



**Общество с ограниченной ответственностью
«ОЦЕНОЧНАЯ КОМПАНИЯ «ЭДВАЙС»**

299011 г. Севастополь, ул. Кулакова, 41-3
тел. мобильный +7 (978) 7 696 255
тел. (0692) 54 27 27
e-mail: advice4@gmail.com

исх. № 07/07-16 от 07.07.2016 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы по республике
Крым и городу Севастополю
(УФАС по республике Крым и г. Севастополю)
Отдел контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,
рекламы и контроля закупок города Севастополя
ул. Ленина, 48, Севастополь, 299011**

Копия **Департамент по имущественным и земельным отношениям города
Севастополя
(ОГРН 1149204004025, ИНН 9204002115, КПП 920401001, дата
государственной регистрации 02.06.2014)
Адрес места расположения
ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011**

**Жалоба на действия заказчика открытого конкурса,
по проведению открытого конкурса на право заключения государственного
контракта на оказание услуг по проведению оценки объектов.**

Наименование заказчика открытого конкурса:

**Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя
Место нахождения заказчика открытого конкурса: 299011 г. Севастополь,
ул. Ленина, 2
Почтовый адрес: 299011 г. Севастополь, ул. Ленина, 2
Номер контактного телефона: 7-8692-54-31-20
Адрес электронной почты: dizo@sev.gov.ru**

Наименование лица, подавшего жалобу:

**Общество с ограниченной ответственностью «Оценочная компания «ЭДВАЙС»
(далее Заявитель),
Место нахождения лица, подавшего жалобу: 299011 г. Севастополь, ул. Кулакова,
41, кв. 3
Почтовый адрес: 299011 г. Севастополь, ул. Кулакова, 41, кв. 3
Номера контактных телефонов: 7-978-76-96-255, 7-8692-54-27-27
Номер факса: 7-8692-54-27-27
Адрес электронной почты: advice4@gmail.com**

Указание на закупку:
извещение №8/ДИЗО от 23 июня 2016 г. о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению оценки объектов движимого и недвижимого имущества для постановки на учет, передачи в аренду, отчуждения (приватизации), размещено на официальном сайте Правительства Севастополя: <http://sevastopol.gov.ru/docs/251/23236/>.

Общество с ограниченной ответственностью «Оценочная компания «ЭДВАЙС» является участником открытого конкурса на оказание услуг по проведению оценки объектов движимого и недвижимого имущества для постановки на учет, передачи в аренду, отчуждения (приватизации) по извещению №8/ДИЗО от 23 июня 2016 г.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по проведению оценки объектов движимого и недвижимого имущества для постановки на учет, передачи в аренду, отчуждения (приватизации) от 06.07.2016 г. по извещению №8/ДИЗО от 23 июня 2016 г. по результатам рассмотрения и оценки заявок победителем конкурса признано общество с ограниченной ответственностью «Интеллективестсервис» (ИНН:5027023597, КПП: 502701001, почтовый адрес: 140000, Московская обл., Люберецкий район, г. Люберцы, ул. Волковская, 49-А), предложившее цену 759 300,00 руб.

Обществу с ограниченной ответственностью «Оценочная компания «ЭДВАЙС» (ИНН: 9204003165, КПП: 920401001, почтовый адрес: 299011 г. Севастополь, ул. Кулакова, 41, кв. 3), предложившему цену 590 000,00 руб., присвоен второй номер.

Указание на обжалуемые действия:

В «Конкурсной документации открытого конкурса на право заключить государственный контракт среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на оказание услуг по проведению оценки объектов движимого и недвижимого имущества для постановки на учет, передачи в аренду, отчуждения (приватизации)» (далее – «Конкурсная документация»), размещенной на официальном сайте Правительства Севастополя (Извещение №8/ДИЗО от 23 июня 2016 года) установлен, в том числе, нестоимостной критерий оценки заявок участников как «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (далее – «Квалификация участников закупки»).

В состав данного Критерия включен такой показатель как «Наличие у Участника конкурса опыта по выполнению работ, оказанию услуг относящихся к предмету государственного контракта».

