

В Федеральную антимонопольную службу
по Челябинской области
454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59.

ЖАЛОБА

23 мая 2016 года на официальном сайте Администрации г. Магнитогорска (<https://www.magnitogorsk.ru>) размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок и Конкурсная документация на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Согласно указанным документам организатором открытого конкурса выступает Управление инженерного обеспечения, транспорта и связи Администрации города Магнитогорска. Извещение о проведении открытого конкурса и Конкурсная документация утверждены начальником Управления инженерного обеспечения, транспорта и связи Администрации города Магнитогорска

Заявитель считает, что конкурс организован и проводится с нарушением порядка организации и проведения торгов, установленного действующим законодательством РФ и должен быть аннулирован по следующим основаниям.

1. Конкурс организован и проводится неуполномоченным лицом.

В соответствии с п. 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее Федеральный закон № 220-ФЗ), уполномоченный орган местного самоуправления - орган местного самоуправления, уполномоченный муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых настоящим Федеральным законом на органы местного самоуправления

Согласно части 2 ст. 21 Федерального закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок.

Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов Челябинской области от 22 декабря 2015 года №233 «Об утверждении Положения о создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах города Магнитогорска», предусмотрено, что администрация города устанавливает, изменяет, отменяет муниципальные маршруты регулярных перевозок, а также устанавливает муниципальные маршруты регулярных перевозок в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации; проводит открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в соответствии со статьями 21-24 Федерального закона № 220-ФЗ.

Постановлением администрации г. Магнитогорска от 23.12.2015 года № 17044-П (с изм. От 10.06.2016 г. № 6998-П, от 01.06.2016 г. № 6550-П) утвержден реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Магнитогорска автомобильным транспортом.

Муниципальный нормативный правовой акт о возложении функций по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок на Управление инженерного обеспечения, транспорта и связи Администрации города Магнитогорска на дату Извещения (т.е. на 23 мая 2016 года) администрацией города не принят.

Таким образом, органом местного самоуправления, уполномоченным на проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок, является Администрация города Магнитогорска. Соответственно конкурсная документация должна утверждаться руководителем уполномоченного органа – главой города Магнитогорска.

В нарушение названных правовых норм организатором конкурса, согласно Извещению от 23 мая 2016 года является Управление инженерного обеспечения, транспорта и связи Администрации города Магнитогорска.

Конкурсная документация, разъяснения к конкурсной документации, извещение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса от 01.06.2016 г., внесение изменений в конкурсную документацию от 01.06.2016 г., извещение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса от 16.06.2016 г., внесение изменений в конкурсную документацию от 16.06.2016 г., опубликованные на официальном сайте в сети «Интернет», незаконно утверждались начальником Управления инженерного обеспечения, транспорта и связи Администрации города Магнитогорска –
впоследствии –

При таких обстоятельствах следует признать, открытый конкурс организован и проводится лицом, не имеющим полномочий на его проведение, т.е. с нарушением порядка организации и проведения торгов, установленного действующим законодательством РФ.

Указанные незаконные действия органа администрации города нарушают права участников и потенциальных участников конкурса, а также свидетельствуют о наличии коррупциогенных факторов.

В настоящее время все заявки участников находятся в распоряжении Управления инженерного обеспечения, транспорта и связи Администрации города, что в свою очередь, также вызывает сомнения в объективности и беспристрастности проведения открытого конкурса.

2. Кроме того, организатором конкурса допущен ряд процессуальных нарушений, которые могут отразиться на результатах конкурса.

Так, в нарушение пунктов 47, 54, 55, 56 Постановления администрации города от 31.12.2015 № 17508-П "Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок":

- организатором конкурса не осуществлена аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

- организатором конкурса приняты конверты с заявками полученные после окончания приема конвертов с заявками на участие в конкурсе;

- при вскрытии конвертов с заявками присутствовали не все члены конкурсной комиссии, а именно в отсутствие
- протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе подписан неуполномоченными лицами
- протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе опубликован на официальном сайте в сети «Интернет» за пределами установленного срока, а именно 08.07.2016г.

В соответствии с правилами части 1 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В силу положений ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции" антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Учитывая изложенное, руководствуясь приведенными правовыми актами, прошу:

1. Признать доводы жалобы обоснованными.
2. Признать незаконными действия (бездействие) организатора торгов - Управления инженерного обеспечения, транспорта и связи Администрации города Магнитогорска при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
3. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об аннулировании торгов.

Приложение.

1. Копия Решения Магнитогорского городского Собрания депутатов Челябинской области от 22 декабря 2015 года №233 «Об утверждении Положения о создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах города Магнитогорска»
2. Копия Постановления администрации г. Магнитогорска от 23.12.2015 года № 17044-П (с изм. От 10.06.2016 г. № 6998-П, от 01.06.2016 г. № 6550-П)
3. Копия Постановления администрации города от 31.12.2015 № 17508-П "Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок":

4. Протокол вскрытия конвертов от 08.07.2016

Заявитель