

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 9064/10427
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 05.07.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ИНТЕРСТРОЙГАРАНТ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Московской области в 2016 году, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.fkr-mosreg.ru за реестровым № 2016-оСМР-63 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 11.05.2016 № 28, от Заявителя – <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Порядком привлечения региональным оператором, в том числе случаях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области, утвержденным распоряжением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Порядок), Жилищным кодексом Российской Федерации, Законом Московской области от 01.07.2013 № 66/2013-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области», Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», постановлением Правительства Московской области от 30.07.2013 № 559/24 «О некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего

имущества многоквартирных домов».

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Конкурсная документация содержит субъективный критерий оценки заявок, что позволило Организатору торгов записать баллы заявке Заявителя, а именно: присвоить четвертое место по одному из критериев оценки заявок, что, как следствие, привело к нарушению порядка определения победителя Конкурса.

Организатор торгов обосновывает предложение о качестве работ Общества с ограниченной ответственностью «ВПК Строй» наилучшим с точки зрения очевидной полноты описания по сравнению с Заявителем, описание аналогичного предложения которого занимает один лист, а у победителя – 23 листа.

Заявитель после ознакомления с заявкой победителя не отрицал, что предложение о качестве работ ООО «ВПК Строй» более подробно и развернуто.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

Приложением 1 к информационной карте Конкурса предусмотрены критерии оценки заявок на участие в Конкурсе такие как цена договора, качество работ и квалификация участников Конкурса. Качество работ определяется исходя из сравнения и оценки предложения участника Конкурса «Предложение о качестве работ», а именно: «рассматриваются и оцениваются предложения с описанием конкретных мероприятий, которые влияют на улучшение технического состояния кровель, фасадов, внутридомовых инженерных систем, прочих конструктивных элементов МКД и, как следствие, увеличивают срок их эксплуатации без необходимости проведения капитального ремонта. Участником представляется описание указанных мероприятий, виды улучшения технического состояния указанных конструктивных элементов и предполагаемый срок их эксплуатации до необходимости проведения капитального ремонта. Первое рейтинговое место по критерию присваивается лучшему предложению, которое ведет к наибольшему достижению целей применения указанных предложений по содержанию критерия оценки. Остальным заявкам участников – рейтинговые места присваиваются по мере убывания степени достижения целей применения указанных предложений по показателю критерия оценки».

В соответствии с формой 5 «Предложение о качестве работ», содержащейся в приложении № 3 к заявке на участие в Конкурсе, «претендентом на участие в конкурсе представляется предложение по содержанию критерия оценки «Качество работ». Может включать в себя предложение претендента на участие в конкурсе по материалам, оборудованию и технологиям, используемым при выполнении работ, их качественным и иным характеристикам, их показатели, соответствующие

требованиям конкурсной документации. Заполняется в свободной форме, излагаются предложения претендента по материалам, оборудованию и технологиям, используемым при выполнении работ, их качественным и иным характеристикам, их показатели. Отдельно указываются:

- предложения участника в части использования ресурсо- и энергосберегающих технологий
- предложения участника в части использования энергоэффективных материалов и технологий
- предложения участника в части использования материалов и технологий, обеспечивающих сокращение издержек эксплуатирующей организации и жителей МКД на послеремонтный период
- предложения участника по адаптации применяемых материалов и технологий, учитывающих условия Московского региона – такие, как погодные особенности местности, преобладающие строительные серии (типы) многоквартирных домов и особенности технического состояния домов в области (в первую очередь, из числа представленных в Адресном списке), практику проведения работ по капитальному ремонту МКД за последние три года (2014-2016 годы)
- предложения участника по порядку проведения капитального ремонта, в наибольшей степени обеспечивающие заключение эксплуатирующей организацией энергосервисных контрактов.

Претендент на участие в конкурсе может подтвердить сведения, содержащиеся в его предложении, приложив к нему любые необходимые, по его усмотрению, документы. Непредоставление таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе».

Согласно протоколу оценки заявок на участие в Конкурсе от 17.06.2016 № 3 заявке Заявителя присвоено четвертое место в зависимости от степени выгоды предложенных условий исполнения контракта равно как и по критерию «качество работ».

Комиссией осмотрены подлинники заявок Заявителя и ООО «ВПК Строй».

В предложении о качестве работ ООО «ИНТЕРСТРОЙГАРАНТ» указано на выполнение работ с соблюдением норм, правил и отраслевых стандартов, однако ссылки на них отсутствуют. Кроме того, ООО «ИНТЕРСТРОЙГАРАНТ» обязуется выполнять ремонт систем горячего и холодного водоснабжения и мягкой кровли с использованием современных материалов производителя Ненсо и «передовых отечественных производителей г. Рязань Бикрост, Стеклоизол, Линокром и Техноэласт».

Предложение о качестве работ ООО «ВПК Строй» предусматривает изоляционные и кровельные работы, осуществляемые в соответствии со СНиП 3.04.01-87, а также мероприятия по ремонту в зависимости от вида фасада (кирпичный, штукатурный, мокрый, вентилируемый), пошаговая подготовка поверхности фасада до момента его окраски, утепления, работы по ремонту балконных плит, стропильной системы, балконных козырьков и козырьков крылец, фундаментов, водостоков, систем горячего и холодного водоснабжения. Вводная часть указанного предложения повествует о

направлениях деятельности ООО «ВПК Строй», обслуживании различных видов строительных объектов и необходимых допусков при выполнении работ по проектированию, монтажу, пуско-наладочным работам и обслуживанию инженерных систем зданий и сооружений. В целях конкретизации предложений ООО «ВПК Строй» описана схема осуществления работ при капитальном ремонте внутридомовых систем отопления, приведены мероприятия по ремонту систем канализации, установке узлов и регулированию потребления тепловой энергии, горячей воды, замене водосточных воронок.

Организатором торгов установлен субъективный критерий оценки.

Решение о признании ООО «ВПК Строй» победителем Конкурса, сделавшим наилучшее предложение о качестве работ, принято Конкурсной комиссией единогласно, а Заявителем не приведены аргументы, свидетельствующие об ошибочности мнения Конкурсной комиссии.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИНТЕРСТРОЙГАРАНТ» необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания