



**ПРЕДПРИЯТИЕ ГОСКОРПОРАЦИИ «РОСАТОМ»**  
Федеральное государственное  
унитарное предприятие  
«Объединенный эколого-технологический и  
научно-исследовательский центр по  
обезвреживанию  
РАО и охране окружающей среды»  
(ФГУП «РАДОН»)  
7-й Ростовский пер., д. 2/14, Москва, 119121  
Тел/факс: (495) 545-57-67  
Сергиев Посад, Московская область, Россия 141335  
Тел/факс: (495) 545-57-65, (496) 549-52-01  
e-mail: [info@radon.ru](mailto:info@radon.ru)  
[www.radon.ru](http://www.radon.ru)

05.07.2016 № 129/2016-Иск

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Жалоба на действия заказчика

Управление Федеральной  
антимонопольной службы (ФАС)  
Российской Федерации

ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-  
242, ГСП-3, Москва, 125993

ООО «РН - Ставропольнефтегаз»

Место нахождения: 356884,  
Ставропольский, Нефтекумск, 50  
лет Пионерии, дом 5  
Почтовый адрес: 356880,  
Ставропольский край,  
г. Нефтекумск, 50 лет Пионерии 5

ФАС России  
Рег. номер 96509/16  
зарегистрирован 05.07.2016



### ЖАЛОБА

*Иск*

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «РН-  
Ставропольнефтегаз»

Место нахождения: 356884, Ставропольский, Нефтекумск, 50 лет Пионерии, дом 5

Почтовый адрес: 356880, Ставропольский край, г. Нефтекумск, 50 лет Пионерии 5

#### Организатор конкурса:

Общество с ограниченной ответственностью «РН - Ставропольнефтегаз»

Место нахождения: 356884, Ставропольский, Нефтекумск, 50 лет Пионерии, дом 5

Почтовый адрес: 356880, Ставропольский край, г. Нефтекумск, 50 лет Пионерии 5

#### Контактные лица:

\_\_\_\_\_ телефон 8(86558) 2-20-10, адрес электронной  
почты [slvusarev.D.A@stng.rosneft.ru](mailto:slvusarev.D.A@stng.rosneft.ru).

\_\_\_\_\_, телефон: 8(86558) 2-71-64, адрес электронной почты:  
[tbs@stng.rosneft.ru](mailto:tbs@stng.rosneft.ru).

#### Заявитель:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Объединенный эколого-  
технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и  
охране окружающей среды (ФГУП «РАДОН»)

Место нахождения: 7-й Ростовский переулок, д. 2/14, Москва, 119121

Почтовый адрес: 7-й Ростовский переулок, д. 2/14, Москва, 119121

Адрес электронной почты: info-radon@radon.ru

Номер телефона/факса (495) 545-57-65, (496) 549-52-01

Контактное лицо: Начальник правовой и корпоративной работы [REDACTED]

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://www.zakupki.gov.ru>

Номер закупки: № 31603600456

Дата опубликования извещения: 26.04.2016

Дата и время окончания подачи заявок: 08:00 (МСК) «31» мая 2016 года.

Наименование размещения заказа: Открытый запрос предложений в электронной форме на выполнение работ «Сбор, транспортировка и дальнейшее обращение с оборудованием и материалами, содержащими природные радионуклиды».

Начальная (максимальная) цена договора: 42 362 000 (сорок два миллиона триста шестьдесят две тысячи) рублей.

ФГУП «РАДОН» просит рассмотреть настоящую жалобу на действия (бездействия) общества с ограниченной ответственностью «РН - Ставропольнефтегаз» при размещении заказа на «Сбор, транспортировку и дальнейшее обращение с оборудованием и материалами, содержащими природные радионуклиды» путем проведения открытого запроса предложений в электронной форме.

