

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 4-14.6-562/00-31-16

«07» июля 2016 г.

г. Москва

Я, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Пузыревский Сергей Анатольевич, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.6-562/00-31-16, возбужденного в отношении <...> в присутствии <...>, которой разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП),

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Государственно комитета Республики Башкортостан по тарифам (далее - Госкомитета Республики Башкортостан) от 18.12.2015 № 881 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую Куйбышевской Дирекцией по тепловодоснабжению структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиалом ОАО "РЖД" потребителям станции Уфа городского округа город Уфа Республики Башкортостан на 2016 – 2018 гг..

Постановлением Госкомитета Республики Башкортостан от 18.12.2015 № 885 установлены тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую Куйбышевской Дирекцией по тепловодоснабжению структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиалом ОАО "РЖД" потребителям станции Карламан муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан на 2016 – 2018 гг.

Указанные постановления приняты с нарушением пункта 15 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения", согласно которому тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям и другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из непревышения величины указанных тарифов в первом полугодии очередного расчетного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.



Тарифы на тепловую энергию (мощность) на 2016 год, установленные постановлением Госкомитета Республики Башкортостан от 18.12.2015 № 881 (тарифы на тепловую энергию (мощность) на 2015 год были установлены постановлением Госкомитета Республики Башкортостан по тарифам от 18.12.2014 № 838):

Вид тарифа		с 1 июля 2015 г. по 31 декабря 2015 г.	с 1 января 2016 г. по 30 июня 2016 г.
Филиалом ОАО "РЖД" потребителям станции Уфа городского округа город Уфа Республики Башкортостан	Население (тарифы указываются с учетом НДС)		
	одноставочный, руб./Гкал	1233,4	1233,41

Тарифы на тепловую энергию (мощность) на 2016 год, установленные постановлением Госкомитета Республики Башкортостан от 18.12.2015 № 885 (тарифы на тепловую энергию (мощность) на 2015 год были установлены постановлением Госкомитета Республики Башкортостан по тарифам от 18.12.2014 № 842):

Вид тарифа		с 1 июля 2015 г. по 31 декабря 2015 г.	с 1 января 2016 г. по 30 июня 2016 г.
Филиалом ОАО "РЖД" потребителям станции Карламан муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан	Население (тарифы указываются с учетом НДС)		
	одноставочный, руб./Гкал	1535,28	1535,29

В соответствии со ст. 26.10 КоАП, по фактам выявленных признаков административного правонарушения, определением ФАС России от 08.06.2016 № 31/38866/16 возбуждено дело об административном правонарушении № 4-14.6-562/00-31-16 и проведении административного расследования по части 2 статьи 14.6 КоАП в отношении <...>. Данным определением ФАС

России обязал <...> представить в том числе имеющуюся информацию о причинах и условиях по выявленным признакам административного правонарушения, а также документы (приказ, распоряжение, служебный контракт) о назначении на должность председателя Госкомитета Республики Башкортостан.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 7 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения" (далее – Правила), цены (тарифы) вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее 1 финансового года, за исключением регламентированных случаев определенных указанным пунктом (пп. "а" – "ж"). В соответствии с этим органы регулирования неправомерно вносить изменения в действующие тарифные решения в течение очередного периода регулирования, по основаниям не предусмотренным пунктом 7 Правил.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, просит прекратить дело об административном правонарушении № 4-14.6-562/00-31-16 в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, освободить от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Из полученных материалов установлено, что в действиях <...> усматривается нарушение действующего законодательства и присутствуют признаки административного правонарушения по части 2 статьи 14.6 КоАП.

На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП, ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 14.6 КоАП.

Согласно статьи 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания к указанной статье под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения о Госкомитете Республики Башкортостан, утвержденного постановлением Правительства Республики

Башкортостан от 05.09.2013 № 404 "Об утверждении Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по тарифам", Госкомитет Республики Башкортостан является республиканским органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации регулирование цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Башкортостан, а также контроль за их применением.

В соответствии с пунктом 6.2 Положения о Госкомитете Республики Башкортостан председатель Госкомитета Республики Башкортостан осуществляет общее руководство деятельностью Госкомитета Республики Башкортостан на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Госкомитет Республики Башкортостан функций.

Указом Президента Республики Башкортостан от 29.09.2014 № УП-289 «О председателе Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам» <...> назначена на должность председателя Госкомитета Республики Башкортостан.

Таким образом в действиях <...>, являющейся председателем Госкомитета Республики Башкортостан на момент совершения данного деяния, выразившегося в нарушении установленного порядка ценообразования, а именно пункт 15 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения", усматривается состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП.

Место совершения административного правонарушения — 450008, ул. Цюрупы, г. Уфа, д. 17.

Время совершения административного правонарушения — 18.12.2015.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП, в соответствии с которой занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций.

Объективная сторона: состоит в нарушении установленного порядка регулирования тарифов.

Субъект административного правонарушения: <...>.

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении № 4-14.6-562/00-31-16 и установленных обстоятельств, у <...> имелась возможность не совершать указанных действий, однако <...> этого не сделала, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 14.6 КоАП.

Факт совершения административного правонарушения <...>, подтверждается протоколом по делу об административном правонарушении № 4-14.6-562/00-31-16 от 30.06.2016, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, смягчающие и отягчающие обстоятельства.

При рассмотрении дела в отношении <...> отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

При рассмотрении дела в отношении <...> в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, установлено, прекращение противоправного поведения, лицом, совершившим административное правонарушение.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие лица, содержащие признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В соответствии с пунктом 18¹ Постановления пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 возможность или невозможность квалификации деяния в качестве малозначительного не может быть установлена абстрактно, исходя из сформулированной в КоАП РФ конструкции состава административного правонарушения, за совершение которого установлена ответственность. Так, не

может быть отказано в квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного только на том основании, что в соответствующей статье Особенной части КоАП РФ ответственность определена за неисполнение какой-либо обязанности и не ставится в зависимость от наступления каких-либо последствий.

Постановлениями Госкомитета Республики Башкортостан от 18.12.2015 № 881, от 18.12.2015 № 885 приняты в отношении Куйбышевской Дирекции по тепловодоснабжению структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО "РЖД". В указанных постановлениях были допущены технические ошибки, которые возникли в процессе округления тарифа с НДС. Ошибки были скорректированы постановлениями Госкомитета Республики Башкортостан от 05.04.2016 № 50, от 05.04.2015 № 51. Указанная организация не имеет прямых договоров теплоснабжения с населением. Договоры заключены с управляющими организациями – исполнителями коммунальных услуг, которым предъявлены тарифы без НДС. Таким образом, первоначально некорректно указанные величины в расчете с потребителями не применялись.

Таким образом вменяемое правонарушение не повлекло за собой причинения существенного вреда общественным отношениям.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьей 2.9, частью 2 статьи 14.6, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 4-14.6-562/00-31-16, возбужденному в отношении <...> прекратить в связи с малозначительностью административного правонарушения, <...> освободить от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении физического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

С.А. Пузыревский