

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное агентство  
морского и речного транспорта



ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«МОРСКАЯ СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА  
РОСМОРРЕЧФЛОТА»  
(ФБУ «МОРСПАССЛУЖБА РОСМОРРЕЧФЛОТА»)

### Каспийский филиал

414016, г. Астрахань, ул. Водников, 22  
Тел/факс: (8512) 58-47-57- приемная  
Оперативный дежурный : тел/факс: (8512) 58-59-68  
E-mail: [Reception@skuasptr.ru](mailto:Reception@skuasptr.ru), [skuasptr@mail.ru](mailto:skuasptr@mail.ru)

от 19.04.2016 № 1159/04

на № \_\_\_\_\_

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу  
Севастополю

295000, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Александра Невского, 1

#### Заявитель жалобы:

Федеральное бюджетное учреждение «Морская  
спасательная служба Росморречфлота»  
(ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»),  
юридический адрес: 125993, г. Москва,  
ул. Петровка, д. 3/6, стр. 2

#### **в лице Каспийского филиала**

**ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»**

Местонахождение и почтовый адрес: 414016,  
г. Астрахань, ул. Водников, дом 22

Номер контактного телефона: +79061782217

E-mail: [Reception@skuasptr.ru](mailto:Reception@skuasptr.ru), [skuasptr@mail.ru](mailto:skuasptr@mail.ru)

#### Организатор закупки (Заказчик), действие которого обжалуется:

Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Судостроительный завод «Море»  
(ФГУП «СЗ «Море»)

#### **Место нахождения/Почтовый адрес:**

298176, РФ, Республика Крым, г. Феодосия,  
пгт. Приморский, ул. Десантников, дом 1  
Тел.: +7(36562) 29170.

Электронная почта: [office@moreship.ru](mailto:office@moreship.ru)

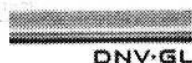
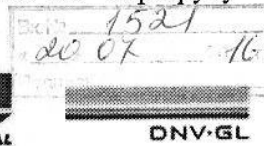
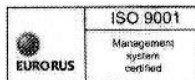
Контактные лица по организационным  
вопросам: - по вопросам подготовки и  
представления Заявок – Мадонова Алеся  
Хусейновна, тел.: +7(36562)29170, e-mail  
[fam60@yandex.ru](mailto:fam60@yandex.ru)

- по техническим вопросам: Заместитель  
директора по производству Козлов Борис  
Анатольевич, тел.: +7(36562) 2-91-40

### ЖАЛОБА

на действия Заказчика в порядке ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О  
защите конкуренции"

ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в лице его Каспийского филиала (далее –  
Учреждение) является зарегистрированным участником закупки №31603823517: «Оказание  
услуг по буксировке корпуса рейдового водолазного катера проекта А160 по маршруту



Ярославль-Феодосия», размещенной в сети Интернет на сайте: <http://www.zakupki.gov.ru> с начальной максимальной ценой: 9 637 500,00 рублей, в т.ч. НДС.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" за счет бюджетных средств.

В соответствии с протоколом заседания Закупочной комиссии №186 от 12 июля 2016г., оценки и рассмотрении заявок, размещенным в ЕИС 15 июля 2016г. в 10.00, Учреждение не было допущено к закупке по следующим основаниям:

«1. В составе заявки представлена заверенная печатью организации и подписью руководителя копия исполненного договора на аналогичный предмет запроса, стоимостью 143 500,00 долларов США, акт сдачи-приемки выполненных работ от 26 ноября 2013г. По состоянию на 26 ноября 2013г. курс Доллара США был равен 32,77 рублей. Исходя из вышеуказанного, сумма данного договора равна 4 702 495 рублей. Согласно требованиям п. 22 Информационной карты, договоры должны быть стоимостью не менее начальной максимальной цены договора, установленной в Извещении и Документации (9 637 500 рублей).

2. Согласно требованию Информационной карты, Участники должны предоставить копию справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. Участник предоставил Копию Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам».

Учреждение не согласно с действиями Закупочной комиссии по не допуску нашей организации к закупки, считает протокол заседания Закупочной комиссии №186 от 12 июля 2016г. в части отказа в допуске Учреждению, незаконным, по следующим основаниям.

В составе заявки Учреждением были представлены заверенные копии 3-х договоров на буксировку с актами выполненных работ и отзывами заказчиков, а именно:

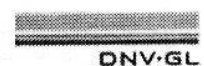
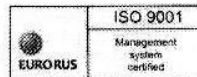
1) договор №У-1/15 от 23.04.2014г. об оказании услуг по буксировке с ОАО «Обь-Иртышское речное пароходство» на сумму 13 000 000 (Тринадцать миллионов) руб.:

2) договор №05/11 от 22.07.2011г. об оказании услуг по буксировке с ФГУП «Мурманское БАСУ» на сумму 14 800 000 (Четырнадцать миллионов восемьсот тысяч) рублей;

3) договор от 19.11.2013г. об оказании услуг по буксировке с «Навигатор Каприкорн ЛЛС» на сумму 143 500 Долларов США (что в переводе рубли на 12.07.2016г. – дата проведения оценки и сопоставления заявок, по курсу 63,89 руб. за доллар – 9 168 215 руб.).