Суть данного показателя раскрыта на стр. 67 «Конкурсной документации» (стр. 81 Приложений):

«При оценке по данному показателю анализируется информация об опыте участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема за период 2014-2015 г.г. из таблицы 1 «Опыт участника открытого конкурса по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» Приложение №2 к заявке на участие в конкурсе «Сведения о квалификации участника открытого конкурса» настоящей конкурсной документации.

Выполненной работой сопоставимого характера и объема считается работа с ценой Государственного (муниципального) контракта или гражданско-правового договора не менее 40 % от начальной (максимальной) цены контракта, (цена

одного контракта (договора) не менее **315 053,33 рублей** (триста пятнадцать тысяч пятьдесят три рубля 33 копейки), указанной в настоящей конкурсной документации, по проведению оценки объектов движимого и недвижимого имущества.

Работа сопоставимого характера и объема учитывается в случае, если она подтверждена копией Государственного (муниципального) контракта или гражданско-правового договора (включая все приложения к нему) и подписанного акта выполненных работ (оказания услуг).

Предельно необходимое максимальное значение для показателя «Опыт участника по успешному выполнению работы сопоставимого характера и объема» (Кпред) равно **50 контрактам (договорам)** сопоставимого характера и объема».

Считаем, что наличие показателя «Опыт участника открытого конкурса по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» в выше приведенной редакции в составе нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки» носит дискриминационный характер по отношению к участникам конкурса – оценочным организациям из Крымского федерального округа, ставя их в неравное положение с подобными организациями, осуществляющими оценочную деятельность в других субъектах Российской Федерации.

В 2014 году оценщики и субъекты оценочной деятельности, осуществлявшие такую деятельность в Украине до принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя, были вынуждены приводить все свои документы, позволявшие им осуществлять оценочную деятельность в Украине, в соответствие с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности, в том числе: пройти обучение, подтвердить полученные знания и получить дипломы о профессиональной переподготовке, предоставляющие им право на ведение профессиональной деятельности в сфере оценки, а также застраховать свою ответственность; кроме этого, организации, с которыми оценщики заключили трудовой договор, также были обязаны застраховать свою ответственность.

Все выше перечисленные действия оказались довольно затратными, а также заняли у крымских и севастопольских оценщиков достаточно много времени, в результате чего они не имели возможности приступить к оценочной деятельности в Российской Федерации вплоть до второго полугодия 2014 года, а многие оценщики, которые в силу различных причин не смогли пройти обучение в середине 2014 года, не имели возможности приступить к оценочной деятельности вплоть до конца 2014 года.

Впоследствии, получив все необходимые документы и приступив к оценочной деятельности в Российской Федерации, оценщики из Крымского федерального округа столкнулись со значительным сокращением рынка оценочных услуг, произошедшим в связи с различиями в законодательстве Украины и Российской Федерации, а также в связи с тем, что в переходный период институты, являющиеся потенциальными потребителями оценочных услуг, еще только формировались и продолжают формироваться по сей день.

В результате в 2014 году многие оценщики в Крыму и Севастополе практически не имели работы. Все выше перечисленные обстоятельства привели к тому, что многие оценочные организации полуострова не смогли удерживать обычные цены на свои услуги и были вынуждены значительно снижать их, чтобы сохранить заказы, в результате чего сложившиеся цены на оценочные услуги в Крымском федеральном

округе значительно ниже цен на подобные услуги на материковой части Российской Федерации.

На этом фоне критерий «Квалификация участников закупки» в части наличия «Опыта участника открытого конкурса по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема», изложенный на стр. 67 «Конкурсной документации» (стр. 81 Приложений) становится невыполнимым для подавляющего большинства оценочных организаций Республики Крым и города Севастополя, потому что последние по независящим от них причинам не имели опыта по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема за период 2014-2015 г.г. с ценой не менее 315 053,33 рублей.

Общее число субъектов оценочной деятельности в Республике Крым и городе Севастополе превышает 150 человек, при этом многие оценщики из Крымского федерального округа имеют стаж оценочной деятельности 20 и более лет, а также богатый опыт выполнения оценки сложных и объемных объектов Крыма и Севастополя, однако не могут должным образом его подтвердить, так как данные работы выполнялись ими до принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Кроме этого, местные оценщики гораздо лучше ориентируются в особенностях нынешней ситуации на различных рынках полуострова: будь то купля-продажа и аренда недвижимого имущества или деятельность предприятий в различных отраслях экономики, так как имеют многолетний опыт наблюдения и изучения соответствующих рынков в Крыму и Севастополе. Однако данный опыт в сложившейся ситуации не может быть востребован.

