

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чувашской Республике
428018, г. Чебоксары, Московский проспект, д. 2

Заявитель: Канашское Городское Некоммерческое
Партнерство Частных Извозчиков «Альянс»
429330, г. Канаш, ул. 30 лет Победы, д. 22
ИНН/КПП 2123006782/212301001:
ОГРН 1042134003515
тел.: 8 (83533) 3-43-13
представитель

Ответчик: организатор конкурса -
администрация г. Канаш Чувашской Республики
429330, г. Канаш, ул. 30 лет Победы, д.24
Адрес электронной почты: gkan@cap.ru
Номер контактного телефона: (835-33) 2-18-02,
факс: (835-33) 2-12-15
Контактное лицо по разъяснению положений
документации о Конкурсе:

ЖАЛОБА

на конкурсную документацию и действия организатора конкурса -
администрации г. Канаш Чувашской Республики
(в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании распоряжения администрации г. Канаш Чувашской Республики от 31.03.2016 г. № 318 в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением администрации города Канаш от 30.03.2016 г. № 288 «Об утверждении положения о проведении конкурса **на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах города Канаш Чувашской Республики**» (далее – *Положение о проведении конкурса*) 31.03.2016 объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики и утверждена конкурсная документация (далее – *КД*).

На официальном сайте администрации г. Канаш размешено соответствующее извещение:
http://gov.cap.ru/Declarations.aspx?gov_id=61&id=3243929

Также на официальном сайте по адресу
http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=61&id=2215847 размешены тексты соответствующих актов организатора конкурса, в т.ч. и КД.

На конкурсе выставлены муниципальные маршруты №№1А, 2Э, 5Э, 6А, 8Э, 10 регулярных перевозок **по нерегулируемым тарифам**.

Постановлением администрации г. Канаш от 30.03.2016 г. № 282 утвержден реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики.

Постановлением администрации г. Канаш от 30.03.2016 г. № 283 утверждено Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах в границах города Канаш Чувашской Республики (далее - *Положение об организации перевозок*).

Постановлением администрации г. Канаш от 30.03.2016 г. № 290 утверждена шкала для оценки критериев сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

На основании распоряжения администрации г. Канаш Чувашской Республики от 31.03.2016 г. № 317 создана конкурсная комиссия по проведению конкурса и утвержден ее состав.

Исх. 05-09/4343
11.07.2016

Решением УФАС по ЧР от 06.05.2016 по делу № 17-Т -2016 жалоба Канашского городского НПЧИ «Альянс» признана обоснованной в части неправомерного предоставления преимущества при допуске претендентов к участию в открытом конкурсе, в связи с отсутствием/наличием транспортных средств у участников конкурса и излишнего требования оригиналов документов в составе заявки, а именно выписки из ЕГРЮЛ, лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом.

Согласно предписанию УФАС по ЧР от 06.05.2016 № 17-Т-2016 на основании решения от 06.05.2016 № 17-Т-2016, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы Канашского городского некоммерческого партнерства частных извозчиков «Альянс» на конкурсную документацию и действия организатора конкурса - администрации города Канаша Чувашской Республики при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики, и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона, администрации города Канаш Чувашской Республики в срок до 23 мая 2016 года надлежало устранить допущенное нарушение процедуры проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики путем внесения изменения в конкурсную документацию с учетом выводов, указанных в мотивировочной части решения.

Указанные нарушения были устранены согласно постановлению администрации г. Канаш Чувашской Республики № 474 от 23.05.2016 г. «О внесении изменений в положение о проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах города Канаш Чувашской Республики» и распоряжению администрации г. Канаш Чувашской Республики № 473 от 23.05.2016 г. «О внесении изменений в конкурсную документацию по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в границах города Канаш Чувашской Республики».

Однако, и в измененной редакции Положение о проведении конкурса и КД содержат противоречия федеральному законодательству о защите конкуренции и Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Считаем, что действия организатора конкурса и конкурсная документация противоречат федеральному законодательству, создают препятствия хозяйствующим субъектам и вводят ограничения, не предусмотренные законодательством.

Указанные в данной жалобе доводы не рассматривались комиссией УФАС по ЧР ни по делу № 17-Т-2016, ни по делу № 37-Т-2016.

1) Конкурсной документацией в приложении №1 установлено требование по экологическим характеристикам транспортных средств по всем 6-ти лотам – **не ниже Евро-3.**

На основании протокола рассмотрения заявок от 04.07.2016 следует, что это требование носит ограничительный характер, т.к. из-за несоответствия этому требованию заявки некоторых участников уже были отклонены (лот №2 – заявки ИП Ахметова Р.Х., ИП Сергеева А.В.).

Однако, ни ТР ТС 018/2011. Техническим регламентом Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств, утв. решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877, ни Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подобные ограничения при проведении конкурса не установлены.

Требования к участникам открытого конкурса установлены ст. 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, но ограничительных требований по экологическим характеристикам транспортных средств не установлено.

2) Пунктом 5 шкалы для оценки критериев (приложение №9 к КД) установлен критерий -

Срок эксплуатации ТС (количество полных лет с момента выпуска каждого автобуса, кроме резервного, складывается и делится на количество автобусов) Подтверждающий документ: ПТС копия	- до 4 лет включительно	20
	- от 4 до 8 включительно	10
	- свыше 8	1

Статьей 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе:

ч. 3. Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) **максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых** юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок **в течение срока действия свидетельства** об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

ч. 4. Шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Следовательно, иных кроме 4-х поименованных критериев оценки заявок быть не может.

Пункт 4 ч. 3 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ оговаривает не фактический срок эксплуатации заявляемых ТС, а их максимальный срок эксплуатации, при достижении которого **в течение срока действия свидетельства** об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок перевозчик гарантирует замену ТС на более новые по сроку эксплуатации.

Пункт 5 шкалы для оценки критериев (приложение №9 к КД) исходя из его анализа в сравнении с указанной статьей 24 противоречит указанным требованиям п. 4 ч. 3 и ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ. Оценка заявок по такому критерию незаконна, что создает предпосылки для недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Частью 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе **путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;**

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

8) создание дискриминационных условий;

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает определенные запреты для организаторов конкурсов:

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3) Аналогично противоречит федеральному законодательству и пункт 6 шкалы для оценки критериев (приложение №9 к КД):

6.	Количество сидячих мест для пассажиров:		из расчета за каждую единицу ТС
		от 8 до 12 включительно	0
		от 13 до 17 включительно	1
		18 и более	2

Указанный критерий не предусмотрен ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, а потому не может быть законно введенным в конкурсную документацию и не может применяться при проведении спорного конкурса.

Указанные обстоятельства создают препятствия хозяйствующим субъектам в участии в конкурсе, что ограничивает конкуренцию.

Согласно части 26 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, исключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися), принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона о защите конкуренции.

На основании вышесказанного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим рассмотреть настоящую жалобу, и в случае выявления нарушения антимонопольного законодательства, выдать соответствующее предписание об его устранении.

Приложение:

1) копия доверенности.

11.07.2016

Представитель ИПЧИ «Альянс»