В соответствии с п. 22 Информационной карты, участник закупки должен предоставить в составе документов: *«Заверенные печатью организации и подписью руководителя не менее 2-х копий исполненных договоров на аналогичный предмет запроса, выполненные за последние два года, предшествующие размещению информации о закупке на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (2014-2016гг.), стоимостью не менее начальной максимальной цены договора каждый, установленной в настоящих Извещении и Документации о проведении запроса предложений (исполнение договоров подтверждается актами оказанных услуг либо актами выполненных работ, подписанными в двустороннем порядке)».*

Таким образом, если необходимо было представить не менее 2 копий договоров на требующуюся сумму, а Учреждение представило 3-и, из которых к двум договорам, судя по Протоколу, замечаний не было, а 3-ий договор был на меньшую сумму, то данные обстоятельства не являются основанием для не допуска Участника к закупке и указанные договоры в соответствии с пунктами 24, 25 Информационной карты подлежали оценке по критерию «Опыт работы», наряду с критерием – «Цена предложения».



Как указано выше, Учреждение представило помимо копии договора на 143 500 Долларов США, копии двух договоров на суммы 14 800 000 рублей от 22.07.2011г. и 13 000 000 руб. от 23.04.2014г., достаточных для оценки по критерию «Опыт работы».

Поскольку в соответствии с п.п. 4 пункта 25 Информационной карты, указано следующее: *«В документации Заказчиком устанавливается минимальный опыт оказания аналогичных услуг (2 года - минимальное значение критерия). В случае если в заявке участника указан опыт работы меньше минимального срока опыта работы установленного в документации о закупке, такая заявка подлежит отклонению, а такому участнику следует отказать в допуске к участию в закупке. В целях оценки и сопоставления предложений в заявках с опытом работы, превышающим более чем в 2 раза минимальный опыт работы, установленный в документации о закупке, таким заявкам присваивается рейтинг, равный 1 баллу»*, то Учреждению, имеющему опыт работы более, чем в 2 раза больше минимального, должен был быть присвоен рейтинг, равный 1 баллу и под отказ в допуске к закупке данная ситуация не подходит.

По вопросу предоставления справки.

Согласно требованию пп.10 пункта 22 Информационной карты, Участник в составе заявки должен предоставить: *«Копию Справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, полученной не ранее, чем за 1 месяц до размещения настоящей документации, заверенной должным образом».*

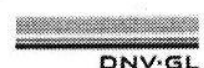
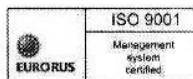
Учреждение предоставило заверенную должным образом Копию Справки №48072 от 24.06.2016г. о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам. Т.е. документ, получен за 3 дня до размещения настоящей Закупки (27.06.2016г. – дата размещения) – условие выполнено. Справка Учреждения содержит всю необходимую информацию по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам – условие выполнено. Заверено Учреждением подписью и печатью с надписью «копия верна» - условие выполнено.

**Форма справки, а также источник выдачи данного документа (справки) Заказчиком не регламентирован.** Данная справка, приложенная участником Закупки предоставляется Учреждением во все конкурсы, аукционы, запросы котировок и предложений и всегда принималась заказчиками. Таким образом, оснований для отказа в допуске к закупке по причине неверно представленной справки, у Заказчика не имелось.

Кроме того, обращаем Ваше внимание, на то, что цена предложения Учреждения на 344 375 руб. ниже, чем у Участника настоящей Закупки – ООО «НЛК», единственная заявка которого, допущена к участию в закупке, и в случае законного допуска нашего Учреждения к Закупке, мы бы являлись победителями, в связи с тем, что мы имеем максимально необходимый опыт работ и нами предложена более низкая цена, что также, было бы выгоднее для Заказчика, который, как и наше Учреждение является государственным предприятием.

Согласно ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

В соответствии со ст. 5 Закона о защите конкуренции, положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в





соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, Учреждение письмом от 15.07.2016г. №1137/04 обратилось в ФГУП «Судостроительный завод «Море» с Заявлением об отмене протокола заседания Закупочной комиссии №186 от 12 июля 2016г., как ошибочно составленного и пересмотре результатов закупки с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Однако, до настоящего времени, ответ на наше обращение от Заказчика, не получен.

