



**Общество с ограниченной
ответственностью «Царь хлеб»**
РФ, 299003, г. Севастополь, ул. Токарева 2в
тел./факс: (8692) 40-06-99, 40-06-44
tsarhle2012@yandex.ru

исх № 455 от 08.07.2016
на № _____ от _____

**Управление Федеральной антимонопольной службы по республике
Крым и городу Севастополю**
(УФАС по республике Крым и г. Севастополю)
Отдел контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,
рекламы и контроля закупок города Севастополя
ул. Ленина, 48, Севастополь, 29001

Копия **Департамент Ленинского района города Севастополя**
(ОГРН 1149204024353, ИНН 9204012120, КПП 920401001, дата
государственной регистрации 14.10.2014)
Адрес места расположения
ул. Советская, 9, г. Севастополь, 299011

Копия **Главное управление потребительского рынка и лицензирования**
(ОГРН 1149204005422, ИНН 9204002877, КПП 920401001, дата
государственной регистрации 17.06.2014)
Адрес места расположения
ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011

**Жалоба на действия (бездействие) организатора конкурса
при организации и проведении конкурса на право заключения договора на
размещение НТО.**

Общество с ограниченной ответственностью «Царь хлеб» (далее Заявитель), как лицо, приведшее свои учредительные документы в соответствие с законодательством Российской Федерации с присвоением 01.09.2014 кода ОГРН 1149204016037 (далее – Заявитель, ООО «Царь хлеб»), является правопреемником Дочернего предприятия «Царь хлеб» Общества с ограниченной ответственностью «Хлебные инвестиции» (ЕГРПОУ 32496670), Открытого акционерного общества «Царь хлеб» (ЕГРПОУ 32496670), Публичного акционерного общества «Царь хлеб» (ЕГРПОУ 32496670), Общества с ограниченной ответственностью «Царь хлеб» (ЕГРПОУ 32496670), Государственного предприятия «Севастопольский хлебозавод им. С.М. Кирова».

Заявителю на основании Свидетельств на право размещения нестационарного объекта мелкорозничной сети на территории Ленинского района города Севастополя Главным управлением потребительского рынка и лицензирования предоставлены права на размещение следующих нестационарных объектов мелкорозничной сети (далее НТО):

- павильон, по адресу пр. Ген. Острякова, 75, с видом реализуемого товара – хлебобулочные и кондитерские изделия, Свидетельство серия Л, № 0274
- павильон, по адресу пр. Ген. Острякова, 133, с видом реализуемого товара – хлебобулочные и кондитерские изделия, Свидетельство серия Л, № 0262;

- павильон, по адресу пр. Ген. Острякова, 155, с видом реализуемого товара – хлебобулочные и кондитерские изделия; Свидетельство серия Л, № 0260;
- киоск, по адресу 5-й км. Балаклавского шоссе, с видом реализуемого товара – хлебобулочные и кондитерские изделия. Свидетельство серия Л, № 0259;
- павильон, по адресу ул. Гоголя, 16, с видом реализуемого товара – хлебобулочные и кондитерские изделия – работает без Свидетельства.

Департамент Ленинского района города Севастополя 04.05.2016 года на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru/>, опубликовал извещение и конкурсную документацию об объявлении конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя, которому на указанном сайте присвоен № 300416/13744134/02.

Конкурсная документация об объявлении конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя утверждена Распоряжением Департамента Ленинского района города Севастополя № 90 от 28.04.2016 с изменениями, утвержденными Распоряжением Департамента Ленинского района города Севастополя № 101 от 06.06.2016.

27 – 28.06.2016 года Департаментом Ленинского района города Севастополя проведен конкурс на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя, возобновленным на основании Распоряжения Департамента Ленинского района города Севастополя от 06.06.2016 года № 101.

Согласно Конкурсной документации об объявлении конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя, в перечень предлагаемых адресов расположения НТО, выставляемых на конкурс, включены адреса объектов, на которых расположены НТО Заявителя.

Согласно условий конкурса специализация, предложенных на конкурс объектов, на которых расположены НТО Заявителя (лоты 85, 94, 160, 218, 260) – «Продовольственная группа товаров (хлеб, хлебобулочные изделия)».

Особенностью условий проведенного конкурса по указанным лотам явилась «Специализация НТО», утвержденная Департаментом Ленинского района города Севастополя, которая вместо узкой специализации «Продажа хлеба и хлебобулочных изделий», определила будущее назначение торговых точек как «Продажа продовольственных товаров», где уточнение (хлеб, хлебобулочные изделия) является, по мнению Заявителя, детализацией дополнительного вида реализуемого товара, но не обязанностью по продаже исключительно хлеба собственного производства.

Заявитель считает, что действия Департамента Ленинского района города Севастополя, в части разработки и утверждения условий Конкурса на право заключения договоров на размещение НТО на территории Ленинского района города Севастополя (лоты 85, 94, 160, 218, 260), нарушают права Заявителя, как лица, которому Правительство Севастополя поручило обеспечить население социально значимым продуктом питания первой необходимости – ХЛЕБОМ, по экономически обоснованным ценам с минимальной розничной надбавкой.

ООО «Царь хлеб» - стабильно работающее предприятие с современной производственно-технологической базой, гарант стабильности поставок хлебобулочной продукции высокого качества собственного производства, с минимальной розничной надбавкой, которая обеспечивается, в том числе, продажей хлеба через розничную сеть стационарных магазинов и нестационарных торговых объектов в разных районах города.

