



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс: (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.07.2016 № 5/8599

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Охранное агентство
«Полная безопасность»
450022, г. Уфа, ул. Бехтерева, д. 12. кв. 4
тел.: 8 (347) 256-71-53
E-mail: ohrana999@mail.ru

Заказчик:

Федеральное государственное
бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Башкирский
государственный педагогический
университет им. М. Акмуллы»
450000, г. Уфа,
ул. Октябрьской революции, 3-а
тел/факс. 8 (347) 272-60-14
E-mail: ogzbspu@mail.ru;
sektorzakupok@mail.ru

Уведомление № 309 -18.1/16

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

13.07.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Охранное агентство «Полная безопасность» (450022, г. Уфа, ул. Бехтерева, д. 12. кв. 4) от 11.07.2016 вх.№9667 на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы» (450000, г. Уфа, ул. Октябрьской революции, 3-а) при проведении открытого конкурса на оказание охранных услуг для Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М.Акмуллы» (извещение №31603797665 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru)

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы от ООО «Охранное агентство «Полная безопасность» (450022, г. Уфа, ул. Бехтерева, д. 12. кв. 4) от 11.07.2016 вх.№9667.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 19.07.2016 года в 09 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 09 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

5. Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы» (450000, г. Уфа, ул. Октябрьской революции, 3-а) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Охранное агентство «Полная безопасность» (450022, г. Уфа, ул. Бехтерева, д. 12. кв. 4) от 11.07.2016 вх.№9667 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ОХРАННОЕ АГЕНТСТВО «ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

450022, г. Уфа, ул. Бехтерева 12-4, тел./факс: 256-71-53, e-mail: ohrana999@mail.ru
ИНН 0274074205, КПП 027401001, ОКПО 55841519, Р/с 40702810600100000089 в Уфимском
филиале АО «СолидБанк» г.Уфа, БИК 048073974, К/С 30101810080730000974



**Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

450008, г.Уфа, ул.Пушкна 95.

исх. № 0716/11-2

от 11 июля 2016г.

Копии: **Уполномоченному по защите
прав предпринимателей в
Республике Башкортостан**

**Главе Администрации Кировского
района городского округа город Уфа
Республики Башкортостан**

**И.о. начальника Межрайонной ИФНС
России № 40**

ЖАЛОБА

(на положения документации о закупке)

Сведения о заказчике:

Наименование заказчика: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Башкирский государственный педагогический университет им. М. Акмуллы» (ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы»).

Место нахождения и почтовый адрес : 450000, г.Уфа, ул. Октябрьской революции, 3-а.

Адрес электронной почты: ogzbspu@mail.ru.

Номер контактного телефона: 8(347) 272-60-14,

Ответственное должностное лицо заказчика:

адрес электронной почты: sektorzakupok@mail.ru,

Сведения о заявителе:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»,

Сведения о месте нахождения и почтовый адрес: 450047, г.Уфа, ул.Бехтерева 12-4,

Адрес электронной почты: ohrana999@mail.ru

Номер контактного телефона: 8 (347) 256-71-53.

Указание на размещаемый заказ: открытый конкурс на Оказание охранных услуг для ФГБОУ ВПО «БГПУ им. М.Акмуллы» (извещение № 31603797665 на официальном сайте zakupki.gov.ru от 21.06.2016г.).

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан	
Вх. №	9667
№	11 07 16 г.
№ документа	

11-03

Обжалуемые положения документации о закупке:

Начальная максимальная цена контракта, в том числе цена за единицу услуги (стоимость одного человека/часа услуги) установленные в конкурсной документации не позволяют осуществлять выплату заработной платы в минимальных размерах, установленных законодательством Российской Федерации и Республики Башкортостан, а также производить обязательные платежи и уплачивать налоги в бюджеты всех уровней, в том числе НДС, пенсионные и страховые отчисления в установленных размерах в расчете с каждого работника.

Доводы жалобы:

15.12.2015г. был подписан Указ, которым внесены поправки в ст. 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда". В Указе было отмечено, что «Предлагаемое увеличение МРОТ соответствует общим подходам формирования проекта федерального бюджета на 2016 год в части обеспечения государственных социальных гарантий с учетом изменения социально-экономической ситуации в РФ». Минимальная заработная плата с 01 июля 2016 года по РФ должна составлять не менее 7500 рублей.

20 апреля 2016 года в Республике Башкортостан было заключено региональное соглашение о минимальной заработной плате. Оно установило размер минимальной заработной платы для работников организаций внебюджетной сферы экономики с 1 мая 2016 года в размере 8900 рублей.

Несмотря на это, Заказчиком - ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы», начальная (максимальная) цена за единицу услуги установлена в размере 64.71 рубля за один человек/час.

Ниже приведенный расчет показывает, что максимальный размер возможной заработной платы сотрудника, полностью отработавшего норму рабочего времени, при данной цене за единицу услуги, составляет всего 6056,86 рубля.

