



Закрытое акционерное общество
«Единая Национальная Диспетчерская Система»
302040, г. Орел, ул. Андрианова, д.
ОГРН 1075742000102, ИНН 5751032157 КПП 57530100

Адрес для направления почтовой корреспонденции
302040, г. Орел, ул. Андрианова, д.
тел/факс: +7(4862) 49-53-53, 49-53-5
www.ends-russia.ru, e-mail: ends@ends-russia.ru

исх. № 350

от « 01 » июля 2016 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Московской области**

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44,
тел./факс: (499) 755 – 23 – 23 доб 050-892, адрес
электронной почты: to50@fas.gov.ru

копия:
(Заказчик, № заказа 31603393554)

**Открытое акционерное общество
«Мобильные газотурбинные электрические
станции»**

Адрес места нахождения: 119072, Москва,

Берсенеvская, дом 16, корпус СТР.5

Почтовый адрес: адрес: 121353, г. Москва,

ул. Беловежская, д. 4, корп. Б, 4 этаж), Секретарь

Закупочной комиссии – Каменский Петр Олегович

адрес электронной почты: kamenskiy@mobilegtes.ru

Тел/факс: (495) -782-39-60

Заявитель:

**Закрытое акционерное общество «Единая
Национальная Диспетчерская Система»**

302040, г. Орел, ул. Андрианова, д. 1

адрес для почтовой корреспонденции: 302040,

г. Орел, ул. Андрианова, д. 1

адрес электронной почты: ends@ends-russia.ru

контактный телефон: (4-862) 49-53-53

факс: (4-862) 49-53-51

Жалоба

**на действия заказчика при размещении
заказа путем запроса предложений**

Заказчик, являющийся Организатором запроса предложений – Открытое акционерное общество «Мобильные газотурбинные электрические станции» (далее – ОАО «Мобильные ГТЭС»), (адрес: 121353, г. Москва, ул. Беловежская, д. 4, корп. Б, 4 этаж), Секретарь Закупочной комиссии – Каменский Петр Олегович, тел. (495) -782-39-60, доб.1536. Извещением о проведении открытого запроса предложений, опубликованным «05» марта 2016 г. в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru), на сайте ОАО «Мобильные ГТЭС» (www.mobilegtes.ru), на сайте Единой электронной торговой площадки (ОАО «ЕЭТП») (www.etp.roseltorg.ru) пригласил юридических лиц и физических лиц (в т. ч. индивидуальных предпринимателей) к участию в процедуре Открытого запроса предложений (далее – Запрос предложений) на право заключения договора поставки и выполнения работ по установке спутниковой системы «ГЛОНАСС/GPS» и услуг мониторинга автотранспорта для нужд ОАО «Мобильные ГТЭС».

У ФАС РОССИИ
Вх. 10480 от 04.07.2016
на 79 листах



ЕДИНАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ДИСПЕТЧЕРСКАЯ СИСТЕМА РОССИИ

УЧАСТНИК СКОЛКОВО

ГРУППА КОМПАНИЙ «НАВИГАТОР»

ЗАО «Единая Национальная Диспетчерская Система» (далее также ЗАО «ЕНДС») заинтересовано в заключении контракта на основании вышеуказанного заказа и в соответствии с положениями п. 5 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223 - ФЗ) является участником закупки соответственно в силу п. 2 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (Далее 135-ФЗ) имеет право на обжалование действий Заказчика.

Согласно нормам ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» «5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"».

Со стороны ЗАО «ЕНДС» в рамках установленных заказчиком сроков подана Заявка на участие в запросе предложений на право заключения договора поставки и выполнения работ по установке спутниковой системы «ГЛОНАСС/GPS» и услуг мониторинга автотранспорта для нужд ОАО «Мобильные ГТЭС».

27 июня 2016 года на сайте www.zakupki.gov.ru размещен Протокол № 2016_185/2 очно – заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений на право заключения договора поставки и выполнения работ по установке спутниковой системы «ГЛОНАСС/GPS» и услуг мониторинга автотранспорта для нужд ОАО «Мобильные ГТЭС».

В соответствии с п. 1.5.7. Закупочной документации «Организатор запроса предложений, по решению Закупочной комиссии, вправе отклонить Заявки Участников запроса предложений, аффилированных между собой (понятие аффилированного лица согласно ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»).

Заявка ЗАО «ЕНДС» была признана Закупочной комиссией не соответствующей требованиям Закупочной документации в силу того, что Закупочная комиссия усмотрела признаки аффилированности между ЗАО «ЕНДС» и участником закупки АО «Межотраслевой центр мониторинга» (115035, г. Москва, Комодарианская набережная, 26). Обоснования сделанного экспертного вывода и указания на основание аффилированности названный Протокол не содержит.

ЗАО «ЕНДС» полагает, что действия Заказчика при размещении заказа путем запроса предложений нарушают права и ущемляют законные интересы ЗАО «ЕНДС» и содержат признаки ограничения конкуренции.

Считаем, что Закупочной комиссией не верно истолкованы нормы ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» и отсутствуют основания признания ЗАО «ЕНДС» и АО «МЦМ» аффилированными между собой.

Ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» содержит закрытый перечень оснований отнесения лица к аффилированному. Ст. 9 Федерального закона № 135 – ФЗ от 26 июля 2006 г. содержит перечень оснований отнесения к группе лиц.

Основания аффилированности юридического лица, в соответствии с ст. 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».	Наличие/отсутствие основания аффилированности между ЗАО «ЕНДС» и АО МЦМ»
Аффилированными лицами юридического лица являются:	
член его Совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления, член его коллегиального	Отсутствует

исполнительного органа, а также лицо, осуществляющее полномочия его единоличного исполнительного органа;	
лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное юридическое лицо;	Отсутствует
лица, которые имеют право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица;	Отсутствует
юридическое лицо, в котором данное юридическое лицо имеет право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица;	Отсутствует
если юридическое лицо является участником финансово-промышленной группы, к его аффилированным лицам также относятся члены Советов директоров (наблюдательных советов) или иных коллегиальных органов управления, коллегиальных исполнительных органов участников финансово-промышленной группы, а также лица, осуществляющие полномочия единоличных исполнительных органов участников финансово-промышленной группы;	Отсутствует

На момент подачи заявок на участие в запросе предложений физическое лицо Семкин А.Н. являлся акционером ЗАО «ЕНДС», владеющим 100 % размещенных голосующих акций, соответственно в силу норм ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» являлся аффилированным лицом ЗАО «ЕНДС» и в силу норм п.п.1) части 1ст.9 Федерального закона № 135 – ФЗ от 26 июля 2006 г. входил с ЗАО «ЕНДС» в группу лиц.

Так же на момент подачи заявок на участие в запросе предложений физическое лицо Семкин А.Н. являлся акционером АО «МЦМ» владеющим 33,3 % размещенных голосующих акций, соответственно в силу норм ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» являлся аффилированным лицом АО «МЦМ». Но в группу лиц с АО «МЦМ» не входил, в связи с тем, что владел менее 50 % общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции в уставном капитале этого хозяйственного общества и отсутствовали иные основания включения его в группу лиц с АО «МЦМ».

Соответственно нет оснований, в силу которых ЗАО «ЕНДС» и АО «МЦМ» признаются аффилированными по признаку «группа лиц» и нет иных оснований признания ЗАО «ЕНДС» и АО «МЦМ» аффилированными лицами.

Кроме того, на дату заседания Закупочной комиссии (27 июня 2016 года) Семкин А.Н. перестал быть акционером АО «МЦМ», следовательно, даже как физическое лицо перестал быть аффилированным с АО «МЦМ».

Следовательно Заявка ЗАО «ЕНДС» ошибочно признана не соответствующей требованиям п. 1.5.7. Закупочной документации, должна быть допущена к участию в запросе предложений и оценке заявок.

С учетом того, что победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге у ЗАО «ЕНДС» при допуске к закупочной процедуре есть достаточно высокие шансы стать победителем запроса предложений.

Считаем, что при проведении запроса предложений Заказчиком совершены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и нарушены положения ст. 17 Федерального закона нарушает права и законные интересы ЗАО «ЕНДС».

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 г. 3 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1. ФЗ от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу:

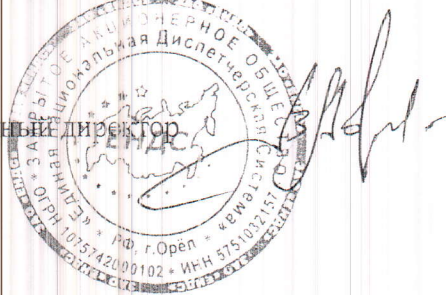
1. Признать недействительным решение Закупочной комиссии от 27 июня 2016 года по подведению итогов открытого запроса предложений на право заключения договора поставки и выполнения работ по установке спутниковой системы «ГЛОНАСС/GPS» и услуг мониторинга автотранспорта для нужд ОАО «Мобильные ГТЭС».
2. Приостановить заключение договора поставки и выполнения работ по установке спутниковой системы «ГЛОНАСС/GPS» и услуг мониторинга автотранспорта для нужд ОАО «Мобильные ГТЭС».

Приложения:

1. Копия Извещения № 2016_185 от 5.03.2016 г.
2. Копия Закупочной документации.
3. Копия Протокола № 2016_185/1 очного заседания Закупочной комиссии по фиксированию заявок, представленных в бумажном виде.
4. Копия Протокола № 2016_185/2 очно – заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений на право заключения договора поставки и выполнения работ по установке спутниковой системы
5. Копия Заявки ЗАО «ЕНДС».
6. Копия Технического задания.
7. Копия Свидетельства о постановке на учет ЗАО «ЕНДС» в налоговом органе на 1 (одном) листе;
8. Копия Свидетельства о государственной регистрации ЗАО «ЕНДС» на 1 (одном) листе;
9. Копия Решения единственного акционера от 22.09.2015 г. о назначении Генерального директора.
10. Копия Устава ЗАО «ЕНДС».
11. Копия Списка аффилированных лиц ЗАО «ЕНДС» на 31.03.2016 г.

Копия настоящей жалобы направлена по факсу/электронной почте в Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области и в ОАО «Мобильные ГТЭС» с последующей отправкой по почте.

Генеральный директор



В.В. Абрамов