Доводы жалобы:

ФГУП «РАДОН» подана заявка на участие в открытом запросе предложений на выполнение работ: «Сбор, транспортировка и дальнейшее обращение с оборудованием и материалами, содержащими природные радионуклиды» для нужд ООО «РН-Ставропольнефтегаз» (лот № 86, опубликован на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

По результатам рассмотрения поданных заявок (протокол № 422 от 27.06.2016) заявка ФГУП «РАДОН» отклонена и не допущена к дальнейшему рассмотрению по причине ее несоответствия требованиям документации о закупке, а именно:

- не соответствие требованиям п.3.3. Технического задания (лицензия не позволяет проводить сортировку и фрагментирование оборудования и материалов на территории Заказчика);

- действие лицензии не распространяется на территорию Ставропольского края, поскольку в материалах обоснования лицензии заявлен конкретный перечень субъектов РФ.

В соответствии с п.3.2.2 раздела 3 «Информационная карта» участник закупки должен иметь право на обращение с веществами, содержащими природные радионуклиды, с использованием методов или технологий, предлагаемых для выполнения работ по предмету лота, подтверждение - Лицензия(и) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Вид разрешенной деятельности, указанный в лицензии должен давать участнику закупки право обращения с радиоактивными веществами, (отходами) с использованием методов и технологий, предлагаемых участником закупки для выполнения работ по настоящему договору.

Пунктом 3.3 Технического задания установлено, что персонал Исполнителя, используя собственные приборы и оборудование, проводит радиационный контроль, сортировку и фрагментирование указанного представителем Заказчика оборудования и материалов, с целью его погрузки в транспортное средство. Оборудование и материалы с мощностью дозы излучения до 0,2 мкЗв/час складываются Исполнителем отдельно от оборудования и материалов с мощностью дозы излучения выше 0,2 мкЗв/час.

Однако, право ФГУП «РАДОН» оказывать услуги (выполнять работы) организациям на их территории по сортировке, фрагментированию, погрузке радиоактивных веществ (отходов) отражено:

- в лицензии от 26 сентября 2013 года № ГН-07-602-2789 (на право обращения с радиоактивными отходами при их транспортировании), представленной в составе заявке ФГУП «РАДОН», а именно: п. 1.3.3. «обращение с радиоактивными отходами, радиоактивными веществами и радионуклидными источниками излучения при проведении работ у грузоотправителя по подготовке их к транспортированию»;

- в лицензии от 26 сентября 2013 года № ГН-07-303-2790 (на право обращения с радиоактивными отходами при их переработке), представленной в составе заявке ФГУП «РАДОН», а именно и п.1.3.1 «обращение с радиоактивными отходами, с целью подготовки их к переработке: осуществление деятельности по сбору, сортировке, временному хранению непереработанных отходов»; п.1.5 «лицензиату разрешается оказывать услуги по переработке и кондиционированию радиоактивных отходов (в том числе отработавших радионуклидных источников излучения) эксплуатирующим организациям, имеющим лицензии Ростехнадзора на соответствующие виды деятельности в области использования атомной энергии, с применением мобильных перерабатывающих комплексов (установок) после разработки технологического регламента проведения работ на объекте заказчика».

Кроме того, согласно п.16 ГОСТ 50996-96 (Государственный стандарт Российской Федерации. Сбор, хранение, переработка и захоронение радиоактивных отходов. Термины и определения), принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 16.12.1996 N 675) термин «обращение с радиоактивными отходами» имеет следующее значение: комплекс технологических и организационных мероприятий, включающих сбор, переработку, кондиционирование, транспортирование, хранение и захоронение радиоактивных отходов, консервацию могильников и контроль на всех стадиях.

В соответствии с положениями п. 4 ч. 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. При этом, согласно п.9 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Однако, в нарушение законодательства, в документации о закупке Заказчиком не был указан конкретный перечень лицензий с указанием на вид разрешенной деятельности (в частности проводить радиационный контроль, сортировку и фрагментирование

указанного представителем Заказчика оборудования и материалов, с целью его погрузки в транспортное средство), который позволяет участникам закупки выполнять работы, являющиеся предметом закупки.

В соответствии с ч.1.ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 N 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – Закон) под разрешением (лицензией) на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ.

Условия действия лицензий, представленных ФГУП «РАДОН», не ограничивают предприятие в части регионов обслуживания. Кроме того, согласно ст. 56 Закона эксплуатирующая организация обязана иметь финансовое обеспечение предела ответственности, установленного статьей 55 настоящего Федерального закона. Финансовое обеспечение эксплуатирующей организации в случае возмещения убытков и вреда, причиненных радиационным воздействием, состоит из государственной гарантии или иной гарантии, наличия собственных финансовых средств и страхового полиса (договора). Наличие документального подтверждения указанного финансового обеспечения является необходимым условием для получения эксплуатирующей организацией разрешения (лицензии), выданного соответствующим органом государственного регулирования безопасности, на эксплуатацию ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения.

Договором оказания услуг страхования гражданской ответственности эксплуатирующих организаций – объектов использования атомной энергии № 432-078079/15 от 07 декабря 2015 года, установлено, что территорией страхования является территория Российской Федерации, территория других стран, на которые распространен трансграничный ядерный ущерб, за исключением территорий, на которых расположены объекты, здания и сооружения, на которых Страхователь (ФГУП «РАДОН») осуществляет застрахованную деятельность, то есть, действие лицензий ФГУП «РАДОН» распространено на всю территорию Российской Федерации.

В целях защиты конкуренции, в соответствии с п.п. 8 п. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон) хозяйствующему субъекту запрещается создание дискриминационных условий.

Под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Согласно п.2 ст. 17 Закона при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах,

запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Учитывая вышеизложенное,

Прошу:

1. Признать жалобу ФГУП «РАДОН» на действия заказчика – Общества с ограниченной ответственностью «РН- Ставропольнефтегаз» - обоснованной.
2. Признать отказ в допуске заявки ФГУП «РАДОН» к оценочной стадии закупочной процедуры на право заключения договора на выполнение работ: «Сбор, транспортировка и дальнейшее обращение с оборудованием и материалами, содержащими природные радионуклиды» для нужд ООО «РН- Ставропольнефтегаз» - не законным.
3. Отменить протокол № 422 от 27.06.2016 года «Утверждение результатов отборочной, оценочной стадии рассмотрения заявок и признание конкурентной закупочной процедуры несостоявшейся лот №86: «Сбор, транспортировка и дальнейшее обращение с оборудованием и материалами, содержащими природные радионуклиды».
4. Признать заявку, поданную ФГУП «РАДОН» на участие в запросе предложений №86 «Сбор, транспортировка и дальнейшее обращение с оборудованием и материалами, содержащими природные радионуклиды» соответствующей всем установленным требованиям.
5. Обязать Заказчика повторно провести процедуру рассмотрения заявок и подведения итогов процедуры закупки.

Приложение:

1. Закупочная документация на 160 л. в 1 экз.
2. Разъяснения по закупочной документации на 1 л. в 1 экз.
3. Копия Устава «ФГУП «РАДОН» на 18 л. в 1 экз.
4. Копия свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на 1 л в 1 экз.
5. Копия протокола № 422 от 27.06.2016г на 3 л. в 1 экз.
6. Копия лицензии от 26 сентября 2013 года № ГН-07-602-2789 (на право обращения с радиоактивными отходами при их транспортировании) на 5 л. в 1 экз.
7. Копия лицензии от 26 сентября 2013 года № ГН-07-303-2790 (на право обращения с радиоактивными отходами при их переработке) на 7 л в 1 экз.
8. Копия договора оказания услуг страхования гражданской ответственности эксплуатирующих организаций № 432-078079/15 от 07 декабря 2015 года на 11 л. в 1 экз.
9. Копия доверенности представителя ФГУП «РАДОН» на 1 л. в 1 экз.

Представитель по доверенности  
ФГУП «РАДОН»

