



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
Тел. (495) 784-75-05, (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

18.07.2016 № 16664/31110 -

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Ворошилову В.В.*  
*19.07.2016*  
Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Ростовской  
области

В.Г. Корнееву

344006, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Ворошиловский, д. 2/2, оф. 403

ООО «ПК «АИР-ГАЗ»  
420021, г. Казань, ул. Г. Камала, д. 41,  
оф. 417  
(для сведения)

*Корнеева Е.Д.*

*[Signature]*  
19.07.16

О направлении жалобы  
по подведомственности

Уважаемый Вадим Григорьевич!

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве поступила жалоба ООО «ПК «АИР-ГАЗ» (далее - Заявитель) на действия заказчика — ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку изделий для газоснабжения (реестровый № 91115).

Место нахождения Заказчика: 344022, г. Ростов-на-Дону, пр. Кировский, д. 40а.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве направляет жалобу Заявителя в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по подведомственности для рассмотрения по существу.

Приложение: 1 жалоба в 1 экз.

Заместитель руководителя



И.О. Шандиева

Исп.: Малахов Д.Ю., Телефон: (495) 784 75 05, доб. 140

364094

*10488*  
*18.07.16*  
*Виз*

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Московское УФАС  
Рег.номер 28550  
Зарегистрирован: 14.07.2015



Заявитель: ООО «ПК «АИР-ГАЗ»  
420087, РТ, г. Казань, ул. Родины, 8 А  
Адрес для направления почтовой корреспонденции:  
420021, РФ, Республика Татарстан, г. Казань,  
ул. Г. Камала, д. 41, оф. 417,  
тел. представителя: 89655903286

Торговая площадка: ООО «ГазНефтеторг.ру»  
Почтовый адрес: Россия, 119334, г. Москва, ул. Вавилова, д.5, корп.3, офис 218  
Юридический адрес: Россия, 117420, г. Москва, ул. Наметкина, д.10А, корп.1

Жалоба.

Наша компания, ООО «ПК «АИР-ГАЗ» (далее по тексту- Заявитель) была зарегистрирована на электронной торговой площадке ООО «ГазНефтеторг.ру» (<http://www.gazneftorg.ru/>) с целью участия в открытых запросах в электронной форме на поставку изделий для газоснабжения, организатором торгов по которым выступает ООО «Газэнергоинформ» и его дочерние компании, иные структурные подразделения.

Поскольку Заявитель является крупным заводом-изготовителем продукции: цокольные вводы полиэтилен-сталь, неразъемные соединения полиэтилен-сталь и другие изделия для газоснабжения, целью участия в запросах (торгах) являлось получение право заключения договора поставки указанных изделий.

Согласно ранее выигранным лотам, ООО «ПК «АИР-ГАЗ» полностью соответствовало всем критериям, изложенным в техническом задании к поставщикам. Претензий со стороны заказчиков к Заявителю по срокам, качеству выполнения работ не имелось.

Однако в настоящее время, наша компания ограничена в возможности стать участником предложений, поскольку ООО «Газэнергоинформ» формирует состав выставляемых лотов таким образом, что данные действия приводит к фактическому ограничению конкуренции.

А именно: товар «фитинги электросварные» является продукцией, производимой за рубежом. Производство указанного товара на территории Российской Федерации ведется в очень ограниченном количестве. Импорт указанного товара так же осуществляется весьма ограниченным кругом лиц. Заявитель, в свою очередь, импорт указанного товара не осуществляет. Заказчик же объединяет в один лот импортируемую продукцию с иными разнородными товарами для газоснабжения (например, цокольные вводы полиэтилен-сталь). Такое укрупнения лота приводит к тому, что участие ООО «ПК «АИР-ГАЗ» в торгах становится невозможным.

Ранее наша компания обращалась к Организатору торгов, в связи с чем, ряд выставленных лотов на закупку продукции были разделены и продукция, производимая ООО «ПК «АИР-ГАЗ», а именно: «цокольные вводы полиэтилен-сталь, неразъемные соединения полиэтилен-сталь» были выделены в самостоятельный лот, что позволяло ООО «ПК «АИР-ГАЗ» участвовать в торгах на поставку изделий для газоснабжения. Однако в настоящее время ни организатор торгов, ни оператор торговой площадки ООО «ГазНефтеторг.ру», не пресекают действия по ограничению конкуренции, импортируемая продукция продолжает объединяться в один лот с иными разнородными товарами для газоснабжения, что прямо лишает Заявителя возможности участвовать в открытых запросах, как производителя товаров.

О чем свидетельствует, например, документация о закупке Запрос предложений № 93332, (Заказчик: АО «Газпром газораспределение Великий Новгород»), №91115 (Заказчик: ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»), № 92772 (Заказчик: ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола»).