Поскольку срок для обращения в федеральную антимонопольную службу в соответствии с п. 4 ст. 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" ограничен, и составляет 10 дней со дня размещения обжалуемого протокола, а результаты Закупки Заказчиком не аннулированы, Учреждение вынуждено обратиться с жалобой в Крымское УФАС России на незаконные действия Заказчика.

Кроме того, Заказчик в нарушение п. 5 статьи 83 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" внес изменение в извещение и документацию о закупке, тогда как в соответствии с вышеуказанной нормой: *«С момента размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений заказчик не вправе отменять проведение запроса предложений или вносить изменения в извещение о проведении запроса предложений, документацию о проведении запроса предложений»*.

Также в нарушение процедуры проведения запроса предложений:

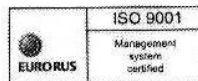
- так в нарушение п. 9 статьи 83 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", согласно которому, заказчик обязан публично объявить присутствующим участникам запроса предложений при вскрытии этих конвертов о возможности подачи заявок, изменения или отзыва поданных заявок, такого объявления Заказчик не сделал (на процедуре вскрытия конвертов присутствовал представитель Заявителя – Павленко Г.П.);

- в нарушении п. 20 статьи 83 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ, согласно которому, заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений, Заказчик аудиозапись не производил.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", п. 5 статьи 83 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", прошу:

1. До рассмотрения жалобы по существу, приостановить процедуру закупки в части заключения договора и внесения ООО «НЛК» обеспечения исполнения договора в виде внесения денежных средств на счет Заказчика или предоставления банковской гарантии.

2. Признать жалобу ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в лице Астраханского филиала на действия организатора запроса предложений выбору организации на право заключения договора на предоставление услуг по буксировке корпуса рейдового водолазного катера проекта А160 (реестровый номер закупки: №31603823517), обоснованной.



3. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Судостроительный завод «Море» нарушившим п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении запроса предложений №31603823517 по предмету: «Оказание услуг по буксировке корпуса рейдового водолазного катера проекта А160 по маршруту Ярославль-Феодосия», в части отказа Участнику – ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» в допуске к участию в закупке, а протокол заседания Закупочной комиссии №186 от 12 июля 2016г., недействительным.

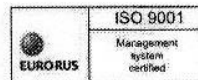
4. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Судостроительный завод «Море» нарушившим п. 5 статьи 83 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части внесения изменений в извещение и документацию запроса предложений.

5. Признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Судостроительный завод «Море» нарушившим п. 9 и п. 20 статьи 83 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

6. Обязать Заказчика – ФГУП «Судостроительный завод «Море» аннулировать результаты запроса предложений №31603823517 по предмету: «Оказание услуг по буксировке корпуса рейдового водолазного катера проекта А160 по маршруту Ярославль-Феодосия».

Приложения:

- 1) копия Извещения от 29.06.2016г. (действующая редакция с учетом изменений) о запросе предложений №31603823517: «Оказание услуг по буксировке корпуса рейдового водолазного катера проекта А160 по маршруту Ярославль-Феодосия»;
- 2) копия Документации по закупке №31603823517 (действующая редакция с учетом изменений);
- 3) копия протокола №168 от 29 июня 2016г. по внесению изменений в извещение и документацию запроса предложений;
- 4) копия протокола заседания Закупочной комиссии №185 от 11 июля 2016г. (вскрытие конвертов с заявками), размещенного в ЕИС 15 июля 2016г. в 09.47;
- 5) копия протокола заседания Закупочной комиссии №186 от 12 июля 2016г. (рассмотрения и оценки заявок) размещенного в ЕИС 15 июля 2016г. в 10.00;
- 6) копия договора №У-1/15 от 23.04.2014г. об оказании услуг по буксировке с ОАО «Обь-Иртышское речное пароходство» на сумму 13 000 000 (Тринадцать миллионов) руб.;
- 7) копия договора №05/11 от 22.07.2011г. об оказании услуг по буксировке с ФГУП «Мурманское БАСУ» на сумму 14 800 000 (Четырнадцать миллионов восемьсот тысяч) рублей;
- 8) копия договора от 19.11.2013г. об оказании услуг по буксировке с «Навигатор Каприкорн ЛЛС» на сумму 143 500 Долларов США (что в переводе рубли на 12.07.2016г. - дата проведения оценки и сопоставления заявок, по курсу 63,89 руб. за доллар – 9 168 215 руб.);
- 9) копия Справки №48072 от 24.06.2016г. о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам;



- 10) копия претензии Заявителя от 15.07.2016г. №1137/04 в адрес Заказчика «Об отмене результатов запроса предложений»;
- 11) доверенность на представителя Заявителя.

Представитель  
ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»  
по доверенности  
Тел.: +7(8512) 61-72-66



Максимов А.А.