С 2014 года и по настоящее время предприятие взаимодействует с Правительством Севастополя в решении вопросов социального характера и стабилизации ценовой политики на основной социальный продукт – хлеб.

Результатом такого взаимодействия явилось подписание в 2014 году Меморандума взаимопонимания между Правительством Севастополя, производителями продовольственных товаров и субъектами системы розничной торговли на 2015 -2016 гг. (далее Меморандум), согласно которого стороны достигли согласия по стабилизации ценовой ситуации на потребительском рынке города Севастополя, в части обеспечения населения социально значимыми продуктами питания первой необходимости по экономически обоснованным ценам.

Считая, что залогом реализации взятых на себя Заявителем обязательств по поставке хлебобулочных изделий населению с минимальной надбавкой, является продажа хлеба через собственную розничную сеть, ООО "Царь хлеб" с начала 2015 года предпринимает попытки переоформления свидетельств на право размещения 28 нестационарных торговых объектов (далее НТО), расположенных на территории районов города Севастополя, которые торгуют исключительно хлебом и хлебобулочными изделиями, в том числе по пяти НТО в Ленинском районе.

К сожалению просьбы и предложения к Главному Управлению потребительского рынка и лицензирования о решении вопроса предоставления НТО производителю хлеба, а не его реализатору, а также сохранения фирменной торговой сети ООО "Царь хлеб" при формировании Схемы размещения НТО на 2016 – 2017гг. в районах города не нашли поддержки в Главном Управлении потребительского рынка и лицензирования.

Заявитель считает, что в целях реализации населению социально значимых продуктов питания первой необходимости по экономически обоснованным ценам, с минимальной надбавкой, продажа которых может быть обеспечена исключительно через собственную торговую сеть производителем хлеба, условия конкурсов на право заключения договоров на размещение НТО на территории Севастополя, в том числе Ленинского района города Севастополя, должны содержать соответствующие условия, по соответствующим НТО.

Кроме того, Заявитель считает, что изготовителю социально значимых продуктов питания первой необходимости, которому Меморандумом поручено обеспечить население продуктами питания первой необходимости по экономически обоснованным ценам, в целях обеспечения гарантированной поставки хлеба по минимальным ценам целесообразно и возможно предоставление преференций.

Так согласно ст. 19 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, **в том числе в целях социального обеспечения населения.**

Заявитель считает, что указанные действия Главного Управления потребительского рынка и лицензирования города Севастополя, нарушают следующие нормы действующего законодательства:

- ст. 19 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации, **в том числе в целях социального**

обеспечения населения,

- Меморандум взаимопонимания между Правительством Севастополя, производителями продовольственных товаров и субъектами системы розничной торговли на 2015 -2016 гг., разработчиком и держателем которого является Главное Управление потребительского рынка и лицензирования.

Заявитель считает, Главное Управление потребительского рынка и лицензирования, как уполномоченный орган по реализации государственной политики в сфере потребительского рынка и услуг в Севастополе, и Департамент Ленинского района города Севастополя, как исполнительный орган государственной власти города Севастополя, осуществляющим государственное управление на территории района, при разработке условий конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя, во исполнение Меморандума взаимопонимания между Правительством Севастополя, производителями продовольственных товаров и субъектами системы розничной торговли на 2015 -2016 гг., обязаны включить в условия конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов по лотам 85, 94, 160, 218, 260, особые условия, позволяющие обеспечить продажу хлебобулочной продукции высокого качества, исключительно собственного производства, с минимальной розничной надбавкой.

Включение в условия конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов указанных особых условия, по мнению Заявителя, тождественно предоставлению государственной или муниципальной преференции, порядок оформления которой установлен ст. 20 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ, при этом Заявитель считает, что указанные выше условия являются допустимыми, не устраняющими конкуренцию на соответствующем товарном рынке.

Согласно п. 2 ст. 18-1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно п. 4 ст. 18-1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 5 ст. 18-1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов

торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Учитывая, что заключение договоров на право размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя по результатам конкурса (лоты 85, 94, 160, 218, 260) не осуществлено, срок на подачу данной жалобы, по мнению Заявителя, не истек.

На основании изложенного, в целях обеспечения населения социально значимыми продуктами питания первой необходимости по экономически обоснованным ценам, с минимальной надбавкой, продажа которых может осуществляться исключительно через собственную торговую сеть производителем хлеба

ПРОШУ

Выдать Главному Управлению потребительского рынка и лицензирования и Департаменту Ленинского района города Севастополя, как организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурса, в том числе о внесении изменений в документацию о конкурсе.

Запросить у Главного Управления потребительского рынка и лицензирования заверенную копию Меморандума взаимопонимания между Правительством Севастополя, производителями продовольственных товаров и субъектами системы розничной торговли на 2015 -2016 гг..

Приложения:

Доказательства отправки копии жалобы Главному Управлению потребительского рынка и лицензирования и Департаменту Ленинского района города Севастополя, на 2 л.

Копия Меморандума взаимопонимания между Правительством Севастополя, производителями продовольственных товаров и субъектами системы розничной торговли на 2015 -2016 гг., на 6 л.

Копия Конкурсной документации об объявлении конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru/>) на 14 л.;

Копия Извещения о проведении конкурса на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru/>) на 34 л.;

Копия выдержки из Конкурсной документации (Приложение № 8) в части лотов (85, 94, 160, 218, 260) размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.gov.ru/>) на 5 л.;

Копия свидетельств о государственной регистрации и постановке на учет в налоговом органе ООО «Царь хлеб» на 2 листах.

Директор ООО «Царь хлеб»



О. Андрияс