То есть, ООО «Газэнергоинформ» и ее дочерние предприятия (Заказчики), структурные подразделения, производит размещение заказов, несоответствующих требованиям законодательства о защите конкуренции. Заказчиком в нарушение положений и Закона о защите конкуренции совершены действия, приведшие к ограничению конкуренции производителя товара (фактической невозможности его участия в торгах), а так же незаконно включены в состав одного лота товары, имеющие разное технологическое, функциональное назначение, страну-производителя.

Жалобы участника торгов рассматриваются в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам

которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Торговая площадка в своей деятельности руководствуется Регламентом, который определяет деятельность торговой площадки, заказчика и иных участников торгов. В том числе, определяет требования, предъявляемые к организаторам торгов и закупочной документации. Именно Регламент определяет порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки), порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ООО «ГазНефторг.ру» в своей деятельности руководствуется Регламентом Торговой системы от 30.12.2014 г.

Согласно п.п. 1.2.3.1.1. Регламента «Права Оператора Системы», Оператор системы (ООО «ГазНефторг.ру») вправе: «1.2.3.1.1.2 Осуществлять контроль за электронным документооборотом в Системе и действиями, осуществляемыми в Системе, на предмет их соответствия действующему законодательству, настоящему Регламенту и инструкциям Системы, и давать в необходимых случаях рекомендации Участникам Системы».

Так же Оператор системы, согласно п. 1.2.3.1.1.4, может отключать Участника Системы от работы в Системе за несоблюдение положений настоящего Регламента или приостанавливать деятельность Участника Системы до полного устранения допущенных нарушений.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Бездействие электронной торговой площадки, выразившееся в допуске к торгам объединенного лота, содержащего импортные товары, фактически приводят к ограничению конкуренции. ООО «АИР-ГАЗ», не являясь производителем и импортером «фитингов электросварных», вынуждено полностью отказаться от участия в проводимых открытых запросах в электронной форме, поскольку в производителем и/или импортером данного товара не является. С учетом того, что в настоящее время в открытых запросах лоты на поставку: цокольные вводы полиэтилен-сталь, неразъемные соединения полиэтилен-сталь и другие изделия для газоснабжения, содержат и импортные товары, участие Заявителя в торгах становится невозможным.

Действия Заказчика фактически приводят к такому ограничению конкуренции: ООО «ПК «АИР-ГАЗ», не являясь производителем и импортером «фитингов электросварных», вынуждено отказаться от участия в проводимых открытых запросах в электронной форме, поскольку производителем и/или импортером данного товара не является. С учетом того, что в настоящее время в открытых Заказчиком запросах лоты на поставку: цокольные вводы полиэтилен-сталь, неразъемные соединения полиэтилен-сталь и другие изделия для газоснабжения, содержат и импортные товары, участие Заявителя в торгах становится невозможным.

Обращаем внимание, что одним из критериев оценки участника является наличие добровольной сертификации «Газсерт» на производимую продукцию для газоснабжения. ООО «ПК «АИР-ГАЗ» такой сертификат имеет (№ЮАЧ0.RU.1402.H00173 серия П 000451, от 03.09.2014 г.). Так же, участник торгов, включающих импортный товар, обязан предоставить официальное подтверждение завода-изготовителя о том, что данный участник является его дилером. В случае приобретения «фитингов электросварных» у дилера-резидента Российской Федерации - подтверждение того факта, что участник является официальным дилером продавца («дилер дилера завода-изготовителя»).

В настоящее время на территории Российской Федерации имеется ограниченное число дилеров заводов-изготовителей «фитингов электросварных», которые так же являются участниками открытых запросов в электронной форме на поставку изделий для газоснабжения.

Таким образом, складывается ситуация, когда один участник, при наличии дилерского договора с заводом – изготовителем импортного товара («фитинги электросварные») и отсутствии сертификата «Газсерт» на иные изделия газоснабжения (в частности цокольные вводы полиэтилен-сталь, неразъемные соединения полиэтилен – сталь) становится единственным победителем торгов и единственным поставщиком. В то время как иной производитель товара для газоснабжения, имеющий все необходимые сертификаты, не имеет возможности участвовать в торгах и по их результатам – поставлять производимую продукцию. Согласно части 2 пункта 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к созданию участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Смешение в лоте импортной продукции, не имеющей импортзамещающих аналогов в Российской Федерации, с товарами, производимыми на территории Российской Федерации, приводят к созданию преимущественных условий для участников торгов, осуществляющих импорт товаров. В то время как целью создания электронной торговой площадки как раз является недопущение ограничения конкуренции и создания преимущественных условий для одного из участников.

Одновременно, согласно п. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции, наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Под технологически и функционально не связанными между собой товарами, работами, услугами следует понимать товары, работы, услуги, которые отличаются друг от друга значительными особенностями (детальными), влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результат работ, услуг, являются неоднородными (различными) по своему потребительскому назначению и не могут быть взаимозаменяемыми.

