



117303, г. Москва, Ул. Малая Юшуньская, д. 1, к. 1, офис 304-308
Тел.: +7 495 319-81-80, +7 495 319-84-24, факс: +7 495 319-81-79
E-mail: innoter@innoter.com, web-site: http://innoter.com

5
Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

От кого: ООО «Иннотер»
123098, г. Москва, ул. Академика Бочвара, д. 8

Исх. № 184 от 08.07.2016 г.

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Роскартография» (АО «Роскартография»).
Адрес: 109316, г. Москва, Волгоградский проспект, д. 45, стр. 1, тел: 8 (499) 177-50-00.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: члены конкурсной комиссии: Председатель Максименко В.М., Демьянков К.Б., Малков В.Ю., Мустафин М.Ю., Анисимов А.В.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Иннотер», **ИНН:** 7734582059.
Юридический адрес: 123098, г. Москва, ул. Академика Бочвара, д. 8, **Адрес для корреспонденции:** 117303, г. Москва, ул. М.Юшуньская, д. 1, кор. 1, офис 304-308; **телефон:** 8-966-0168168; **e-mail:** a2048289@gmail.com; **контактное лицо:** Скок Андрей Николаевич.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
www.zakupki.gov.ru.

Прямая ссылка на конкурс:

[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?epz=true¬iceId=3871735.](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?epz=true¬iceId=3871735)

Номер извещения: № 31603756257.

Наименование открытого запроса предложений: «Выполнение работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли».

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений: 08.06.2016.

4. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Нарушение Заказчиком Критериев оценки предложения в открытом запросе предложений на право выполнения работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли (№ Закупки - 31603756257), а также несоблюдение п. 6 ст. 3 Закона о закупках - предъявление к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществление оценки и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Московское УФАС
Рег.номер 28543
Зарегистрирован. 14.07.2016



6. Доводы жалобы:

6.1. 08.06.2016 было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений № 31603756257 - «Выполнение работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли» (далее – ОЗП) (Приложение № 1).

6.1.1. 20.06.2016 ООО «Иннотер» была подана заявка на участие в данном ОЗП. ООО «Иннотер» как участник соответствовало требованиям об отсутствии в предусмотренном Законом о закупках реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (в соответствии со ст. 3 Закона о закупках) ((Приложение № 2).

Также, 20.06.2016 состоялась процедура вскрытия конвертов с поданными предложениями участников ОЗП. На заседании комиссии по проведению ОЗП присутствовали представители ООО «Иннотер» Фокин Ф.Ю. и Ануфриев С.О. (что прямо отражено в протоколе вскрытия конвертов с поданными предложениями). Также, на заседании комиссии присутствовала представитель второго участника, подавшего заявку на участие в конкурсе - ООО «СОВЗОНД» (ИНН 7720518818).

По результатам проверки наличия всех необходимых документов и соответствия состава Предложения ООО «Иннотер» сведениям из описи, 20.06.2016 размещен протокол вскрытия предложений на ОЗП с указанием о принятии и допущении к рассмотрению поступившего Предложения ООО «Иннотер» к участию в ОЗП (Приложение № 3).

Однако 30.06.2016, по результатам рассмотрения предложений участников на право заключить государственный контракт на выполнение работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли (31603756257), было принято решение об отклонении предложения ООО «Иннотер» от участи в ОЗП, и признании победителем данного Конкурса ООО «Компания СОВЗОНД» (ИНН 7720568664) (Приложение № 3), которая не принимала участие в данном ОЗП (!).

6.1.2. Более того, во всех¹ официальных протоколах вторым участником указано ООО «Компания СОВЗОНД».

6.1.3 Согласно данным сайта zakupki.gov.ru (прямая ссылка - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/application/comission-decision.html?noticeInfoId=4516477&protocolInfoId=5018975&mode=view>) победителем признано ООО «Компания СОВЗОНД», ИНН 7720518818 (Приложение № 4). Однако, согласно данным с официального сайта Федеральной налоговой службы, в едином реестре сведений о государственной регистрации юридических лиц отсутствует юридическое лицо с ООО «Компания СОВЗОНД» (ИНН 7720518818) (!).

Т.е. по факту, в ОЗП приняла одно юридическое лицо, победителем в протоколах признали другое юридическое лицо, а победителем на сайте www.zakupki.ru признали третье юридическое лицо, запись о котором отсутствует в ЕГРЮЛ² (!).

6.2. Также, при подведении итогов ОЗП, заявка ООО «Иннотер» была отклонена по причине несоответствия требованиям документации и положения о закупке товаров, работ и услуг ОАО «Роскартография», в соответствии с п. 4.5.1 документации о закупке и п.

