

ИЗВЕЩЕНИЕ № 264  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Куда:** Федеральная антимонопольная служба  
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

**От кого:** ООО «СИТРОНИКС Смарт Технологии»  
124460, г. Москва, Зеленоград, 1-ый Западный проезд, д. 12, стр. 2

**Липо, в отношении которого подается жалоба:**

Государственное унитарное предприятие города Москвы  
«Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного  
Знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее- ГУП  
«Московский Метрополитен»)  
г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

ФАС России  
Рег. номер 9558816  
зарегистрирован 04.07.2016



*Иванов*

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействия) комиссии по закупкам ГУП «Московский  
Метрополитен»**

Согласно информации в Едином информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — Единая информационная система, Официальный сайт) **26-05-2016 15:05:01** размещено извещение о проведении Аукциона в электронной форме. Окончание срока подачи заявок — **16-06-2016 10:00:00**. Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие: **24-06-2016 16:00:00**.

**Заказчик:** ГУП «Московский Метрополитен»; место нахождения: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2; почтовый адрес: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2; контактное лицо: Жучков Владимир Ильич; контактный телефон: 8 (499) 321-65-51.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** определены Приказом ГУП «Московский метрополитен» № 910 от 04.09.2015 г.

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «СИТРОНИКС Смарт Технологии» (далее-ООО «ССТ»), **ИНН:** 7735512625, **ОГРН** 1057747342630, место нахождения: 124460, г. Москва, Зеленоград, 1-ый Западный проезд, д. 12, стр. 2; **телефон:** +7 (495) 229 77 22; **факс:** +7 (495) 229 77 22; **e-mail:** [info@sitronics-smart.com](mailto:info@sitronics-smart.com); **контактное лицо:** Крюковский Алексей Александрович (+7(903)522-4881).

**Оператор электронной торговой площадки:** Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЭТП»)

**Официальный сайт электронной торговой площадки:**

<http://com.roseltorg.ru>

e-mail: [info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

<http://roseltorg.ru>

**Номер извещения:** № 31603704073 (указать номер закупки).

**Наименование аукциона:** «Выполнение работ по изготовлению и поставке инициализированных пронумерованных пластиковых бесконтактных смарт-карт специального дизайна с кристаллом MIFARE Plus X 2K MF1PLUS6001, MIFARE Plus EV1 MF1P2101DA (БСК "ТРОЙКА")».

ООО «ССТ» была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению и поставке

инициализированных пронумерованных пластиковых бесконтактных смарт-карт специального дизайна с кристаллом MIFARE Plus X 2K MF1PLUS6001, MIFARE Plus EV1 MF1P2101DA (БСК "ТРОЙКА")". Номер заявки: №1, подана 15.06.2016г. в 14:52

ООО «ССТ» уведомлено 24.06.2016г. по о том, что его заявка на участие в процедуре 31603704073 отклонена со ссылкой на протокол рассмотрения заявок.

**Обоснование отказа в допуске участника на участие в аукционе Регистрационный номер № 1 (ООО «ССТ») к участию в аукционе (Протокол рассмотрения заявок от 24.06.2016г.):** со ссылкой на п.3.13.2.2 раздела 1 Аукционной документации, а также п.14.4 Положения о закупках: заявка на участие в аукционе Регистрационный номер №1 (подана 15.06.2016 14:52) не отвечает условиям аукциона, поскольку содержит нарушения требований документации в части не соответствия заявки Участника закупки требованиям, установленным в п.5.1.7 Аукционной документации (Общая часть), а именно:

- отсутствуют необходимые подтверждающие документы в отношении информации, указанной в справке о цепочке собственников;
- не представлена копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- не представлены копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период;
- не представлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки;
- не представлена письменная декларация, подписанная руководителем Участника закупки, об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника закупки.

При этом Комиссией принято решение о допуске к участию в аукционе и признании участникам аукциона участника закупки с регистрационным номером: № 3.

