты сказано: «Обеспечение заявки: форма, размер ... Требуется В размере: 1% от НМЦ 6390,00 руб., (шесть тысяч триста девяносто) рублей НДС не облагается Форма обеспечения: **путем перечисления** денежных средств на счет, открытый участнику оператором ЭТП».

Таким образом, организатор конкурса лишает участников возможности предоставить банковскую гарантию. При этом порядок открытия расчетного счета для участников не определен, не учтено время, которое необходимо для совершения подобных действий. Помимо незаконного запрета на банковскую гарантию для обеспечения заявки создается незаконное дополнительное преимущество участников уже зарегистрированных на данной ЭТП и имеющих лицевой счет, открытый ранее по своим нуждам, не связанным с проведением данного конкурса. Нарушение порядка подачи заявок прямо нарушает права «Савитур-Аудит», как потенциального участника конкурса.

Все вышеуказанные нарушения касаются информации о закупке и порядка подачи заявки, то есть могут быть обжалованы не только участником конкурса.

Вышеуказанные нарушения являются существенными, нарушают наши права, как потенциального участника конкурса, так и права неограниченного круга лиц, имеющих право на выполнение работ по договору.

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например почтовое уведомление, может не успеть прийти до подателя жалобы в связи со специальными сроками установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.


На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение процедур открытого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы
4. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» обоснованной
5. Обязать ОАО «Сигнал» исправить имеющиеся нарушения.

Приложение (в копиях):

1. Протокол № 13 от 24.04.2015 года о назначении генерального директора;
2. Протокол № 21 от 25. 04.2015 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Приказ № 18 о переводе работника на должность генерального директора.
4. Свидетельство СРО РКА № 1014-ю.

Генеральный директор ООО «САВИТУР-Аудит»  /Подлевских П.А./