В итоге, получился замкнутый круг:

- оценочные организации из Крымского федерального округа – участники открытого конкурса не могут составить конкуренцию оценочным организациям с материковой части Российской Федерации, так как не соответствуют установленному Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя критерию «Квалификация участников закупки» в части наличия «Опыта участника открытого конкурса по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема»,
- в то же время не могут приобрести данный опыт в Российской Федерации, так как не имеют возможности побеждать в открытых конкурсах на право заключения государственных контрактов на выполнение работ сопоставимого характера и объема.

Заявитель считает, что такой показатель как «Опыт участника открытого конкурса по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема», а также связанный с ним показатель «Деловая репутация» в составе нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки» в условиях «Конкурсной документации» должны быть отменены, как нарушающие законные права оценщиков из Крымского федерального округа, и не применяться вплоть до окончания переходного периода, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации.

Заявитель считает, что показатель «Опыт участника открытого конкурса по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема», а также связанный с ним показатель «Деловая репутация» в составе нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки» в условиях «Конкурсной документации» открытого конкурса на право заключить государственный контракт среди субъектов

5

малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на оказание услуг по проведению оценки объектов движимого и недвижимого имущества для постановки на учет, передачи в аренду, отчуждения (приватизации)», разработанный Департаментом по имущественным и земельным отношениям не соответствует требованиям ст. 14.8 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ, согласно которой не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 Федерального закона.

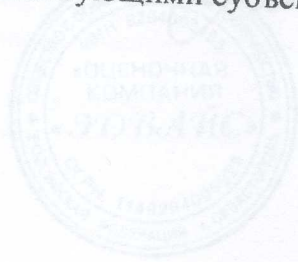
Согласно п. 2 ст. 18-1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно п. 4 ст. 18-1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 5 ст. 18-1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Учитывая, что со дня подведения итогов конкурса не прошло более десяти дней, (итоги конкурса подведены 06.07.2016 г согласно «Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по проведению оценки объектов движимого и недвижимого имущества для постановки на учет, передачи в аренду, отчуждения (приватизации) по извещению №8/ДИЗО» ссылка: <http://sev.gov.ru/docs/251/23744/>) срок на подачу данной жалобы, по мнению Заявителя, не истек.

На основании изложенного, в целях устранения дискриминации доступа на товарный рынок, при которой хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами;



Прошу:

- обязать Департамент по имущественным и земельным отношениям исключить на период до 31.12.2018 года из условий открытых конкурсов на оказание услуг по проведению оценки объектов движимого и недвижимого имущества для постановки на учет, передачи в аренду, отчуждения (приватизации) критерий (показатель) «Наличие у Участника конкурса опыта по выполнению работ, оказанию услуг относящихся к предмету государственного контракта» для оценщиков Крымского федерального округа.

- обязать Департамент по имущественным и земельным отношениям отменить Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по проведению оценки объектов движимого и недвижимого имущества для постановки на учет, передачи в аренду, отчуждения (приватизации) по извещению №8/ДИЗО от 23 июня 2016 г.;

- осуществить повторное рассмотрение и оценку заявок без учета показателей «Опыт участника открытого конкурса по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» и «Деловая репутация» в составе нестоимостного критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Приложения:

1. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по проведению оценки объектов движимого и недвижимого имущества для постановки на учет, передачи в аренду, отчуждения (приватизации) от 06.07.2016 г. по извещению №8/ДИЗО от 23 июня 2016 г.

2. Извещение №8/ДИЗО от 23 июня 2016 года.

3. Конкурсная документация открытого конкурса на право заключить государственный контракт среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на оказание услуг по проведению оценки объектов движимого и недвижимого имущества для постановки на учет, передачи в аренду, отчуждения (приватизации) по извещению №8/ДИЗО от 23 июня 2016 года.

4. Доказательства отправки копии жалобы в Департамент по имущественным и земельным отношениям.

Директор ООО «ОК «ЭДВАЙС»



А.Е. Василенко