

ТУКТАРОВ РИШАД РУБИНДАРОВИЧ

ОГРН: 304301618300107

15 июля 2016 г.

На рассмотрении  
антимонопольного

## Заявление

3 июля 2016

Астраханское УФАС России  
ВХОДЯЩИЙ № 7164  
18 07 2008

- п.3.1.12. Документа планирования регулярных пассажирских перевозок транспортом общего пользования в МО «Город Астрахань» на 2016 – 2018 годы, утверждённого Постановлением администрации МО «Город Астрахань» от 17.05.2016 г. № 8219 (далее Документ планирования): Выдать индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, состоящим в реестре и заключившим договор простого товарищества, свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по маршруту и новые карты маршрута, в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 39 ФЗ, в срок до июля 2016.

- п.14.2.1 Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования «Город Астрахань» утверждённого Постановлением администрации МО «Город Астрахань» от 21.12.2015 г. № 8916 (далее Положение): До окончания срока действия указанных в п. 14.1 Положения карт администрация города обеспечивает выдачу их владельцам свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту и новые карты данного маршрута. Юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, которые совместно осуществляют регулярные перевозки по данному маршруту, свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту и карты данного маршрута выдаются при условии заключения ими договора простого товарищества.

**В реестре перевозчики на муниципальном маршруте № 33ск есть, договор простого товарищества они заключили.**

**2. Администрацией принято решение о проведении конкурса в нарушение действующего законодательства.**

Согласно п.п.3 п.4 ст.39 ФЗ проведение конкурса в переходный период предусмотрено лишь в случае, когда регулярные перевозки осуществляются совместно более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по данным маршрутам и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества.

В остальных случаях:

п.п.1 п.4 ст.39 ФЗ - выдают их владельцам свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту и новые карты данного маршрута. Юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, которые совместно осуществляют регулярные перевозки по данному маршруту, свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту и карты данного маршрута выдаются при условии заключения ими договора простого товарищества;

**3. В извещении не указан номер лота.**

В заявке на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам на территории МО «Город Астрахань» на 2016-2018 г.г. утверждённой в составе Типовой конкурсной документации к открытому конкурсу на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам на территории МО «Город Астрахань» Постановлением администрации МО «Город Астрахань» от 07.06.2016 г. № 3624 (Приложение 1 к документации по проведению открытого конкурса Форма 1, далее Конкурсная документация и Заявка) предусмотрено указание заявителем номера лота, однако в извещении о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 33ск ссылка на номер лота отсутствует.

Согласно п. 10.15 Положения и п.3.1. Конкурсной документации - заявка представляется запечатанной в конверте или в ином виде, исключающем возможность

ознакомления с ней до момента проведения Конкурса (далее - конверт), с указанием реестрового номера Конкурса, наименования и номера лота.

Каждый претендент на участие в Конкурсе имеет право подать не более одной заявки на каждый лот. Если претендент подает большее количество заявок на один лот, то все его заявки отклоняются Комиссией.

Между тем, номер лота не указан в извещении, в связи с чем, отсутствует возможность указать его в заявке. Мы, как участники, вынуждены подавать заявку несоответствующую требованиям.

#### **4. Заявкой предусмотрены требования не соответствующие нормативам.**

В п.п.8 п.1. «Опись документов» Заявки предусмотрено представление заявителем сведений о водителях с приложением документов, подтверждающих стаж работы водителем автобуса не менее трех последних лет. Данное требование противоречит п.6.4.Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждённым Приказом Минтранса России от 20.09. 2015 г. № 287 согласно которого требования к уровню профессионального образования и стажу (опыту) работы водителей автобусов не предъявляются.

П.п. 9 п.1. «Опись документов» Заявки предусмотрено представление заявителем договора на проведение предрейсового и послерейсового медосмотра водителей (если медицинский работник не состоит в трудовом отношении с претендентом) с приложением документа, подтверждающего надлежащую квалификацию работника (в противном случае представляется копия трудового договора с медицинским специалистом). Данное требование по обеспечению безопасности перевозок на лицензируемых регулярных перевозках пассажиров не соответствует п. «в» Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (в ред. постановлений Правительства РФ от 02.04.2012 № 280, от 26.11.2013 № 1064, от 28.06.2016 г. № 591), предусматривающим обязательное наличие у перевозчика на общественном транспорте лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), или наличие договора об оказании услуг по проведению медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым).

#### **5. В Заявке отсутствуют документы, предусмотренные Конкурсной документацией**

В составе документов Заявки отсутствуют документы предусмотренные п.п.2 п. 8.3. «Критерии оценки заявок» Конкурсной документации, подтверждающие опыт осуществления регулярной перевозки пассажиров юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем и участниками договора простого товарищества в составе исполненных государственных или муниципальных контрактов, либо свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иных документов, выданных в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными нормативными правовыми актами.

#### **6. Количество подвижного состава и класс не соответствует количеству и категории, указанным в отчете о научно-исследовательской работе по теме:**

**«Разработка рациональной маршрутной схемы городского пассажирского транспорта общего пользования г. Астрахани».**

В примечании извещения о проведении конкурса указано, что характеристики маршрута (путь следования, протяженность маршрута, количество подвижного состава и т.д.) указаны под регистрационным номером 102 реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок в муниципальном образовании «Город Астрахань», который размещен на сайте astrgorod.ru. В п. 102 реестра, относительно маршрута № 33ск установлено количество подвижного состава 6 единиц малого класса (далее МК).