РАСЧЕТ з/платы

Наименование затрат	Ед. измер	Стоимость чел/часа	%
ВСЕГО стоимость 1 чел/ часа (НДС не облагается)	руб.	64,71	100,00
УСНО 3%	руб.	1,94	3,00
Накладные расходы (з/пл АУП, аренда помещения, содержание а/транспорта, хозрасходы, налоговые платежи реклама и прочие затраты) 15% от ФОТ	руб.	7,77	12,00
Страховые взносы в ПФ, ФСС, ФОМС 30.2% и НДФЛ 13%	руб.	18,12	28,00
Отпускные охранника	руб.	3,24	5,00
Часовая ставка охранника на руки без НДФЛ	руб.	33,65	52,00

З/плата охранника на руки при месячной выработке 180 часов

6056,86

Это нарушает, как требования законодательства РФ и РБ, так и положения самой конкурсной документации.

Так, в пункте 4 Раздела II - «Информационная карта открытого конкурса», «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» указано:

- п/пункт 2 по перечню - «Заявка на участие в конкурсе должна содержать», предложение о цене договора и о цене единицы продукции

- п/пункт 3 по перечню требует от участника предоставить:

«копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.)».

- пунктом 9 Информационной карты - «Порядок формирования цены договора» указано, что *«Стоимость оказания услуги включает в себя все расходы поставщика, подрядчика, исполнителя, связанные с исполнением договора, в том числе налоги и сборы, установленные законодательством Российской Федерации, расходы на подачу транспорта к месту поставки товара, оказания услуг, выполнения работ, перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин и других обязательных платежей».*

Поскольку законодательством Российской Федерации, а также Республики Башкортостан установлены законодательные требования к размеру заработной платы, то в качестве документа, указанного в п/пункте 3 пункта 4 Информационной карты и обозначенного как *«и т.п.»*, - должна быть приложена калькуляция участника конкурса, подтверждающая соблюдение им размеров выплаты заработной платы при оказании услуг и уплаты при этом всех налогов, сборов и обязательных платежей.

Мы дважды направляли запросы на разъяснение по данному поводу в конкурсную комиссию.

Согласно ответа Заказчика исх. № 1191-28-03 от 30.06.2016г. - *«Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положение о закупках товаров работ, услуг Университета не содержит норм, обязывающих заказчика обосновывать начальную цену договора, а также формировать ее, основываясь на нормативы выплат заработной платы работников исполнителя».*

Как следует из данного ответа Положение о закупках Университета, со ссылкой на Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223, отменяет (или приостанавливает) на территории Кировского района г.Уфа действие Конституции Российской Федерации (ст. 37), Конституции Республики Башкортостан (ст. 40 и ст. 41), Федерального закона, подписанного Президентом России, от 19 июня 2000г. № 82-ФЗ "О минимальном размере оплаты труда", Трудового кодекса РФ (ст. 133), Постановления Правительства Республики Башкортостан от 20.06.2005г. N 123 "О мерах по совершенствованию системы оплаты труда работников организаций внебюджетного сектора экономики и бюджетной сферы в Республике Башкортостан" (п. 11 и п. 17), действие целого ряда иных кодексов РФ и Федеральных законов, а так же нарушает требования пункта 9 Информационной карты, так как имеются законодательно установленные требования к размеру заработной платы, проигнорированные Заказчиком при определении начальной (максимальной) цены контракта.

Также, для сведения, необходимо отметить, что письмом от 11.04.2016г. Межрайонная ИФНС России № 40 потребовала от нашего предприятия в срок до 10.05.2016г. *«повысить заработную плату работникам до среднеотраслевого уровня»* (копия письма прилагается).

Телефонограммой № 62 от 17.06.2016 за подписью Главы Администрации Кировского района г.Уфа (копия прилагается) руководство нашего предприятия было вызвано на межведомственную комиссию по вопросу низкой заработной платы, где от нас потребовали выплаты заработной платы работникам не ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения, а это 9205 руб. (за 1 кв. 2016г.) .

В связи с изложенным, просим провести проверку соблюдения законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан в открытом конкурсе на Оказание охранных услуг для ФГБОУ ВПО «БГПУ им. М.Акмуллы» (извещение № 31603797665 на официальном сайте zakupki.gov.ru от 21.06.2016г.).

Кроме того, ХОДАТАЙСТВУЕМ о привлечении к рассмотрению жалобы, в качестве третьей стороны, представителей: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РБ, Администрации Кировского р-на г. Уфа и Межрайонной ИФНС России № 40.

Перечень прилагаемых документов:

- доверенность на представление интересов в ФАС - 1 л.;

- копии запросов на разъяснение и ответы Заказчика - 4 л.;
- копии письма ИФНС от 11.04.16г. и телефонограммы Администрации района - 2 л.;
- копии ходатайств об участии в качестве третьей стороны - 3 л.

Всего 10 листов.

Директор ООО «ОА
«ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»