



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № АМЗ—16/2016

18 июня 2016 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-16/2016 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Грибко – заместителя руководителя Калининградского УФАС России, Л.Н. Зуевой – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, К.Г. Мхитарова – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

рассмотрев дело № АМЗ-16/2016 по признакам нарушения муниципальным предприятием коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград» (адрес: Советский пр-т, 107, г. Калининград, 236023; ОГРН 1023900591626; ИНН/КПП 3903009923/390601001, сокращенное наименование – МП КХ «Водоканал») части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В Калининградское УФАС России поступила жалоба управляющей компании ООО «Нептун» (далее – Заявитель) вх. № 1340 от 04.03.2016 на действия МП КХ «Водоканал» (далее – Ответчик).

В силу нормы статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с полномочиями, установленными пунктом 10 части 1, пунктом 3 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного

законодательства и утверждает порядок проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта.

Согласно пункту 12.1 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок) доминирующее положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке определяется на основании статьи 5 Закона о защите конкуренции. Пунктом 12.5 Порядка установлено, что без проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В этой связи МП КХ «Водоканал» занимает доминирующее положение на рынке водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры; следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

02.11.2015 Ответчик направил Заявителю предупреждение о необходимости замены или поверки в месячный срок коллективного (общедомового) прибора учета используемой воды заводской № 974228 (марка МЕТЕР), установленного в многоквартирном жилом доме по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129.

Заявитель произвел замену прибора учета, установив водомер модели СТВ-(50)Г заводской № 000760В15. После выполнения этих работ Заявитель обратился к Ответчику с заявлениями вх. № 9273 от 18.12.2015 и вх. № 746 от 04.02.2016 о принятии в эксплуатацию (опломбировке) нового прибора учета холодной воды заводской № 000760В15.

Ответчик своими письмами от 29.12.2015 исх. № 7964 и от 11.02.2016 исх. № 688 отказал Ответчику в удовлетворении его заявлений, мотивируя это следующим:

- 1) согласно пунктам 7.2.9 и 10.6 «СП 30.13330.2012. Свод правил. Внутренний водопровод и канализация зданий. Актуализированная редакция СНиП 2.04.01-85*», утвержденному приказом Минрегиона РФ от 29.12.2011 № 626 (далее – Свод правил) счетчики холодной и горячей воды, устанавливаемые в жилых и общественных зданиях, должны иметь устройства формирования электрических импульсов, а также съемные или стационарные датчики электрических импульсов; водосчетчики холодной и горячей воды, устанавливаемые на вводах водопровода в жилые дома и квартиры, должны предусматриваться с импульсным выходом. Установленный Заявителем прибор таких устройств и датчиков не имеет;
- 2) несмотря на то, что в пункте 1.1 Свода правил указано, что Свод правил распространяется на проектируемые и реконструируемые внутренние системы холодного и горячего водоснабжения, канализации и водостоков зданий и сооружений различного назначения высотой до 75 метров, требования Свода правил на основании статьи 6 Гражданского кодекса РФ, которой закреплено применение гражданского законодательства по аналогии, могут быть применены и в данном случае, не касающемся

проектирования или реконструкции внутренней системы водоснабжения многоквартирного дома;

- 3) согласно пункту 1.2 Свода правил его нормы не распространяются на следующие случаи: внутренний противопожарный водопровод зданий и сооружений; системы автоматического водяного пожаротушения; тепловые пункты; установки обработки горячей воды; системы горячего водоснабжения, подающие воду на лечебные процедуры, технологические нужды промышленных предприятий и системы водоснабжения в пределах технологического оборудования; системы специального производственного водоснабжения (деионизированной воды, глубокого охлаждения и др.). По мнению Ответчика, данный перечень является исчерпывающим, в силу чего требования Свода правил распространяются на многоквартирные жилые дома;
- 4) установленный Заявителем водомер не является универсальным и предназначен только для учета горячей воды, тогда как в дом подается только холодная вода;
- 5) общедомовой водомер заводской № 4117638, установленный в многоквартирном жилом доме по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 127, через системы которого вода транзитом попадает в многоквартирный жилой дом по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129, не учитывает суммарный объем коммунального ресурса, поданного в дом.

Вышеуказанные доводы Ответчика отклоняются Комиссией по следующим причинам.

1. Согласно пункту 1.1 Свода правил он распространяется на проектируемые и реконструируемые внутренние системы холодного и горячего водоснабжения, канализации и водостоков зданий и сооружений различного назначения высотой до 75 метров. Внутренние системы холодного и горячего водоснабжения, канализации и водостоков многоквартирного жилого дома по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129 по состоянию на 02.11.2015 (когда Ответчик направил Заявителю предупреждение о необходимости замены или поверки в месячный срок водомера заводской № 974228 (марка METER) уже были построены и введены в эксплуатацию, т.е. не относились к проектируемым или реконструируемым системам. Таким образом, Свод правил не может применяться к замене коллективного прибора учета воды в данном доме.

Требования к счетчикам воды установлены приложением 1 «Технические требования к системам и приборам учета воды» к Методическим рекомендациям по техническим требованиям к системам и приборам учета воды, газа, тепловой энергии, электрической энергии, утвержденным Приказом Минпромторга России от 21.01.2011 № 57; требование о наличии устройства формирования электрических импульсов, съемных или стационарных датчиков электрических импульсов, импульсного выхода данным правовым документом не установлено.

Направляя 02.11.2015 Заявителю предупреждение о необходимости замены или поверки в месячный срок коллективного (общедомового) прибора учета используемой воды заводской № 974228 (марка METER), установленного в многоквартирном жилом доме по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129,

Ответчик в этом предупреждении не указал на необходимость наличия у данного водомера устройств и датчиков, указанных в пунктах 7.2.9 и 10.6 Свода правил.

Ранее установленный коллективный прибор учета воды в многоквартирном жилом доме по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129, который Ответчик потребовал заменить или поверить, был опломбирован и допущен в эксплуатацию Ответчиком несмотря на то, что он не имел устройств и датчиков, указанных в пунктах 7.2.9 и 10.6 Свода правил. При этом Ответчик в своем предупреждении от 02.11.2015 не настаивал на безусловной замене старого прибора учета, требуя или заменить его, или поверить. В том случае, если бы Заявитель произвел поверку, а не замену водомера, то он также не имел бы устройств и датчиков, указанных в пунктах 7.2.9 и 10.6 Свода правил. Тем самым Ответчик своим предупреждением от 02.11.2015 подтвердил необязательность наличия у данного прибора учета указанных устройств и датчиков.

2. Частью 1 статьи 6 «Применение гражданского законодательства по аналогии» Гражданского кодекса РФ предусмотрена возможность применения к регулируемым гражданским законодательством отношениям гражданского законодательства, регулирующего сходные отношения (аналогия закона), если это не противоречит их существу, не во всех случаях, а только тогда, когда эти отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай. Таким образом, обязательными условиями для применения аналогии закона является неурегулированность отношений законодательством или соглашением сторон и отсутствие применимого к рассматриваемым отношениям обычая.

В данном случае обычай имеется, т.к. МП КХ «Водоканал» имеет практику принятия в эксплуатацию и опломбировки приборов учета воды в отсутствие устройств и датчиков, указанных в пунктах 7.2.9 и 10.6 Свода правил (в частности, опломбировка общедомового водомера заводской № 4117638 в многоквартирном жилом доме по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 127). Требования к счетчикам воды указаны в приложении 1 «Технические требования к системам и приборам учета воды» к Методическим рекомендациям по техническим требованиям к системам и приборам учета воды, газа, тепловой энергии, электрической энергии, утвержденным Приказом Минпромторга России от 21.01.2011 № 57.

При указанных обстоятельствах применение аналогии закона в данном случае неуместно, в силу чего Ответчик не имеет права принять требования пунктов 7.2.9 и 10.6 Свода правил к установке прибора учета воды, не связанной с проектированием или реконструкцией внутренней системы водоснабжения многоквартирного дома.

3. В силу пункта 1 Свода правил его нормы не распространяются на перечень случаев, содержащийся в пункте 1.2 Свода правил (вышеуказанный многоквартирный дом к ним не относится), и распространяются на случаи, указанные в пункте 1.1 Свода правил. Как указано выше, данный дом к этим случаям также не относится. Таким образом, Свод правил полностью не может быть применен к рассматриваемым правоотношениям и не может являться основанием для отказа в опломбировке водомера, установленного в многоквартирном жилом доме по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129.

4. Согласно паспорту 4213-002-30624784-2013 РЭ на установленный Заявителем водомер модели СТВ-(50)Г заводской № 000760В15, «счетчики горячей воды могут применяться для учета холодной воды», в силу чего данный прибор учета соответствует целям учета расхода поставляемой в дом холодной воды.

5. Система водоснабжения многоквартирного жилого дома по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129 построены таким образом, что весь объем воды, поставляемый в этот дом, расходуется потребителями, находящимися только в этом доме. Дальше этого дома вода никуда не поступает. Данный водомер необходим для учета воды, поступающей только в дом по ул. Аксакова, 129, а не для учета воды, поступающей в несколько домов. По этой причине конструкция коллективного водомера, устанавливаемого в доме по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129, должна учитывать только расход воды в одном этом доме, а не суммарный расход воды в многоквартирных домах по адресам ул. Аксакова, 127 и ул. Аксакова, 129 в г. Калининграде (что является технически невозможным, т.к. в дом по ул. Аксакова, 129 не попадает вода из дома ул. Аксакова, 127). Установленный Заявителем прибор этим целям соответствует.

В направленном 02.11.2015 Ответчиком Заявителю предупреждении указано о необходимости замены или поверки в месячный срок водомера заводской № 974228 (марка МЕТЕР), установленного в многоквартирном жилом доме по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129. Заявитель данное требование выполнил. При этом общедомовой водомер заводской № 4117638, установленный в многоквартирном жилом доме по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 127, через системы которого вода транзитом попадает в многоквартирный жилой дом по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129, был принят в эксплуатацию (опломбирован) Ответчиком в 2014 году. Таким образом, Ответчик необоснованно связывает опломбировку вновь установленного прибора учета воды в доме по ул. Аксакова, 129 с особенностями системы водоснабжения другого многоквартирного дома.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что коллективный прибор учета холодной воды заводской № 000760В15, установленный Заявителем в многоквартирном жилом доме по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129 во исполнение предупреждения МП КХ «Водоканал», направленного в адрес ООО «Нептун» 02.11.2015, соответствует требованиям Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354, и требованиям принятых в соответствии с ними иных нормативных документов.

Ответчик необоснованно отказывает Заявителю в опломбировке прибора учета воды, установленного в многоквартирном жилом доме по адресу г. Калининград, ул. Аксакова, 129. Вследствие этого Заявитель не имеет возможности осуществлять расчет за потребленный коммунальный ресурс на основании показаний прибора


учета в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещены действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1, пунктом 1 части 1.1 статьи 47, частью 5 статьи 47, статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия о п р е д е л и л а:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела.
2. Направить сторонам по делу № АМЗ-16/2016 ответчику муниципальному предприятию коммунального хозяйства «Водоканал» городского округа «Город Калининград» и заявителю ООО «Нептун» копию заключения об обстоятельствах дела.
3. Отложить рассмотрение дела № АМЗ-16/2016.
4. Назначить рассмотрение дела № АМЗ-16/2016 **на 27 июля 2016 года на 10 часов 00 минут калининградского времени.**

Председатель Комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Л.Н. Зуева



К.Г. Мхитаров