Так, согласно п 7.4. ГОСТ Р 55472-2013 «Системы газораспределительные требования к сетям газораспределения» установлено требование соответствия соединительных деталей следующим ГОСТам:

- ГОСТ 17375-2001 (ИСО 3419-81) Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Отводы крутоизогнутые типа 3D (R <math>\geq 2,5DN</math>). Конструкция;
- ГОСТ 17376 – 2001 (ИСО 3419-81) Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Тройники. Конструкция;
- ГОСТ 17378 – 2001 (ИСО 3419-81) Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Переходы. Конструкция;
- ГОСТ 17379 – 2001 (ИСО 3419-81) Детали трубопроводов бесшовные приварные из низколегированной стали. Тройники. Конструкция;
- ГОСТ 17380 – 2001 (ИСО 3419-81) Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали;
- ГОСТ 30753– 2001 Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Отводы крутоизогнутые типа 2D (R=DN). Конструкция;
- ГОСТ 8969 – 75 Части соединительные стальные с цилиндрической резьбой для трубопроводов P=1,6 МПа. Сгоны. Основные размеры;
- ГОСТ 6527-68 Концы муфтовые с трубной цилиндрической резьбой. Размеры;
- ГОСТ Р 52779-2007 ( ИСО 8085-2:2001, ИСО 8085-3:2001) Детали соединительные из полиэтилена для газопроводов. Общие технические условия.

Изделия цокольные вводы полиэтилен-сталь не соответствует ни одному из перечисленных ГОСТов, и, следовательно, не могут быть причислены к группе «соединительные детали» и объединены в один лот с изделиями, соответствующими перечисленным ГОСТам.

Цокольные вводы – неразъемное соединение, располагающееся в месте перехода подземной газовой трубы в надземные коммуникации непосредственно у здания. Электросварные фитинги в свою очередь предназначены для монтажа подземных газовых трубопроводов при соединении труб с

помощью электромуфтовых (электрофузионных) сварочных аппаратов. Взаимозаменяемыми указанные изделия не являются.

При формировании предмета торгов, организатором торгов объединил в один лот товары, имеющие разное целевое назначение, конструктивно значительно отличающихся друг от друга, и не являющихся взаимозаменяемыми. То есть, в один лот объединил разнородные товары. Что является прямым нарушением Закона о защите конкуренции

( ) чем Заявитель неоднократно сообщал как организатором торгов, так и электронной торговой площадке ООО «ГазНефтторг.ру» (копии заявлений, направленных указанным лицам, приобщаются).

Целями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»)

Согласно п. 1.2.3.1.2. Регламента торговой площадки, «Обязанности Оператора Системы», ООО «ГазНефтторг.ру» обязано «1.2.3.1.2.4 Обеспечить Участнику Системы техническую возможность принимать участие во всех видах торговых процедур, организованных и проводимых другими Участниками Системы, в соответствии с порядком, предусмотренным для проведения торговых процедур».

Согласно п. 5.4. Правил работы с Системой «ГазНефтторг.ру», утвержденных Оператором торговой системы в редакции от 28 марта 2014 г., «в соответствии с правилами работы в Системе, Лицензиату **запрещается**:

□ размещать в Системе информацию, если размещение такой информации приводит к нарушению действующего законодательства РФ».

В случае невыполнения Заказчиком требований, указанных в п.5.4. настоящих Правил, Оператор торговой площадки, согласно п. 5.5. Правил, «оставляет за собой право ограничить Лицензиата в использовании Программы без возврата оплаченного вознаграждения за использование Программы».

Однако, в нарушение указанных положений и извещений от ООО «ПК «АИР-ГАЗ» о действиях участника торговой площадки, приведших к ограничению конкуренции, ООО «ГазНефтторг.ру» не было совершено каких-либо действий по ограничению недобросовестного участника.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ст. 17 - 18.1 Закона о защите конкуренции, ООО «ГазНефтторг.ру» не была проведена проверка размещаемой информации (лотов) на соответствие законодательству Российской Федерации. Заказчик, организатор торгов, допустивший нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции, не был ограничен в использовании Торговой площадки.

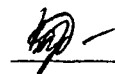
прошу:

1. Признать жалобу ООО «ПК «АИР-ГАЗ» обоснованной.
2. Выдать ООО «ГазНефтторг.ру», в результате действий которого были нарушены права и законные интересы заявителя, предписание об устранении указанных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.
3. Привлечь лиц, чьи действия привели к ограничению конкуренции, к административной ответственности.

Приложение:

- Копии предыдущих протоколов заседания комиссии по оценке и выбору победителя запроса предложений;
- Копия документация о закупке (Запрос предложений № 93332);
- Копия документация о закупке (Запрос предложений №91115);
- Копия документация о закупке (Запрос предложений №92772);
- Принт-скрин открытого запроса предложений;
- Копия жалоб Заявителя;
- Копия доверенности представителя.

Представитель по доверенности

 /Валилина М.В./