Согласно п.3.1.4. Документа планирования на основании Отчета о научно-исследовательской работе по теме: "Разработка рациональной маршрутной схемы городского пассажирского транспорта общего пользования г. Астрахани" Администрацией установлено количество подвижного состава на маршруте регулярных перевозок № 33ск – 6 ед.

однако в самом Отчёте предусматривается замена транспортных средств МК марки ГАЗ (категории М2) в количестве 7 единиц на транспортные средства марки ПАЗ (категории М3) в количестве 4 единиц (Приложение 6 стр. 117 к отчёту НИИАТ). Таким образом, установление количества подвижного состава 6 ед. МК на муниципальном маршруте № 33ск, так же, как и проведение самого конкурса, ничем не обосновано, что накладывает ограничения на осуществление мною и другими участниками ДПТ на муниципальном маршруте № 33ск лицензированных перевозок пассажиров в городском сообщении.

**7. Администрацией не проведены мероприятия по исследованию пассажиропотока на муниципальном маршруте № 33ск, а сделана отсылка на не актуальное исследование, проведённое в 2008 году.**

Обязанность Администрации по исследованию пассажиропотока предусмотрена:

- п. 3.5. *Правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Астраханской области, утверждённых Постановлением Правительства Астраханской области от 03.06.2016 г. № 161-П.*: Решение об установлении, изменении, отмене муниципальных маршрутов, межмуниципальных маршрутов принимается соответственно уполномоченным органом местного самоуправления, министерством по результатам изучения потребностей населения в транспортных услугах в соответствии с Законом Астраханской области (далее - исследования).

- ст. 4 Закона Астраханской области от 28 декабря 2015 г. № 114/2015-ОЗ "Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Астраханской области";

п. 4. Установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов осуществляются в порядке, установленном Правилами и муниципальными нормативными правовыми актами, с учетом положений настоящего Закона и потребностей населения в транспортных услугах.

п. 5. Потребности населения в транспортных услугах определяются путем:

- 1) изучения пассажиропотоков;
- 2) прогнозирования ожидаемых объемов регулярных перевозок по муниципальным маршрутам, межмуниципальным маршрутам;
- 3) обследования дорожных условий и предполагаемых остановочных пунктов на предмет их соответствия требованиям безопасности дорожного движения и требованиям, предъявляемым к объектам транспортной инфраструктуры.

- п. 3.15. Положения: В случае, когда инициатором изменения маршрута выступает уполномоченный орган. Уполномоченный орган направляет документы, предусмотренные подпунктами «а», «б», «в», «г», «д» пункта 3.7 настоящего Положения в рабочую группу по вопросам подготовки документов планирования регулярных перевозок транспортом общего пользования, созданную при администрации города (далее - рабочая группа).

На рабочую группу предоставляются результаты исследований, проведенных уполномоченным органом в целях изучения потребности населения в транспортных услугах.

**8. Мы (перевозчики) не были уведомлены Администрацией об изменении вида перевозок за 180 дней до дня вступления соответствующего решения в силу.**

Открытый конкурс объявлен с нарушением по срокам правомочности проведения, так как нарушен п. 5 ст. 39 ФЗ, согласно которого юридическое лицо, индивидуальный предприниматель должны быть уведомлены об отмене маршрута регулярных перевозок, **изменении вида регулярных перевозок не позднее, чем за сто восемьдесят дней до дня вступления соответствующего решения в силу.** Согласно п. 9.4. Положения уполномоченный орган уведомляет о принятом решении об изменении вида регулярных перевозок юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по соответствующему маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления указанного решения в законную силу. Фактически, в нашем случае, вышеуказанными актами установлена обязанность уполномоченного органа (Администрации) уведомить уполномоченного участника договора простого товарищества осуществляющего регулярные перевозки по соответствующему маршруту, не позднее ста восьмидесяти дней до дня вступления решения об изменении вида регулярных перевозок в законную силу.

Таким решением в нашем случае является принятие Администрацией п.3.1.1. Документа планирования, изменившего вид перевозок на муниципальном маршруте № 33ск с перевозок по регулируемому тарифу, которым он был до принятия Документа планирования, на перевозки по не регулируемому тарифу. То есть, вид перевозок на муниципальном маршруте Администрация изменила, а перевозчиков этого маршрута в установленном законодательством порядке об этом не уведомила!

Под «уведомлением» понимается «официальная информация, извещение, направленная одним физическим или юридическим лицом другому лицу». В своих постановлениях Пленум Верховного суда РФ не раз высказывался, что для должного уведомления необходима фиксация не только факта направления извещения, но и фиксация факта его получения (неполучения) другой стороной (Постановление Пленума ВС РФ от 24.06. 2008 г. № 11; Постановление Пленума ВС РФ от 26.06.2008 г. № 13; Постановление Пленума ВС РФ от 27.12. 2007 г. № 52 и др.).

Я, как уполномоченный участник договора простого товарищества, индивидуальных предпринимателей – перевозчиков на муниципальном маршруте № 33ск уведомлен не был.

В связи с вышеуказанными нарушениями **прошу приостановить проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 33ск до рассмотрения жалобы по существу.**

Приложение: Копия договора простого товарищества; копия карты маршрута.

УУ ДПТ на муниципальном маршруте № 33ск ИП:

