

УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное унитарное предприятие

«ПРЕДПРИЯТИЕ ПО АРХИТЕКТУРНО-
СТРОИТЕЛЬНОМУ ПРОЕКТИРОВАНИЮ,
СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ
ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА»

103132, Москва, ул. Варварка, д.7
телефон: (495) 607-58-69
e-mail: fgup_psr@mail.ru

ОКПО 72033695, ОГРН 1047796019215,
ИНН 7710525541 / КПП 771001001

08.07.2016 № 498

На № _____ от _____

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г.Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ФГУП «ПСР» Управления делами
Президента Российской Федерации
103132г. Москва, ул. Варварка, д. 7

Копия: Государственное казенное учреждение
«Капитальное строительство», г. Севастополь ул.
Ленина, 2 юридический адрес: 299011, г.
Севастополь, ул. Ленина д. 2, почтовый адрес:
299011, г. Севастополь ул. Демидова д.13

ЖАЛОБА

На действие Заказчика при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Создание индустриального парка в г. Севастополе»

1. Заказчик: Государственное казенное учреждение «Капитальное строительство», г. Севастополь ул. Ленина, 2 юридический адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина д. 2, почтовый адрес: 299011, г. Севастополь ул. Демидова д.13, телефон: 7-8692-55-40-51, e-mail: gku.ks@sev.gov.ru, контактное лицо: Хараев Б.В.
2. Участник размещения заказа (заявитель): ФГУП «ПСР» Управления делами Президента Российской Федерации», ИНН: 7710525541. Адрес: 103132, г. Москва, ул. Варварка д. 7, телефон (495) 607-59-78, 8-985-914-28-98; e-mail: fgup@psrpf.ru; контактное лицо: Зиганшин Вильдан Анасович
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Sevastopol.gov.ru
4. Номер извещения: Извещение № 28/ГКУ Капитальное строительство О проведении открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Создание индустриального парка в г. Севастополе»
5. Наименование закупки: «Оказание услуг по выполнению работ по подготовке инженерно-топографических планов в масштабе 1:500 по 28 земельным участкам, ориентировочной общей площади 111 га, расположенных на территории города Севастополя»
6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 30 июня 2016г.

Доводы Жалобы:

Изучив состав конкурсной документации на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Создание индустриального парка в г. Севастополе» заявитель выявил несоответствие состава конкурсной документации требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, нарушающие права и интересы участников закупки.

Частью 1 ст. 2 Закона 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из данного закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

Согласно ч. 1 ст. 760 Гражданского кодекса Российской Федерации Подрядчик по договору на выполнение проектных и изыскательских работ обязан выполнять работы в соответствии с заданием и иными исходными данными на проектирование и договором.

В соответствии ч. 1 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся,

реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка.

В соответствии с ч. 6 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если подготовка проектной документации осуществляется лицом на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, застройщик или технический заказчик обязан предоставить такому лицу:

1) градостроительный план земельного участка или в случае подготовки проектной документации линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории;

2) результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий);

3) технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения (технологического присоединения) такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения).

А именно:

В соответствии с ЗАДАНИЕМ НА ПРОЕКТИРОВАНИЕ «Создание индустриального парка в г. Севастополе» в параграфе 1 «ОБЩИЕ ДАННЫЕ» в п. 1.1. «основание для проектирования» в нарушение п.п.1 ч. 6 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации отсутствуют исходные данные являющиеся основанием для проектирования, которые Заказчик обязан предоставить:

- **Градостроительный план земельного участка** (далее - ГПЗУ). В нем указана вся необходимая информация о земельном участке: границы участка, зоны действия публичных сервитутов, вид разрешенного использования, максимальные параметры застройки участка, назначение сооружения, этажность и другая необходимая для строительства информация (ст. 44 ГрК РФ).

ГПЗУ необходимо для разработки проектной документации, а также проведения государственной экспертизы (ч. 6 ст. 48, ч. 9 ст. 51, ч. 3 ст. 55 ГрК РФ); п. «г» раздел II Положения об организации и проведении государственной экспертизы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145; п.п. «б, в, г, д, з, и, к» п.10 Положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 №87).

Сведения, зафиксированные в ГПЗУ, позволяют идентифицировать земельный участок, а также определить его месторасположение по отношению к другим земельным участкам, объектам капитального строительства, объектам недвижимости, линейным объектам и другим объектам и зонам. ГПЗУ является информационным документом, который содержит в себе все необходимые данные и сведения, необходимые для проектирования объекта капитального строительства (п. 3 Информации Минрегиона России по состоянию на 01.09.2014).

- **Проект планировки объекта.** Документация по планировке территорий, разрабатывается в целях обеспечения устойчивого развития территорий и населенных мест. Отражает существующие и образующиеся элементы планировочной структуры территории, формируемые красные линии линейного объекта, охранные зоны линейного объекта (ст. 42 ГрК РФ; п. «г» раздел II Положения об организации и проведении государственной экспертизы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145; п.п. «б, в, г, д, з, и, к» п.10 Положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 №87).

В параграфе 1 «ОБЩИЕ ДАННЫЕ» в п. 1.5. «сведения об участке строительства» в нарушение ч. 1 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации отсутствуют исходные данные являющиеся основанием для проектирования, которые Заказчик обязан предоставить:

- **Правоустанавливающие документы на земельный участок** (п. «г» раздел II Положения об организации и проведении государственной экспертизы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145; п.п. «б, в, г, д, з, и, к» п.10 Положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 №87).

В параграфе 1 «ОБЩИЕ ДАННЫЕ» в п. 1.8. «перечень и основные показатели объектов строительства» в нарушение п.п.1 ч. 6 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации отсутствуют исходные данные являющиеся основанием для проектирования отсутствуют исходные данные являющиеся основанием для проектирования, которые Заказчик обязан предоставить:

-Технические условия. Технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, а также информация о плате за такое подключение (технологическое присоединение) в адрес организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (п. 7 ст.48 ГрК РФ, п. «г» раздел II Положения об организации и проведении государственной экспертизы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 №145; п.п. «б, в, г, д, з, и, к» п.10 Положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 №87).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В соответствии с требованиями части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Представленные Заказчиком ЗАДАНИЕ НА ПРОЕКТИРОВАНИЕ и смета не содержат полной и достоверной информации о видах и объемах работ. Не понятно, каким образом, Заказчик обосновывает разницу в стоимости контракта, которая отражена им в Конкурсной документации, так в п. 11 Конкурсной документации начальная максимальная цена контракта составляет: 70 000 000 (Семьдесят миллионов рублей), а в Сводном сметном расчете (Техническая часть КД) 34 822 670 рублей (Тридцать четыре миллиона восемьсот двадцать две тысячи шестьсот семьдесят рублей). Согласно действующему законодательству и сложившейся судебной практике определение объемов выполнения проектно-изыскательских работ невозможно без наличия, утвержденных в надлежащем порядке документов, являющихся основанием для производства проектно-изыскательских работ.

Вместе с тем, утверждение Заказчиком конкурсной документации без учета в определении начальной цены контракта таких необходимых составляющих, как полная и достоверная информация о видах и объемах работ послужила тому, что Заявитель не подал заявку на участие в открытом конкурсе, в связи с невозможностью определения объекта проектирования и неполучением полной и достоверной информации.

Заявитель также обращает внимание на то, что направил в адрес заказчика запрос от 06.07.2016г. № 492 о разъяснении положений конкурсной документации, ответ на Запрос получен (без подписи и исходящего номера), однако, не содержит разъяснений по существу поставленных вопросов.

На основании изложенного и принимая во внимание, то что подавать жалобу в антимонопольную службу до момента определения состава участников, в частности до вскрытия конвертов, (в соответствии с условием п. 31 Конкурсной документации заявки на участие в конкурсе будут вскрываться 12.00 Мск. Времени 13.07.2016г.), вправе любое лицо, которое ознакомилось с конкурсной документацией и, по каким-либо причинам, посчитало ее не соответствующей законодательству, согласно вывода содержащегося в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.11.2011 № 6274/11, на основании ч. 11 ст. 18 ФЗ «О конкуренции»

Просим:

1. Приостановить Закупку (открытый конкурс), в том числе заключение контракта (извещение № 28/ГКУ Капитальное строительство на выполнение проектно-

изыскательских работ «Создание индустриального парка в г. Севастополе») до рассмотрения жалобы, по существу.

2. Выдать предписание о внесении изменений в конкурсную документацию открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ.
3. Провести внеплановую проверку.

Подпись

ВРИО Директора
ФГУП «ПСР» Управления
делами Президента
Российской Федерации



В.А. Зиганшин

Приложения:

1. Документы подтверждающие полномочия лица, подающего жалобу.
 - 1.1. Приказ № 28-к от 03.07.2015г. о назначении директора.
 - 1.2. Приказ №362лс от 02.07.2015 о назначении директора
 - 1.3. Приказ (распоряжение) №75-к от 12.10.2015г.
 - 1.4. Приказ о временном возложении обязанностей № 90-к от 23.06.2016
 - 1.5. Устав ФГУП «ПСР» Управления Делами
2. Запрос ФГУП «ПСР» Управления Делами № 492 от 06.07.2016г.
3. Свидетельство ОГРН
4. Свидетельство ИНН
5. Ответ б/н ГКУ «Капитальное строительство» на запрос.