



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

15.07.2016 № 8/8714

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель: ООО «Инстар  
Лоджистикс»  
125167, Россия, г. Москва,  
ул. Планетная, д. 11,  
адрес абсолютного подразделения в  
г. Пермь: 614064, Россия, г. Пермь,  
ул. Чкалова, д. 9Е, оф. 929

Ответчик:  
ПАО «АНК «Башнефть» в лице  
филиала ПАО «АНК «Башнефть»  
Башнефть – Уфанефтехим»  
450045, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа – 45

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**о назначении дела №А-80/17-16 о нарушении антимонопольного  
законодательства к рассмотрению**

15.07.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

**УСТАНОВИЛ:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение от ООО «Инстар Лоджистикс» (125167, Россия, г. Москва, ул. Планетная, д. 11, адрес абсолютного подразделения в г. Пермь: 614064, Россия, г. Пермь, ул. Чкалова, д. 9Е, оф. 929) (вх. №5489 от 20.04.2016) (далее также – Заявитель) на действия заказчика – ПАО «АНК «Башнефть» в лице филиала ПАО «АНК «Башнефть» Башнефть – Уфанефтехим» (450045, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа – 45) (далее также – Заказчик), допущенные при проведении одноэтапного открытого запроса цен в электронной форме на услуги таможенного брокера, выразившиеся в создании преимущественных условий в запросе предложений, путем установления требования о наличии у участника закупки склада временного хранения в зоне действия Башкортостанской таможни, либо предоставления договора с владельцем СВХ.

В соответствии с информацией отраженной в обращении, 22.12.2015 Заказчиком было опубликовано извещение №31503128548 о проведении одноэтапного открытого запроса цен в электронной форме на услуги таможенного брокера (593953).

0081643

Специальные требования приведены в таблице 2 документации о закупке и включают в себя:

- письменное согласие с редакцией договора Заказчика, приложенного к закупочной документации (информация предоставляется на фирменном бланке претендента за подписью руководителя). Все условия, указанные в редакции договора заказчика и форма договора являются обязательными;

- подтверждение наличия СВХ в зоне деятельности Башкортостанской таможни. Одновременно с заявлением на участие предоставить копию свидетельства о включении в реестр владельцев СВХ либо действующий договор с владельцем СВХ в зоне деятельности Башкортостанской таможни;

- наличие свидетельства о включении в единый реестр таможенных представителей (предоставить копию свидетельства таможенного представителя одновременно с заявлением на участие;

- участник представляет ценовое предложение из расчета стоимости услуг за одну (20 тонн) машину с расшифровкой затрат включенных в цену.

- при необходимости хранения груза на СВХ в случае некорректного оформления таможенных деклараций таможенный представитель берет на себя обязательства по оплате расходов связанных с хранением, а также по внесению таможенного обеспечения (предоставить письменное подтверждение).

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Так согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством любой из потенциальных претендентов изъявивших желание участвовать в запросе цен, предметом которых является оказание брокерских услуг, должен быть включен в реестр таможенных представителей, что в свою очередь подтверждает его соответствие требованиям установленным статьей 13 Таможенного кодекса Российской Федерации.

Также следует отметить тот факт, что согласно специальным требованиям приведенным в таблице 2 документации о закупке при необходимости хранения груза на СВХ в случае некорректного оформления таможенных деклараций таможенный представитель берет на себя обязательства по оплате расходов связанных с хранением, а также по внесению таможенного обеспечения (предоставить письменное подтверждение).

Таким образом, бремя по оплате расходов связанных с хранением, а также по внесению таможенного обеспечения ложиться на таможенного представителя.

Согласно пункту 3 статьи 193 Таможенного кодекса Российской Федерации при предварительном таможенном декларировании в таможенной декларации могут отсутствовать сведения, которые по своему характеру не могут быть известны декларанту до ввоза товаров на таможенную территорию таможенного союза и (или) их предъявления таможенному органу. Такие сведения должны быть внесены в таможенную декларацию до принятия решения о выпуске товаров в порядке, определенном решением Комиссии таможенного союза.

В таком случае требование закупочной документации о наличии договора с СВХ не является законным, так как таможенное декларирование осуществляется без выгрузки товара из транспортного средства при нахождении транспортных средств на территории зоны таможенного контроля – без размещения товаров на СВХ.