¹ Протокол вскрытия предложений на участие в открытом конкурсе для закупки № 31603756257 от 20.06.2016 и протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе для закупки № 31603756257 от 30.06.2016.

² Данные с сайта ФНС России - <https://egrul.nalog.ru>

4.13.2 и 4.13.3 положения о закупке товаров, работ и услуг ОАО «Роскартография» (Приложение № 5).

Оценка должна была производиться в соответствии с Критериями оценки предложения – приложение 3 к Конкурсной документации на проведение ОЗП на право заключить государственный контракт на выполнение работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли (далее – Конкурсная документация) и Положением о закупке товаров, работ и услуг ОАО «Роскартография».

6.2.1. В соответствии с п. 4.5.1 Конкурсной документации, Комиссия рассматривает предложения и отклоняет не соответствующие требованиям настоящей документации, может провести переговоры с допущенными участниками в отношении предложений, оценивает соответствующие предложения и определяет победителя по совокупности критериев, объявленных в приложении № 3 к Конкурсной документации.

Согласно Критериям оценки предложения таких критериев два – «Цена договора» и «Деловая репутация участника и наличия опыта выполнения работ».

По критерию 1 (Цена договора) ООО «Иннотер» набирает максимальную оценку – 60 баллов, т.к. предложило минимальную цену³ среди всех участников открытого конкурса. Конкурент набирает **37,89 баллов**⁴.

По критерию 2 (Деловая репутация участника и наличия опыта выполнения работ) ООО «Иннотер» набирает от **34 до 40 баллов**⁵. Конкурент набирает **28 баллов**⁶.

ИТОГО, ООО «Иннотер», в случае допуска к участию в открытом запросе предложений на право выполнения работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли в ОЗП № 31603756257, признается ПОБЕДИТЕЛЕМ ОЗП (!), набрав по итогам оценки от 96 баллов до 100 баллов. Конкурент набирает 65,89 баллов⁷. Претензий к поданной ООО «Иннотер» заявки на участие в ОЗП по качеству и комплектации официально от Заказчика не поступало, из чего следует, что заявка полностью соответствует требованиям Конкурсной документации к ОЗП.

6.2.2. **21.06.2016** Заказчик обратился к ООО «Иннотер» с запросом на официальную электронную почту ООО «Иннотер» о предоставлении структуры предлагаемой цены по Закупке № 31603756257 и ее обоснованием (Приложение № 6).

Согласно п.п. 4.13.2 и 4.13.3 Положения о закупке товаров, работ и услуг ОАО «Роскартография», закупочная комиссия вправе запросить у Участника структуру предлагаемой цены Договора и обоснование такой цены Договора, если его заявка, содержит предложение о цене Договора на 25 % (или количество процентов) ниже, начальная (максимальная) цена Договора, установленная в документации о закупке. Если участник не предоставил такую информацию, Заказчик отклоняет заявку такого участника

³ 6 600 000 рублей (с НДС). 100% баллов по критерию «цена договора» = 60 баллов,

⁴ = $(6\,600\,000 / 10\,450\,000) * 60 = 37,89$ баллов

⁵ = 70% за более 10 исполненных договоров (контрактов) + от 20% до 30% по критерию Деловая репутация = от 36 до 40 баллов.

⁶ = 70% за более 10 исполненных договоров (контрактов) + 0% по критерию Деловая репутация ввиду непредоставления справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, выданная подразделениями Федеральной налоговой службы по состоянию на дату, не ранее чем за 30 календарных дней до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Конкурса, что выявлено на процедуре вскрытия предложений участников Конкурса.

⁷ В случае выставления максимальной оценки Конкуренту по критерию «Деловая репутация», итоговая оценка конкурента также ниже итоговой оценки ООО «Иннотер».

с указанием причин отклонения.

Ссылаясь, именно на **непредоставление** структуры предлагаемой цены по Закупке № 31603756257 и ее обоснование, Заказчик отклонил заявку ООО «Иннотер».

Между тем, Конкурсная документация не содержит в себе такого требования к участнику закупки (в том числе и открытого запроса предложений), как предоставление заказчику структуры предлагаемой участником закупки цены договора и ее обоснования в порядке, предусмотренном Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО "Роскартография".

Согласно пп. 9 п. 10 ст. 4 Закона о закупках, при осуществлении конкретной закупки требования к участникам должны содержаться в документации о закупке. За предъявление требований, не указанных в такой документации, предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять, в том числе, к участникам закупки, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

ООО «Иннотер», указало на это в своем ответе на запрос Заказчика от **21.06.2016** (Приложение № 7), и все же, руководствуясь Положением о закупке товаров, работ, услуг АО "Роскартография", направило в адрес Заказчика следующую информацию: структура предполагаемой цены, обоснование предполагаемой цены, схема покрытия площадей с учетом угла наклона от надира и разрешением снимков + CD (перечень снимков и территорий на 566 листах (!)). Предоставленные материалы свидетельствуют о глубокой проработке ООО «Иннотер» возможностей выполнения рассматриваемых работ, и готовности успешно выполнить работы качественно и в срок.

В дополнении ООО «Иннотер» предложило рассмотреть вопрос предоставления дополнительной банковской гарантии на обеспечение исполнения Контракта, что не предусмотрено в качестве условия в Конкурсной документации, и является дополнительным свидетельством надежности Поставщика. АО «Роскартография» не представило позицию на данное предложение.

Ответ на запрос Заказчика был отправлен как на официальную электронную почту, так и продублирован посредством Почты России (получен Заказчиком **27.06.2016 – за 2 дня до подведения итогов ОЗП**) (Приложение № 8).

Ответа Заказчика не получено ни в электронной, ни в письменной форме.

6.2.3. После Заказчик **28.06.2016** обратился к ООО «Иннотер» с запросом о подтверждении прав ООО «Иннотер» на распространение космических снимков (Приложение № 9). Заметим, что согласно требованиям Конкурсной документации данные сведения были ранее включены в поданное Предложение ООО «Иннотер» на участие в ОЗП.

ООО «Иннотер» **30.06.2016** направило ответ с подтверждением прав на распространение космических снимков, в том числе официальные письма, подтверждающие наличие заключенных дистрибьюторских соглашений. Дополнительно в письменном виде ответ был передан Заместителю Генерального директора АО «Роскартография» по производству Прохоренко А.Е. (Приложение № 10).

Ответа Заказчика не получено ни в электронной, ни в письменной форме.

ООО «Иннотер» (www.innoter.com) входит в Топ-3 компаний коммерческого ДЗЗ в СНГ и Восточной Европе. Штаб-квартира в Москве, офисы в 6 странах, экспорт более чем в 40 стран. Ежегодный оборот в 2013-2015 году – около 5 млн. USD (экспорт – 30%). ИННОТЕР имеет партнерские статусы со всеми коммерческими операторами космической съемки ДЗЗ и поставщиками геоинформационных данных, обладает всеми необходимыми лицензиями и сертификатами, учебным центром, сертификационной лабораторией, сертификатом соответствия системы менеджмента качества требованиям ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008) Крупнейший экспортер отечественных снимков ДЗЗ (с 1992 по 1999, белорусских с 2014 по настоящее время) (Приложение № 11).

Однако, несмотря на все вышеуказанное, а также то, что предоставление структуры предлагаемой цены по Закупке № 31603756257 и ее обоснования прямо противоречило положениям Закона о закупках и тот факт, что ООО «Иннотер» все же ее предоставило, заявка ООО «Иннотер» была отклонена.

6.2.3. Также, обращаем внимание Управления ФАС по г. Москве, что в это же время Заказчиком проводился еще один подобный открытый запрос предложений (Закупка № 31603756196⁸) по схожим условиям и абсолютно идентичным требованиям к оформлению предложения на ОЗП, составу подтверждающих документов и критериям оценки, в котором ООО «Иннотер» было признано победителем (Приложение № 12), и между ООО «Иннотер» и АО «Роскартография» подписан договор от 06.07.2016г № 023/и-16 на выполнение аналогичных работ (Приложение № 13).

6.3. В соответствии с п. 1. ст. 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 2 постановления Правительства РФ № от 26.08.2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

⁸ <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?epz=true¬iceId=3871662>

В соответствии с пп. 2 п. 22 ст. 99 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, в т.ч. предусмотренного пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции. А именно - организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов

На основании вышеизложенного,

Просим:

1. Аннулировать определение поставщика по открытому запросу предложений № 31603756257 - «Выполнение работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли».
2. Выдать обязательное для исполнения предписание АО «Роскартография»:
 - об аннулировании определения поставщика по открытому запросу предложений № 31603756257 - «Выполнение работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли»;
 - о восстановлении и допущении Предложения ООО «Иннотер» на участие в открытом запросе предложений № 31603756257 - «Выполнение работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли»;
 - о возложении на АО «Роскартография» обязанности произвести пересмотр итогов открытого запроса предложений № 31603756257 путем осуществления подсчета количества баллов в соответствии с Критериями оценки предложения – приложение 3 к Конкурсной документации в отношении участника открытого конкурса № 31603756257 «Выполнение работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли» - ООО «Иннотер».
7. **Приложения:**
 1. Жалоба ООО «Иннотер» на действия АО «Роскартография» в открытом запросе предложений на право выполнения работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли (Извещение № 31603756257)
 2. Копия конкурсной документации открытого запроса предложения № 31603756257.

3. Копии Предложения с ООО «Иннотер» на участие в открытом запросе предложений , № 31603756257 (Форма 1), копии документов, подтверждающих соответствие ООО «Иннотер» требованиям конкурсной документации.
4. Копии протокола вскрытия предложений на участие в открытом запросе предложений № 31603756257 от 20.06.2016 и протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений № 31603756257 от 30.06.2016.
5. Скриншот с сайта www.zakupki.gov.ru об участниках закупки № 31603756257.
6. Копия Положения о закупке товаров, работ и услуг АО «Роскартография, утвержденная решением Совета директоров ОАО «Роскартография, протокол от 18.03.2015 №01/2015.
7. Копия запроса АО «Роскартография» от 21.06.2016 №05-19-2131 о запросе структуры цен.
8. Копия ответа ООО «Иннотер» от 24.06.2016 №164 на запрос АО «Роскартография» № 05-19-2131 от 21.06.2016.
9. Копии документов, подтверждающих направление и получение ответа ООО «Иннотер» от 24.06.2016 №164 посредством Почты России.
10. Копия запроса АО «Роскартография» от 28.06.2016 №05-19-2198 о запросе наличия дистрибьюторских соглашений.
11. Копия ответа ООО «Иннотер» от 30.06.2016 №169 на запрос АО «Роскартография» № 05-19-2198 от 28.06.2016.
12. Презентация о компании ООО «Иннотер».
13. Копия итогового протокола о результатах проведения открытого запроса предложение закупки № 31603756196 от 21.06.2016.
14. Копия договора между ООО «Иннотер» и АО «Роскартография» от 06.07.2016г № 023/и-16 на выполнение работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли.

Генеральный директор

ООО «Иннотер»



Лавров В.Н.

ОПИСЬ

Вложения в Ценное письмо

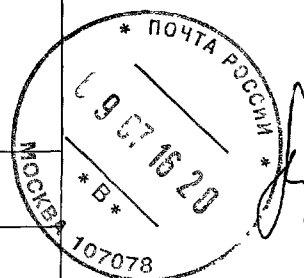
Кому

Управление Федеральной антимонопольной службы по Москве

Куда

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

№№ п/п	Наименование документов	Страницы
1	Жалоба ООО «Иннотер» на действия АО «Роскартография» в открытом запросе предложений на право выполнения работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли (Извещение № 31603756257)	7
2	Копия конкурсной документации открытого запроса предложений на право выполнения работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли (Извещение № 31603756257)	50
3	Копии Предложения с ООО «Иннотер» на участие в открытом запросе предложений № 31603756257 (Форма 1), копии документов, подтверждающих соответствие ООО «Иннотер» требованиям конкурсной документации: (Предложение на участие; Техническое предложение; Справка об опыте исполнения договоров; Копии выполненных договоров; Копии дистрибьюторских писем; Сертификат соответствия системы менеджмента качества требованиям ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008); Бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках за последний отчетный период; Лицензия на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения)	101
4	Копии протокола вскрытия предложений на участие в открытом запросе предложений № 31603756257 от 20.06.2016 и протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе для закупки № 31603756257 от 30.06.2016.	4
5	Скриншот с сайта www.zakupki.gov.ru об участниках закупки № 31603756257	1
6	Копия Положения о закупке товаров, работ и услуг АО «Роскартография», утвержденная решением Совета директоров ОАО «Роскартография», протокол от 18.03.2015 №01/2015.	36
7	Копия запроса АО «Роскартография» от 21.06.2016 №05-19-2131 о запросе структуры цен.	2
8	Копия ответа ООО «Иннотер» от 24.06.2016 №164 на запрос АО «Роскартография» № 05-19-2131 от 21.06.2016.	603
9	Копия подтверждения направления ответа ООО «Иннотер» от 24.06.2016 №164 посредством Почты России.	1
10	Копия запроса АО «Роскартография» от 28.06.2016 №05-19-2198 о запросе наличия дистрибьюторских	1



№№ п/п	Наименование документов	Страницы
	соглашений.	
11	Копия ответа ООО «Иннотер» от 30.06.2016 №169 на запрос АО «Роскартография» № 05-19-2198 от 28.06.2016.	5
12	Презентация о компании ООО «Иннотер».	18
13	Копия итогового протокола о результатах проведения открытого запроса предложений закупки № 31603756196 от 22.06.2016.	2
14	Копия договора между ООО «Иннотер» и АО «Роскартография» от 06.07.2016г № 023/и-16 на выполнение работ по обеспечению данными дистанционного зондирования Земли	14
	Всего листов	838



Лавров В.Н., Генеральный директор
(ФИО и должность подписавшего)