Считаем действия Комиссии по закупкам Заказчика по отклонению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме незаконными и необоснованными, поскольку заявка была подана в полном соответствии с требованиями заказчика, в том числе п. 5.1.7 Аукционной документации (общая часть), а также с требованиями Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее – Положение о закупках) (размещено 26.10.2015 в Единой информационной системе:

**Доводы жалобы:**

**1. У Комиссии по закупкам Заказчика отсутствовали основания, предусмотренные п.3.13.2.2 раздела 1 Аукционной документации, а также п.14.4 Положения о закупках для принятия решения о не соответствии заявки № 1 требованиям аукционной документации по причине отсутствия необходимых подтверждающих документов в отношении информации, указанной в справке о цепочке собственников:**

Документы направлены 15.06.2016г., в 14:49 в составе Заявки на участие в процедуре в виде Приложения «Итоговый комплект документов к тендеру СИТРОНИКС Смарт Технологии».zip,

размер 25.73 Мб (в файле «Справка о цепочке собственников.pdf»), справка от 26.05.2016г. (л.л.12-13 Приложения № 4), что подтверждается п. 4 Описи представленных документов от 26.05.2016г. № 200/8 (л.л.1-2 Приложения № 4).

**2. У Комиссии по закупкам Заказчика отсутствовали основания, предусмотренные п.3.13.2.2 раздела 1 Аукционной документации, а также п.14.4 Положения о закупках для принятия решения о не соответствии заявки № 1 требованиям аукционной документации по причине отсутствия копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица:**

Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица направлена 15.06.2016г., в 14:49 в составе Заявки на участие в процедуре в виде Приложения «Итоговый комплект документов к тендеру СИТРОНИКС Смарт Технологии».zip, размер 25.73 Мб в файле «Уставные и бухгалтерские документы/Свидетельство о государственной регистрации юридического лица ОГРН ООО ССТ. pdf», (л.л.63-64 Приложения № 4) что подтверждается п. 11 Описи представленных документов от 26.05.2016г. № 200/8 (л.л.1-2 Приложения № 4).

**3. У Комиссии по закупкам Заказчика отсутствовали основания, предусмотренные п.3.13.2.2 раздела 1 Аукционной документации, а также п.14.4 Положения о закупках для принятия решения о не соответствии заявки № 1 требованиям аукционной документации по причине непредставления копий документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период:**

Копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период направлены 15.06.2016г., в 14:49 в составе Заявки на участие в процедуре в виде Приложения «Итоговый комплект документов к тендеру СИТРОНИКС Смарт Технологии».zip, размер 25.73 Мб в файле «Уставные и бухгалтерские документы/Бух. отчетность за 1 кв. 2016г.pdf» (л.л.59-62 Приложения № 4), что подтверждается п. 10 Описи представленных документов от 26.05.2016г. № 200/8 (л.л.1-2 Приложения № 4).

**4. У Комиссии по закупкам заказчика отсутствовали основания, предусмотренные п.3.13.2.2 раздела 1 Аукционной документации, а также п.14.4 Положения о закупках для принятия решения о не соответствии заявки № 1 требованиям аукционной документации по причине непредставления решения об одобрении или о совершении крупной сделки:**

Информация о том, что выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, направлена 15.06.2016г., в 14:49 в составе Заявки на участие в процедуре в виде Приложения «Итоговый комплект документов к тендеру СИТРОНИКС Смарт Технологии».zip, размер 25.73 Мб в файле «Справочная информация об отсутствии задолженности.pdf» (л.68 Приложения № 4), что подтверждается п. 15 Описи представленных документов от 26.05.2016г. № 200/8 (л.л.1-2 Приложения № 4).

В соответствии с требованиями аукционной документации (п.5.1.7) ООО «ССТ» в указанном выше письме указало, что выполнение работ по изготовлению и поставке инициализированных пронумерованных пластиковых бесконтактных смарт-карт специального дизайна с кристаллом MIFARE Plus X 2K MF1PLUS6001, MIFARE Plus EV1 MF1P2101DA (БСК "ТРОЙКА"), являющихся предметом договора и внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются для него крупной сделкой.

Согласно п. 5.1.7 документации об электронном аукционе участник закупки должен подать заявку на участие в аукционе, включающую следующие документы:

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации или учредительными документами



юридического лица, и если для Участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

*В случае если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки в заявке указывает о том, что данная сделка не является для него крупной.*

Из буквального толкования п.5.1.7 Аукционной документации (общая часть) следует, что, если для участника закупки заключаемый контракт или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, исполнения контракта не являются крупными сделками, у него нет обязанности представлять решение об одобрении сделки.

Таким образом, п.5.1.7 Аукционной документации (общая часть) не обязывает участника электронного аукциона представлять документы, подтверждающие, что соответствующие сделки не являются для него крупными.

Положениями пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ запрещается предъявлять к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При таких обстоятельствах непредставление в приведенной ситуации решения об одобрении сделки не является основанием для принятия решения о несоответствии заявки требованиям, установленным Аукционной документацией.

**5. У Комиссии по закупкам заказчика отсутствовали основания, предусмотренные п.3.13.2.2 раздела 1 Аукционной документации, а также п.14.4 Положения о закупках для принятия решения о не соответствии заявки № 1 требованиям аукционной документации по причине не представления письменной декларации, подписанной руководителем Участника закупки, об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника закупки.**

Письменная декларация направлена 15.06.2016г., в 14:49 в составе Заявки на участие в процедуре в виде Приложения «Итоговый комплект документов к тендеру СИТРОНИКС Смарт Технологии».zip, размер 25.73 Мб в файле «Справочная информация об отсутствии задолженности.pdf» (л.68 Приложения № 4), что подтверждается п. 15 Описи представленных документов от 26.05.2016г. № 200/8 (л.л.1-2 Приложения № 4).

Согласно пункту 5.1.7 Аукционной документации от участника закупки требуется письменная декларация, подписанная руководителем Участника закупки, об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период на дату подачи заявки. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской

Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в заявке не принято.

Согласно требованиям п.5.1.7, 15.1.7 участник декларирует свое соответствие указанному требованию.

Соответственно, комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие в том числе указанному требованию (по аналогии Письмо Минэкономразвития России от 30.09.2015 N Д28и-2971).

Таким образом, решение **Комиссии по закупкам** Заказчика в части признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям аукционной документации по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе, является неправомерным, а также нарушает положения пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, п.3.13.2.2 раздела 1 Аукционной документации, а также п.14.4 Положения о закупках.

Учитывая изложенное, руководствуясь пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, п.14.4 Положения о закупках,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать неправомерным отказ Комиссии по закупкам Заказчика в допуске ООО «ССТ» (Регистрационный номер № 1) к участию в аукционе (Протокол рассмотрения заявок от 24.06.2016г.) на основании п.3.13.2.2 раздела 1 Аукционной документации, а также п.14.4 Положения о закупках в связи с несоответствием заявки Участника закупки требованиям, установленным в п.5.1.7 Аукционной документации (Общая часть) по причинам отсутствия необходимых подтверждающие документы в отношении информации, указанной в справке о цепочке собственников; не представления копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица; не представления копий документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний завершённый отчетный период; не представления решения об одобрении или о совершении крупной сделки; не представления письменной декларация, подписанной руководителем Участника закупки, об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов Участника закупки.

2. Признать в действиях Комиссии по закупкам Заказчика нарушение положений пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.3.13.2.2 раздела 1 Аукционной документации, а также п.14.4 Положения о закупках.

3. Выдать обязательное для исполнения Заказчику, Оператору электронной площадки, Комиссии по закупкам Заказчика предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы дела в ответственное структурное подразделение Московского УФАС России для рассмотрения на предмет соответствия статье 17 Закона о защите конкуренции.

**Приложения:**

1. Аукционная документация ГУП «Московский метрополитен» аукциона в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставка инициализированных пронумерованных пластиковых бесконтактных смарт-карт особого дизайна с кристаллом MIFARE Plus X 2K MF1PLUS6001, MIFARE Plus EV1 MF1P2101DA (БСК «ТРОЙКА») – на 50 л.
2. Копия экрана интернет страницы Единой Электронной Торговой площадки с Заявкой №1 – на 1 л.
3. Список файлов, содержащих Заявку №1 – на 2 л.
4. Копия заявки на участие в аукционе от 15.06.2016 г. – на 72 л.
5. Копия протокола № 31603704073/1 от 24.06.2016 г. ГУП «Московский метрополитен» - на 4 л.
6. Копия письма Заявителя в адрес ГУП «Московский метрополитен» (исх. № 242 от 27.06.2016 г.) – на 2 л.
7. Выписка из ЕГРЮЛ Заявителя с сайта palog.ru по состоянию на 04.07.2016 – на 19 л.
8. Копия протокола Совета директоров № 01/16-130 от 03.06.201г. об избрании Генерального директора Заявителя – на 4 л.

Генеральный директор ООО «ССТ»



Студитских В.А.

МП



«SITRONICS Smart Technologies», LLC  
12-2, 1st Zapadnyy proezd, Zelenograd,  
Moscow, Russia 124460

Alexey  
Kryukovskiy  
Deputy CCO, PhD