Таким образом, зона таможенного контроля используется только для въезда и нахождения в период закрытия процедуры таможенного транзита.

Из вышеизложенного следует, что отсутствие договора с СВХ не является объективным препятствием для определения победителем закупки участника, с которым такой договор не заключен.

Между тем, в соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее также – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Так же следует отметить, что в соответствии с представленной информацией и материалами, в зоне действия Башкортостанской таможни расположено два склада временного хранения, владельцами которых являются участвовавшие в проводимой закупке компании.

Таким образом, установление Заказчиком вышеизложенных требований

повлекло отстранение от участия в закупке ООО «Инстар Лоджистикс», в связи с тем, что данная компания не владеет на праве собственности складскими помещениями, предназначенными под временное хранение и расположенными в зоне действия Башкортостанской таможни.

Из вышеизложенного следует, что в действиях ПАО «АНК «Башнефть» в лице филиала ПАО «АНК «Башнефть» Башнефть – Уфанефтехим», допущенных при проведении одноэтапного открытого запроса цен в электронной форме на услуги таможенного брокера, выразившихся в создании преимущественных условий в запросе предложений, путем установления требования о наличии у участника закупки склада временного хранения в зоне действия Башкортостанской таможни, либо предоставления договора с владельцем СВХ имеются признаки указывающих на нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального Закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан издан Приказ о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 24.06.2016 №178 по делу №А-80/17-16 в отношении ПАО «АНК «Башнефть» в лице филиала ПАО «АНК «Башнефть» Башнефть – Уфанефтехим» (450045, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа – 45) ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № А-80/17-16 к рассмотрению на 07.2016 в 11 час. 11 мин., по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина 95, комната 513.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя – ООО «Инстар Лоджистикс» (125167, Россия, г. Москва, ул. Планетная, д. 11, адрес абсолютного подразделения в г. Пермь: 614064, Россия, г. Пермь, ул. Чкалова, д. 9Е, оф. 929).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика – ПАО «АНК «Башнефть» в лице филиала ПАО «АНК «Башнефть» Башнефть – Уфанефтехим» (450045, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа – 45).

5. Филиалу ПАО «АНК «Башнефть» Башнефть – Уфанефтехим» (450045, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа – 45) представить в срок до 07.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан следующую информацию и материалы:

– письменное мотивированное обоснование предъявления требования предъявляемого к участникам открытого запроса цен в электронной форме на услуги таможенного брокера (извещение №31503128548 размещено на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) по наличию СВХ в зоне деятельности Башкортостанской таможни. Одновременно с заявлением на участие предоставить копию свидетельства о включении в реестр владельцев СВХ либо действующий договор с владельцем СВХ в зоне деятельности Башкортостанской таможни;

– любую иную информацию и документы, касающиеся рассматриваемого дела.

6. ООО «Инстар Лоджистикс» (125167, Россия, г. Москва, ул. Планетная, д. 11, адрес абсолютного подразделения в г. Пермь: 614064, Россия, г. Пермь, ул. Чкалова, д. 9Е, оф. 929) представить в срок до «25» 07.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан письменную аргументированную информацию, по существу рассматриваемого дела со ссылками на нормы права.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Явка заявителя по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии



Р.Ф. Саляхутдинова



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

П Р И К А З

14.07.2016

№ 205

**О возбуждении дела  
и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства**

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Возбудить дело №А-80/17-16 по признакам нарушения ПАО «АНК «Башнефть» в лице филиала ПАО «АНК «Башнефть» Башнефть – Уфанефтехим» (450045, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа – 45) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Создать комиссию по рассмотрению дела № А-80/17-16 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**Председатель Комиссии**

Саляхутдинова	заместитель	руководителя	Управления
Расима Фаритовна	Федеральной	антимонопольной	службы по
	Республике Башкортостан;		

**Члены Комиссии:**

Васильев	начальник	отдела	антимонопольного	контроля
Игорь Владимирович	товарных	рынков	Управления	Федеральной
	антимонопольной	службы	по	Республике
	Башкортостан;			

Гильмутдинова Гузель	заместитель	начальника	отдела	антимонопольного
----------------------	-------------	------------	--------	------------------

